

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Επιχειρησιακό πρόγραμμα

Προγραμματική Περίοδος 2007 – 2013

Επιχειρησιακό Πρόγραμμα

Τίτλος:	ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
Κωδικός Ε.Π.:	8
CCI:	2007GR161PO003

ΕΠΙΣΗΜΗ ΥΠΟΒΟΛΗ

Αθήνα, Σεπτέμβριος 2007

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ	3
1. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΤΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ.....	6
1.1. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ / ΔΥΣΛΕΙΤΟΥΡΓΙΕΣ ΑΠΟ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΕΠ «ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ 2000-2006».....	6
1.2. ΟΙ ΝΕΕΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΣΤΗΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΔΟ 2007-2013	9
1.3. ΠΡΟΣΔΙΟΡΙΣΜΟΣ ΙΣΧΥΡΩΝ ΚΑΙ ΑΔΥΝΑΤΩΝ ΣΗΜΕΙΩΝ, ΑΠΕΙΛΩΝ ΚΑΙ ΕΥΚΑΙΡΙΩΝ (S.W.O.T. ΑΝΑΛΥΣΗ)	13
2. ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2007-2013.....	18
2.1. ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ, ΓΕΝΙΚΟΙ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΟΥ Ε.Π. «ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ 2007-2013».....	18
2.2. ΣΥΝΟΨΗ ΤΩΝ ΠΟΡΙΣΜΑΤΩΝ ΤΗΣ ΕΚ ΤΩΝ ΠΡΟΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ (ΕΧ-ΑΝΤΕ) ΤΟΥ Ε.Π. «ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ 2007-2013».....	24
3. ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΕΠ «ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ 2007-2013».....	32
3.1. ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ, ΓΕΝΙΚΟΙ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΟΥ ΑΞΟΝΑ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ	32
3.2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΩΝ ΕΙΔΙΚΩΝ ΣΤΟΧΩΝ ΤΟΥ ΑΞΟΝΑ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ.....	34
3.3. ΩΦΕΛΟΥΜΕΝΟΙ - ΘΕΜΑΤΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ.....	41
3.4. ΧΡΗΣΗ ΡΗΤΡΑΣ ΕΥΕΛΙΞΙΑΣ 10% ΓΙΑ ΔΡΑΣΕΙΣ ΤΥΠΟΥ ΕΚΤ.....	41
3.5. ΠΟΣΟΤΙΚΟΠΟΙΗΜΕΝΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΚΑΙ ΔΕΙΚΤΕΣ ΤΟΥ ΑΞΟΝΑ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ	42
3.6. ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΑ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ	44
4. ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ	45
5. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	108
6. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι.....	111

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Τεχνική Βοήθεια, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 46 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθμ. 1083/2006 του Συμβουλίου, αποτελεί μορφή παρέμβασης μέσω της οποίας μπορούν να χρηματοδοτούνται δραστηριότητες προπαρασκευής, διαχείρισης, παρακολούθησης, αξιολόγησης, πληροφόρησης και ελέγχου των επιχειρησιακών προγραμμάτων, καθώς και δραστηριότητες για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας για την υλοποίηση των δράσεων των Ταμείων.

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» σχεδιάστηκε με σκοπό την ενίσχυση των επιτελικών φορέων και των υποστηρικτικών δομών του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ, καθώς και των δικαιούχων φορέων, μέσω της χρηματοδότησης των δράσεων της πρώτης παραγράφου, οι οποίες καλύπτουν και τους δύο κωδικούς προτεραιότητας της θεματικής προτεραιότητας «Τεχνική Βοήθεια» που προβλέπονται στον Εφαρμοστικό Κανονισμό (άρθρο 11 και Παράρτημα ΙΙ και ΙΙΙ), δηλαδή τους υπ.αριθμ.85 «Προπαρασκευή, εφαρμογή, παρακολούθηση και επιθεωρήσεις» και 86 «Αξιολόγηση και μελέτες, πληροφόρηση και δημοσιότητα».

Το παρόν Ε.Π. υποβάλλεται δυνάμει του στόχου «σύγκλιση» με συνεισφορά του ΕΤΠΑ. Οι κωδικοί NUTS των γεωγραφικών περιοχών παρέμβασης του Ε.Π. παρουσιάζονται στον παρακάτω πίνακα:

ΚΩΔΙΚΟΣ	ΠΕΡΙΟΧΗ
GR	ΕΛΛΑΣ
GR11	ΑΝΑΤΟΛΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ - ΘΡΑΚΗ
GR14	ΘΕΣΣΑΛΙΑ
GR21	ΗΠΕΙΡΟΣ
GR22	ΙΟΝΙΑ ΝΗΣΙΑ
GR23	ΔΥΤΙΚΗ ΕΛΛΑΔΑ
GR25	ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΣ
GR41	ΒΟΡΕΙΟ ΑΙΓΑΙΟ
GR43	ΚΡΗΤΗ

Το ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» συγχρηματοδοτείται από το ΕΤΠΑ και περιλαμβάνει έναν άξονα προτεραιότητας, στο πλαίσιο του οποίου προβλέπονται δράσεις «οριζόντιου» χαρακτήρα, οι οποίες καλύπτουν το σύνολο της ελληνικής επικράτειας, έχοντας άμεσες επιπτώσεις με φυσικά και άυλα αποτελέσματα σε όλες τις περιφέρειες της χώρας.

Θα πρέπει να σημειωθεί ότι στο πλαίσιο του ΕΠ θα χρηματοδοτηθεί το τμήμα των δαπανών των δράσεων «οριζόντιου» χαρακτήρα που αντιστοιχούν στις οκτώ περιφέρειες του αμιγούς στόχου «Σύγκλιση». Το τμήμα των δαπανών που αντιστοιχούν στις πέντε μεταβατικές περιφέρειες του στόχου «Σύγκλιση» και του στόχου «Περιφερειακή Ανταγωνιστικότητα και Απασχόληση», θα χρηματοδοτηθεί αποκλειστικά από εθνικούς πόρους.

Ο προϋπολογισμός του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» ανέρχεται σε **225.882.353,00 €**, αποκλειστικά δημοσίας δαπάνης. Από το σύνολο του προϋπολογισμού, το **85%**, ήτοι **192.000.000,00 €**, αφορά κοινοτική συνδρομή του ΕΤΠΑ και το **15%**, ήτοι **33.882.353,00 €** αφορά σε εθνικούς πόρους.

Αναλυτικότερα, στον πρώτο κωδικό προτεραιότητας (υπ. αριθμ. 85 του Εφαρμοστικού Κανονισμού) περιλαμβάνονται παρεμβάσεις και κατηγορίες πράξεων, ο συνολικός προϋπολογισμός των οποίων ανέρχεται σε **186.176.471 € (82,4%** της συνολικής δημόσιας δαπάνης του ΕΠ), ενώ αντίστοιχα, στο δεύτερο κωδικό προτεραιότητας (υπ. αριθμ. 86 του Εφαρμοστικού Κανονισμού) περιλαμβάνονται παρεμβάσεις και κατηγορίες πράξεων, ο προϋπολογισμός των οποίων ανέρχεται σε **39.705.882 € (17,6%** της συνολικής δημόσιας δαπάνης του ΕΠ).

Αρμόδιοι φορείς για την εκπόνηση του ΕΠ:

Αρμόδιος φορέας για το σχεδιασμό του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» είναι η Γενική Γραμματεία Επενδύσεων και Ανάπτυξης.

Διαδικασίες που ακολουθήθηκαν για την εκπόνηση του ΕΠ

Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, ο Γενικός Γραμματέας της Γενικής Γραμματείας Επενδύσεων και Ανάπτυξης ανέθεσε στη ΜΟΔ ΑΕ το έργο της εκπόνησης του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013». Εν συνεχεία, η ΜΟΔ ΑΕ, τηρώντας τις προσήκουσες διαδικασίες, προέβη στην επιλογή αναδόχου με αντικείμενο το σχεδιασμό του ΕΠ.

Για την εκπόνηση του ΕΠ διαμορφώθηκαν αρχικά εναλλακτικά σενάρια, από τα οποία σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε στις 28/8/2006 υπό το Γενικό Γραμματέα της Γενικής Γραμματείας Επενδύσεων και Ανάπτυξης και με τη συμμετοχή του Γενικού Διευθυντή της ΜΟΔ ΑΕ, του προϊσταμένου και στελεχών της Ειδικής Υπηρεσίας Στρατηγικής, Σχεδιασμού και Αξιολόγησης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (ΕΥΣΣΑΑΠ), καθώς και στελεχών της Διαχειριστικής Αρχής του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006», προκρίθηκε αυτό που αποτέλεσε τη βάση για το παρόν ΕΠ.

Προκειμένου για την περαιτέρω εξειδίκευση του σχεδιασμού του ΕΠ, πραγματοποιήθηκαν σειρά από τεχνικές συναντήσεις και συσκέψεις στις οποίες, εκτός από στελέχη του αναδόχου του έργου, έλαβαν μέρος:

- εκπρόσωποι της ΜΟΔ ΑΕ
- εκπρόσωποι και στελέχη της Διαχειριστικής Αρχής του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006»
- εκπρόσωπος της Γενικής Γραμματείας Επενδύσεων και Ανάπτυξης
- εκπρόσωποι φορέων υλοποίησης των δράσεων Τεχνικής Βοήθειας

1. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΤΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ

1.1. Αποτελέσματα και προβλήματα / δυσλειτουργίες από την υλοποίηση του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006»

Το ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006» αποτέλεσε και εξακολουθεί να αποτελεί μια σημαντική παρέμβαση στα πλαίσια του ΚΠΣ 2000-2006, καθώς, με βάση μια σειρά προβλημάτων και δυσλειτουργιών που αφορούσαν τους μηχανισμούς διαχείρισης και υλοποίησης του Β' ΚΠΣ αλλά και το νέο πλαίσιο που προσδιόριζε τις διαδικασίες υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Γ' ΚΠΣ, αντανakλούσε την ανάγκη να δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στη βελτίωση των μηχανισμών διαχείρισης, παρακολούθησης και υλοποίησης των παρεμβάσεων του ΚΠΣ 200-2006.

Στο πλαίσιο αυτό, τα **αδύνατα σημεία** που επιχειρούσε να αντιμετωπίσει θετικά το ΕΠ αφορούσαν:

- κυρίως: τις ανάγκες βελτίωσης της διαχειριστικής και ελεγκτικής ικανότητας των εμπλεκόμενων φορέων,
- εν συνεχεία: τις ελλείψεις τεχνολογικής στήριξης, μελετών και στοιχείων βάσης,
- και τέλος:
 - τη χαμηλή πληροφόρηση του κοινού για τις δράσεις του ΚΠΣ,
 - τα προβλήματα ποιότητας στην κατασκευή των έργων υποδομής και
 - τις αυξημένες ανάγκες συμμετοχής του ιδιωτικού τομέα στη χρηματοδότηση των παρεμβάσεων.

Από την άλλη πλευρά, τα **ισχυρά σημεία** που επιχειρούσε να αξιοποιήσει ο σχεδιασμός του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006» αφορούσαν:

- κυρίως τη δυναμική ανάπτυξης της κοινωνίας της πληροφορίας και την κτηθείσα εμπειρία των προηγούμενων προγραμματικών περιόδων,
- εν συνεχεία, το νέο θεσμικό πλαίσιο διαχείρισης του ΚΠΣ, όπως αυτό καθοριζόταν στον Ν.2860/00
- και τέλος, το ευρύτερο θετικό μακροοικονομικό περιβάλλον.

Συνεπώς, με βάση το πλαίσιο που διαγράφονταν από τα ισχυρά και αδύνατα σημεία του περιβάλλοντος αναφοράς του ΕΠ κατά την περίοδο του σχεδιασμού του, καθορίστηκαν οι τέσσερις κύριοι στόχοι του ως εξής:

1. Υποστήριξη των απαραίτητων λειτουργιών για τη διασφάλιση ενός αποτελεσματικού και αποδοτικού συστήματος διοίκησης και διαχείρισης του ΚΠΣ και των παρεμβάσεων του,
2. Διασφάλιση αποτελεσματικού συστήματος; ελέγχων, συμπεριλαμβανομένων των ποιοτικών,
3. Συμβουλευτική υποστήριξη και αξιολόγηση της εφαρμογής του ΚΠΣ, καθώς και σχεδιασμός των μακροπρόθεσμων αναπτυξιακών στρατηγικών της χώρας,
4. Διασφάλιση προβολής και δημοσιότητας των παρεμβάσεων του ΚΠΣ,

Σε αντιστοιχία με τους ως ανωτέρω κύριους αυτούς στόχους, η βασική δομή του ΕΠ, αποτελείτο από ισάριθμους τέσσερις άξονες προτεραιότητας, ως εξής:

- 1ος Άξονας Προτεραιότητας: Διοίκηση – Διαχείριση
- 2ος Άξονας Προτεραιότητας: Έλεγχοι
- 3ος Άξονας Προτεραιότητας: Συμβουλευτική Υποστήριξη ΚΠΣ
- 4ος Άξονας Προτεραιότητας: Δημοσιότητα – Προβολή

Τόσο οι τιθέμενοι κύριοι στόχοι του ΕΠ, όσο και συνακόλουθα η δομή του διαμορφώθηκαν σε συνάρτηση με τους κάτωθι τρεις στόχους του ΚΠΣ αναφορικά με τις δράσεις τεχνικής βοήθειας:

1. Διασφάλιση αποδοτικού συστήματος διοίκησης και διαχείρισης του ΚΠΣ και υποστήριξη των απαραίτητων σχετικών λειτουργιών, συμπεριλαμβανομένου και ενός αποτελεσματικού συστήματος διαχείρισης της υλοποίησης του ΚΠΣ.
2. Διασφάλιση της προβολής και δημοσιότητας των παρεμβάσεων του ΚΠΣ.
3. Υποστήριξη του σχεδιασμού, μέσω του οποίου οι μακροπρόθεσμες αναπτυξιακές στρατηγικές και επιλογές θα μεταφραστούν σε επιχειρησιακούς στόχους και συγκεκριμένες δράσεις.

Ο συνολικός προϋπολογισμός του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006» προ αναθεώρησης ανερχόταν σε 84,97 εκ. ευρώ. Μετά την ενδιάμεση αναθεώρηση, που έλαβε χώρα στο δεύτερο εξάμηνο του 2004, ο συνολικός προϋπολογισμός του Προγράμματος ανήλθε σε 100,44 εκ. ευρώ, σημειώνοντας αύξηση 18,2%. Η κοινοτική συμμετοχή αποτελεί το 75% της συνολικής δημόσιας δαπάνης και συνίσταται στη συμμετοχή του ΕΤΠΑ (65,8 εκ. ευρώ) και

στη συμμετοχή του ΕΚΤ (9,5 εκ. ευρώ). Τέλος, με βάση την τελευταία τροποποίηση του ΕΠ, ο συνολικός προϋπολογισμός του ανέρχεται σε 114.996.704,00 €, εκ των οποίων η κοινοτική συμμετοχή ανέρχεται σε 90.412.209,00 € (76.782.623,00 € από το ΕΤΠΑ και 13.629.586,00 € από το ΕΚΤ) και οι εθνικοί πόροι σε 24.584.495,00 €.

Η ενδιάμεση αξιολόγηση του ΕΠ αφενός επιβεβαίωσε τον κατά βάση ορθό αρχικό προγραμματικό σχεδιασμό, αφετέρου εντόπισε τα κύρια σημεία που χρήζουν αναθεώρησης και συγκεκριμένα:

- τη χρηματοδοτική προσαρμογή του ΕΠ για την επίτευξη ορισμένων προγραμματικών στόχων,
- τη βελτίωση συγκεκριμένων τμημάτων του ΕΠ, απαλείφοντας ορισμένες ασάφειες και δυσκολίες που λειτουργούσαν ανασταλτικά στην αποτελεσματική εφαρμογή των σχετικών παρεμβάσεων.

Έτσι, οι κύριες κατευθύνσεις αναθεώρησης του Προγράμματος αφορούσαν αφενός την περαιτέρω στήριξη των τελικών δικαιούχων ώστε να υπερβούν αδυναμίες και ελλείψεις στην ωρίμανση, υλοποίηση και παρακολούθηση των έργων, αφετέρου, την τροποποίηση ορισμένων κατηγοριών πράξεων σε συγκεκριμένα Μέτρα του Προγράμματος, κυρίως δε σε αυτά που παρουσίαζαν μέση και υψηλή επικινδυνότητα απώλειας πόρων.

Όπως αναφέρεται στην 5η Επιτροπή Παρακολούθησης του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006», η εφαρμογή του ΕΠ αντιμετώπισε κατά κύριο λόγο τις εξής δυσκολίες:

- Μεγάλα χρονικά διαστήματα για τις διάφορες φάσεις των έργων (από προκήρυξη, κατακύρωση, συμβασιοποίηση).
- Καθυστερήσεις στην υποβολή Μηνιαίων και Τριμηνιαίων Δελτίων Παρακολούθησης, με αποτέλεσμα την καθυστέρηση στην παρακολούθηση.
- Απόκλιση των χρονοδιαγραμμάτων υλοποίησης των έργων με αποτέλεσμα τη συχνή έκδοση τροποποιητικών αποφάσεων.

Οι προαναφερθείσες δυσχέρειες είχαν επιπτώσεις στους ρυθμούς εφαρμογής του Προγράμματος, επιφέροντας καθυστερήσεις στην αξιολόγηση και ένταξη των πράξεων, καθώς και στην καταχώρηση στοιχείων στο ΟΠΣ.

Από την άλλη πλευρά, οι ανωτέρω αδυναμίες / δυσχέρειες μπορούν να αποδοθούν κυρίως σε τέσσερις, συχνά αλληλεξαρτώμενους, λόγους:

- στη «βαριά» και χωρίς τις απαραίτητες ευελιξίες δομή του ΕΠ, αλλά και του συστήματος διοίκησης και διαχείρισης του, εξ αιτίας των οποίων δεν μπορούσαν να γίνονται έγκαιρες αλλαγές που να ανταποκρίνονται στις συχνά μεταβαλλόμενες ανάγκες τεχνικής υποστήριξης
- στο «αυστηρό» θεσμικό πλαίσιο από το οποίο διέπεται η πλειοψηφία των τελικών δικαιούχων του ΕΠ, ιδιαίτερα όσον αφορά τις διαδικασίες προμηθειών αγαθών και υπηρεσιών,
- στη σχετική αδυναμία ορισμένων τελικών δικαιούχων να ανταποκριθούν έγκαιρα και με συνέπεια στις απαιτήσεις διαχείρισης, ελέγχου και απολογισμού των έργων που υλοποιούν,
- στην αρχική ασάφεια στον ορισμό, τις προδιαγραφές ή/και τη σκοπιμότητα ορισμένων κατηγοριών πράξεων.

1.2. Οι νέες απαιτήσεις στην προγραμματική περίοδο 2007-2013

Κύρια χαρακτηριστικά της νέας προγραμματικής περιόδου αποτελούν:

- Η ύπαρξη, για πρώτη φορά, περιφερειών μεταβατικής στήριξης, τόσο αυτών που βρίσκονται σε φάση στατιστικής σύγκλισης και σταδιακής εξόδου από το Στόχο της Σύγκλισης (phasing out), όσο και κυρίως, αυτών που βρίσκονται σε φάση σταδιακής εισόδου στο Στόχο της Περιφερειακής Ανταγωνιστικότητας και Απασχόλησης (phasing in).
- Η απαίτηση για αποτελεσματικότερο συντονισμό στην υλοποίηση των ΕΠ του ΕΣΠΑ, ώστε να ικανοποιούνται οι μετρήσιμοι στόχοι που τίθενται στο πλαίσιο της στρατηγικής της Λισσαβόνας.
- Η υποβολή στρατηγικών εκθέσεων από τα κράτη μέλη, σχετικά με τη συμβολή των επιχειρησιακών προγραμμάτων στην εφαρμογή του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων (ΕΠΜ), προκειμένου να εξετάζεται η κοινωνικοοικονομική κατάσταση και οι τάσεις που επικρατούν, τα επιτεύγματα σε σχέση με την εφαρμογή της συμφωνηθείσας στρατηγικής, καθώς επίσης και παραδείγματα ορθών πρακτικών.
- Η πρόταξη της πολιτικής μεγιστοποίησης της αναπτυξιακής απόδοσης των παρεμβάσεων, σε πλήρη συνάρθρωση με τη μακροοικονομική πολιτική, και στο πλαίσιο της συναρμογής

των παρεμβάσεων που χρηματοδοτούνται από αμιγώς εθνικούς πόρους με αυτές που συγχρηματοδοτούνται από τα ευρωπαϊκά διαρθρωτικά ταμεία.

Τα ανωτέρω χαρακτηριστικά δημιουργούν αφενός διαφοροποιημένες απαιτήσεις ως προς τη συνέργεια και το συντονισμό των προβλεπόμενων παρεμβάσεων κατά τη φάση του σχεδιασμού των ΕΠ, αφετέρου διαφορετικές αλλά και νέες ανάγκες στο σύστημα διοίκησης και συντονισμού της υλοποίησης, στη διαχείριση, τον έλεγχο και την αξιολόγηση των παρεμβάσεων.

Από την άλλη πλευρά, το νέο Κανονιστικό πλαίσιο θέτει νέες και αυξημένες απαιτήσεις στον τρόπο υλοποίησης και στις διαδικασίες διαχείρισης των ΕΠ, δίνοντας έμφαση στην πιστοποιημένη επάρκεια, τον ορθολογικό τρόπο οργάνωσης και την αποτελεσματικότητα των δικαιούχων φορέων. Συνοπτικά, τα βασικά χαρακτηριστικά του νέου Κανονιστικού πλαισίου είναι τα εξής:

- Αυστηρό κανονιστικό πλαίσιο για τις περιφέρειες μεταβατικής στήριξης (όρια χρηματοδότησης, υποχρέωση διακριτής κατανομής πόρων στα ΕΠ και αντίστοιχης παρακολούθησης δαπανών για τις περιφέρειες αυτές).
- Μείωση ευελιξίας στον επανασχεδιασμό των ΕΠ κατά τη διάρκεια της προγραμματικής περιόδου.
- Μονοταμειακός χαρακτήρας των νέων ΕΠ, τα οποία, μεταξύ των άλλων, θα πρέπει να ενσωματώνουν κατά τη φάση του σχεδιασμού, και εφόσον απαιτείται, τις δράσεις των κοινοτικών πρωτοβουλιών (Urban, Interreg, Equal).
- Ποσοτικοποιημένη παρακολούθηση της χρηματοδοτικής συμβολής του ΕΣΠΑ και των ΕΠ στους στόχους της στρατηγικής της Λισσαβόνας (earmarking).
- Αύξηση των αρμοδιοτήτων και ενίσχυση της ευθύνης των Διαχειριστικών Αρχών ως προς την τήρηση της κανονικότητας, νομιμότητας και χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης των πράξεων των ΕΠ.
- Ύπαρξη πιστοποιημένων συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου σε όλα τα επίπεδα, συμπεριλαμβανομένων και των δικαιούχων φορέων, προκειμένου να επιτευχθεί η εκταμίευση της πρώτης ενδιάμεσης πληρωμής των Ταμείων.

Τα παραπάνω συνεπάγονται την ανάγκη για ένα νέο σχήμα αρχιτεκτονικής του τρόπου οργάνωσης, υλοποίησης και διαχείρισης των ΕΠ, κύρια στοιχεία του οποίου είναι:

- η μείωση του πλήθους των τομεακών και περιφερειακών ΕΠ,

- η μείωση του πλήθους των Διαχειριστικών Αρχών, που θα είναι ισχυρότερες και αποτελεσματικότερες
- η σημαντική μείωση του πλήθους των δικαιούχων φορέων, που θα είναι ικανοί, ισχυροί και οπωσδήποτε πιστοποιημένοι, παρέχοντας έτσι εχέγγυα αποτελεσματικής υλοποίησης των έργων που αναλαμβάνουν
- Ειδικά στην περίπτωση των περιφερειακών ΕΠ και προκειμένου για την υποστήριξη της αναπτυξιακής διαδικασίας, σύσταση Αναπτυξιακών Οργανισμών.

Τέλος, είναι σαφές ότι το παραπάνω πλαίσιο και οι νέες ανάγκες διοίκησης και διαχείρισης των λιγότερων, αλλά ευρύτερων και συνθετότερων τομεακών και περιφερειακών επιχειρησιακών προγραμμάτων δημιουργούν με τη σειρά τους νέες και αυξημένες απαιτήσεις αφενός στο σύστημα, τις αρχές και τις διαδικασίες διοίκησης και συντονισμού της υλοποίησης του συνόλου των Ε.Π., αφετέρου στους όρους και τις διαδικασίες υλοποίησης και διαχείρισης των παρεμβάσεων των ΕΠ μέσω πιστοποιημένων δικαιούχων φορέων. Ακριβώς αυτές τις νέες ανάγκες και προκλήσεις καλούνται να αντιμετωπίσουν συμπληρωματικά και συντονισμένα οι δράσεις τεχνικής βοήθειας, μέσω του κατάλληλου σχεδιασμού τους, τόσο στο επίπεδο των επιμέρους τομεακών και περιφερειακών ΕΠ, καθώς και του εθνικού ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2007-2013», όσο και στο επίπεδο του παρόντος ειδικού τομεακού ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013». Έναντι των προκλήσεων αυτών, η ειδική συμβολή του παρόντος Ε.Π. αφορά στο σχεδιασμό και την υποστήριξη της υλοποίησης δράσεων «οριζώντιου» χαρακτήρα για την ενίσχυση των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού του συνόλου των ΕΠ που δέχονται συγχρηματοδότηση από το ΕΤΠΑ και καλύπτουν το σύνολο της ελληνικής επικράτειας.

Πιο συγκεκριμένα, οι προκλήσεις και οι ανάγκες προς τις οποίες καλείται να ανταποκριθεί και να καλύψει το ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013», όπως αυτές απορρέουν από τα κύρια χαρακτηριστικά της νέας προγραμματικής περιόδου και το νέο κανονιστικό πλαίσιο είναι κατά προτεραιότητα:

1. Η ανάγκη συνολικής αναβάθμισης και ποιοτικής ενίσχυσης των δομών και λειτουργιών του συστήματος διοίκησης. Η ανάγκη αυτή σχετίζεται άμεσα με την αποτελεσματική προώθηση των μεταρρυθμίσεων και την εφαρμογή των δημόσιων πολιτικών, που αποτελούν τους προϋπόθεση για την εναρμόνιση με την αναθεωρημένη Στρατηγική της Λισσαβόνας. Πρακτικά, η ανάγκη αυτή εξειδικεύεται σε τρεις επιμέρους παραμέτρους:

- ο στην ανάγκη συνεχούς υποστήριξης και ενίσχυσης της διοικητικής ικανότητας των δομών και λειτουργιών του συστήματος διοίκησης, ώστε να μπορούν να επιτελούν αποτελεσματικά και αποδοτικά το έργο του σχεδιασμού και της διοίκησης της εφαρμογής των παρεμβάσεων
 - ο στην ανάγκη τροφοδότησης του συστήματος διοίκησης με στοιχεία ποιοτικού ελέγχου και πιστοποίησης των παρεμβάσεων
 - ο στην ανάγκη τροφοδότησης του συστήματος διοίκησης με αποτελέσματα μελετών και αξιολογήσεων των παρεμβάσεων
2. Η ανάγκη ενίσχυσης της διοικητικής ικανότητας και πιστοποίησης της επάρκειας των δικαιούχων φορέων για το σχεδιασμό, διοίκηση, διαχείριση και υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων δράσεων. Η αντιμετώπιση της ειδικής αυτής ανάγκης αποκτά κρίσιμη σημασία ένεκα της προβλεπόμενης μείωσης του πλήθους των δικαιούχων φορέων, των απαιτήσεων και προδιαγραφών του νέου κανονιστικού πλαισίου εφαρμογής και διαχείρισης των πράξεων των διαρθρωτικών ταμείων, καθώς επίσης και λόγω του ότι σχετίζεται επίσης, με την αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα της εφαρμογής των δημόσιων πολιτικών που συμβάλλουν στους στόχους της Στρατηγικής της Λισσαβόνας.
3. Η ανάγκη ενίσχυσης της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας στη δημοσιότητα και πληροφόρηση των παρεμβάσεων, κατά τρόπο ώστε να συμβάλλουν ενισχυτικά και πολλαπλασιαστικά στην αναπτυξιακή δυναμική της χώρας.

1.3. Προσδιορισμός ισχυρών και αδύνατων σημείων, απειλών και ευκαιριών (S.W.O.T. ανάλυση)

Στη συνέχεια παρουσιάζονται τα ισχυρά και αδύνατα σημεία του συστήματος διοίκησης και συντονισμού της υλοποίησης των ΕΠ κατά το τέλος της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου. Λόγω της φύσης και του «οριζόντιου» χαρακτήρα του ΕΠ, παρουσιάζονται τόσο τα κύρια «οριζόντια» ισχυρά και αδύνατα σημεία του συστήματος διοίκησης και συντονισμού της υλοποίησης του συνόλου των ΕΠ, όσο και τα ειδικά, ισχυρά και αδύνατα σημεία που προκύπτουν από την εφαρμογή του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006».

Ισχυρά σημεία	Αδύνατα σημεία
Καθιέρωση εξειδικευμένων και διακριτών δομών διαχείρισης και ελέγχου της εφαρμογής των ΕΠ	Πολύπλοκη δομή του ΕΠ Τεχνική Βοήθεια 2000-2006 σε άξονες προτεραιότητας και Μέτρα
Κτηθείσα εμπειρία και καταρτισμένο ανθρώπινο δυναμικό, τόσο για τους φορείς του συστήματος διοίκησης και υποστήριξης του συνόλου των ΕΠ, όσο και για τους φορείς διαχείρισης των ΕΠ.	Το σύστημα διοίκησης και διαχείρισης του ΕΠ Τεχνική Βοήθεια 2000-2006 απαιτούσε σημαντικό διοικητικό φόρτο για την οικεία δομή διαχείρισης
Σχετικά πλήρης ανάπτυξη και εφαρμογή Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος	Ασάφεια ορισμού, προδιαγραφών και σκοπιμότητας ορισμένων κατηγοριών πράξεων, που σε ορισμένες περιπτώσεις κάλυπταν ολόκληρα Μέτρα του ΕΠ
Σημαντική διοικητική, διαχειριστική και οργανωτική ικανότητα της ΜΟΔ, με κατάλληλο θεσμικό πλαίσιο που επιτρέπει, αφενός την υποστήριξη του όλου συστήματος διοίκησης, αφετέρου, τη συνολική υποστήριξη του συστήματος και των διαδικασιών διαχείρισης	Ανελαστικό θεσμικό πλαίσιο τελικών δικαιούχων, κυρίως για επίσπευση διαδικασιών προμήθειας αγαθών και υπηρεσιών
Βελτιώσεις στη λειτουργία του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχων με έμφαση στα προληπτικά μέτρα ελέγχου από τη Διαχειριστική Αρχή	Ανελαστικές, πολύπλοκες και χρονοβόρες διαδικασίες ένταξης και διαχείρισης πράξεων

Υψηλός ρυθμός ενέργειας ελέγχων για την επαλήθευση της ποιότητας των έργων υποδομής	Αδυναμία τελικών δικαιούχων (κυρίως αυτών με αδύνατη οργανωτική δομή κι διαδικασίες) σε όλη τη φάση της ωρίμανσης, ένταξης, διαχείρισης και παρακολούθησης των πράξεων
Διάδοση και υιοθέτηση διαδικασιών κοινωνίας της πληροφορίας	Ανεπαρκής προβολή των επιδόσεων της αναπτυξιακής στρατηγικής της χώρας στη διεθνή κοινότητα
	Σημαντικές καθυστερήσεις στη συλλογή στοιχείων και την ενημέρωση του ΟΠΣ για την πορεία υλοποίησης των έργων

Ακολουθώντας, παρουσιάζονται συνοπτικά οι μελλοντικές ευκαιρίες και απειλές/δυσκολίες της ερχόμενης προγραμματικής περιόδου, όπως αυτές διαγράφονται από το νέο θεσμικό πλαίσιο, την αρχιτεκτονική των επιχειρησιακών προγραμμάτων και τις συνακόλουθες ανάγκες διοίκησης, διαχείρισης, συντονισμού της υλοποίησης, ελέγχου και αξιολόγησης των παρεμβάσεων τους.

Απειλές	Ευκαιρίες
«Αυστηρό» Κανονιστικό Πλαίσιο όπου περιορίζεται η ευελιξία τροποποίησης του ΕΠ κατά τη διάρκεια της προγραμματικής περιόδου	Κανονιστικό Πλαίσιο που καταργεί το Συμπλήρωμα Προγραμματισμού και την ανάλυση των Αξόνων Προτεραιότητας σε Μέτρα
Για πρώτη φορά διαφοροποίηση περιφερειών ως προς το στόχο που εντάσσονται	Μείωση αριθμού ΕΠ και συνακόλουθα Διαχειριστικών Αρχών, με αποτέλεσμα την απλούστευση ορισμένων διαδικασιών και δομών
Πρόβλεψη κριτηρίων επιμερισμού των «οριζόντιων» δράσεων ανά περιφέρεια, ανάλογα του στόχου που εντάσσονται	Νέο θεσμικό πλαίσιο διαχείρισης, παρακολούθησης, υλοποίησης και ελέγχου, με κύρια χαρακτηριστικά την ευελιξία, την απλοποίηση, την τυποποίηση και την αποτελεσματικότητα των σχετικών διαδικασιών
Διαφοροποίηση αναγκών συντονισμού των οριζόντιων δράσεων τεχνικής βοήθειας	Πρόνοια και ενθάρρυνση του νέου θεσμικού πλαισίου διαχείρισης για αξιοποίηση ενδιάμεσων φορέων που θα έχουν την ευθύνη της αποτελεσματικής

	διαχείρισης των επιχορηγήσεων, παρέχοντας εγγυήσεις για τη φερεγγυότητά τους, όσον αφορά τη διοικητική και οικονομική τους ικανότητα
Ανάγκη πιστοποίησης της οργανωτικής επάρκειας των δικαιούχων φορέων	Η μείωση του πλήθους των δικαιούχων φορέων, σε συνδυασμό με την αναμενόμενη ισχυροποίησή τους, ευνοεί τον αποτελεσματικότερο έλεγχο και συντονισμό της υλοποίησης των παρεμβάσεων των ΕΠ

Στο παρακάτω διάγραμμα παρουσιάζεται σχηματικά ο τρόπος αξιοποίησης της ανάλυσης SWOT για τη διαμόρφωση της στρατηγικής, των γενικών και ειδικών στόχων του ΕΠ. Στα τεταρτημόρια του διαγράμματος αντιστοιχούν εναλλακτικές κατευθύνσεις και προτεραιότητες στρατηγικής, γενικών και ειδικών στόχων.

	Ισχυρά σημεία	Αδυναμίες
Ευκαιρίες	Επιταχυντικές πολιτικές & στόχοι	Αναπτυξιακές πολιτικές & στόχοι
Απειλές	Σταθεροποιητικές πολιτικές & στόχοι	Προληπτικές πολιτικές & στόχοι

Πιο συγκεκριμένα οι εναλλακτικές κατηγορίες πολιτικές ορίζονται ως εξής:

- Επιταχυντικές πολιτικές και στόχοι: αποβλέπουν στην ενίσχυση των ανταγωνιστικών πλεονεκτημάτων, δηλαδή των ισχυρών σημείων και κυρίως στην αξιοποίηση των ευκαιριών, προκειμένου αυτές να αποτελέσουν ισχυρό σημείο ανάπτυξης
- Αναπτυξιακές πολιτικές και στόχοι: αποβλέπουν στο να αντιμετωπίσουν υφιστάμενες αδυναμίες και στερήσεις, έτσι ώστε αυτές να συμβάλλουν στην ύπαρξη νέων ευκαιριών
- Αντισταθμιστικές πολιτικές και στόχοι: αποβλέπουν στο να εξουδετερώσουν ή να αντισταθμίσουν συγκεκριμένες απειλές, έτσι ώστε να μην υπονομεύονται τα ισχυρά σημεία και το ανταγωνιστικό πλεονέκτημα
- Προληπτικές πολιτικές και στόχοι: αποβλέπουν στη λήψη προληπτικών μέτρων προκειμένου οι υφιστάμενες αδυναμίες να μην εξελιχθούν σε σημείο που θα αποτελέσουν απειλή για την επιτυχία του προγράμματος.

	Ισχυρά σημεία Επιταχυντικές πολιτικές και στόχοι	Ασθενείες Αναπτυξιακές πολιτικές και στόχοι
Ευκαιρίες	<ul style="list-style-type: none"> Αξιοποίηση και περαιτέρω ενίσχυση της οργανωτικής και διοικητικής ικανότητας της ΜΟΔ ΑΕ, ιδιαίτερα σε σχέση με τις επιτρεπόμενες ευελιξίες και προδιαγραφές του νέου κανονιστικού πλαισίου Περαιτέρω ενίσχυση των ικανοτήτων του ανθρώπινου δυναμικού των επιτελικών φορέων διαχείρισης και παρακολούθησης της υλοποίησης του ΕΠ Βελτίωση του συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης των έργων, με έμφαση στη λήψη προληπτικών μέτρων, ειδικά για τα έργα υποδομής 	<ul style="list-style-type: none"> Αξιοποίηση της υφιστάμενης ικανότητας παρακολούθησης της υλοποίησης των έργων μέσα από ολοκληρωμένα πληροφοριακά συστήματα Ενίσχυση των δράσεων δημοσιότητας, προβολής και επικοινωνίας του ΕΣΠΑ στο ευρύ κοινό και κατά τρόπο ώστε να συμβάλλουν στην αναπτυξιακή δυναμική της χώρας Υποστήριξη των δικαιούχων φορέων και ενίσχυση της διαχειριστικής τους επάρκειας, λαμβάνοντας υπόψη τα αυστηρότερα κριτήρια για την επιλογή τους Υποστήριξη των επιτελικών φορέων στη διαχείριση, παρακολούθηση, υλοποίηση και έλεγχο των έργων με μεγαλύτερη ευελιξία, απλοποίηση και τυποποίηση των σχετικών διαδικασιών Αξιοποίηση του νέου κανονιστικού πλαισίου για την απλούστευση της δομής του ΕΠ και για την επιτάχυνση των διαδικασιών ένταξης και διαχείρισης των πράξεων
	Σταθεροποιητικές πολιτικές και στόχοι	Προληπτικές πολιτικές και στόχοι
Απειλές	<ul style="list-style-type: none"> Ενίσχυση της συμβουλευτικής υποστήριξης για την παρακολούθηση της πορείας των έργων με στόχο την μείωση κινδύνων απώλειας πόρων Ενίσχυση των αξιολογήσεων (προληπτικών και κατά τη διάρκεια) των έργων, λαμβάνοντας υπόψη ότι δεδομένου του χαμηλότερου βαθμού ευελιξίας για την τροποποίηση έργων, 	<ul style="list-style-type: none"> Καθιέρωση αυστηρότερων διαδικασιών για την ηλεκτρονική συλλογή και επεξεργασία στοιχείων παρακολούθησης της υλοποίησης των έργων Ενίσχυση των δράσεων ελέγχων, επιθεωρήσεων και πιστοποιήσεων της υλοποίησης των έργων Υποστήριξη της λειτουργίας των επιτελικών φορέων διαχείρισης των έργων με σκοπό την εξασφάλιση και ενίσχυση της επιχειρησιακής τους ικανότητας

	σημαντικό ρόλο θα ασκήσουν τα προληπτικά μέτρα που θα λαμβάνονται	(π.χ. στελέχωση, συστήματα διοικητικής οργάνωσης κ.λ.π.)
--	---	--

2. ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2007-2013

2.1. Στρατηγική, γενικοί και ειδικοί στόχοι του Ε.Π. «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013»

2.1.1. Το ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» αποτελεί ειδικό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, μέσω του οποίου αναλαμβάνονται δράσεις τεχνικής βοήθειας, ήτοι δραστηριότητες προπαρασκευής, διαχείρισης, παρακολούθησης, αξιολόγησης, πληροφόρησης και ελέγχου των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, καθώς και δραστηριότητες για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας για την υλοποίηση των Ταμείων, σύμφωνα με το άρθρο 46, παράγραφος 1 του Γενικού Κανονισμού 1083/2006.

Οι δράσεις τεχνικής βοήθειας που αναλαμβάνονται στο πλαίσιο του ειδικού ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» συμπληρώνουν τις δράσεις τεχνικής βοήθειας που αναλαμβάνονται στο πλαίσιο των τομεακών και περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων. Η ειδική συμβολή του παρόντος Ε.Π. αφορά στο σχεδιασμό και την υποστήριξη της υλοποίησης δράσεων «οριζόντιου» χαρακτήρα για την ενίσχυση των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού του συνόλου των ΕΠ που δέχονται συγχρηματοδότηση από το ΕΤΠΑ και καλύπτουν το σύνολο της ελληνικής επικράτειας. Ακριβώς για το λόγο αυτό, το παρόν Ε.Π. διακρίνεται από τους άξονες τεχνικής βοήθειας των επιμέρους τομεακών και περιφερειακών επιχειρησιακών προγραμμάτων, στο πλαίσιο των οποίων οι προβλεπόμενες δράσεις αλλά και οι υπό ενίσχυση φορείς αφορούν ανάλογα, είτε μεμονωμένη διοικητική περιφέρεια είτε συγκεκριμένο τομέα παρέμβασης.

Οι πόροι των Ταμείων για τη χρηματοδότηση των δράσεων τεχνικής βοήθειας του ειδικού Ε.Π. «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» ανέρχονται αθροιστικά με τους πόρους που χρηματοδοτούν αντίστοιχες δράσεις στο πλαίσιο των λοιπών τομεακών και περιφερειακών Ε.Π. στο ύψος του 4% των πόρων των Ταμείων που διατίθενται δυνάμει των στόχων «Σύγκλιση» και «Περιφερειακή Ανταγωνιστικότητα και Απασχόληση».

2.1.2. Η διαμόρφωση της στρατηγικής και των βασικών προτεραιοτήτων του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» διαμορφώνονται λαμβάνοντας υπόψιν:

α) την εκτίμηση των αποτελεσμάτων, θετικών και αρνητικών, από την πορεία υλοποίησης του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006»,

β) την ανάλυση των απαιτήσεων της νέας προγραμματικής περιόδου, ιδιαίτερα όσον αφορά τη περιφερειακή διαφοροποίηση των παρεμβάσεων και συνακόλουθα, την ανάγκη

αναδιάρθρωσης του συστήματος διοίκησης, τις αλλαγές του πλαισίου διαχείρισης των ΕΠ και τις νέες απαιτήσεις οργανωτικής επάρκειας, ετοιμότητας και αποτελεσματικότητας του μικρότερου πλήθους των δικαιούχων φορέων για την υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων δράσεων,

Υ) τις διαθέσιμες εναλλακτικές πολιτικές και στόχους, όπως αυτές απορρέουν από την SWOT ανάλυση,

δ) τη στόχευση και τα είδη δράσεων τεχνικής βοήθειας, όπως καθορίζονται στο άρθρο 46, παράγραφος 1 του Γενικού Κανονισμού 1083/2006,

ε) το διακριτό χαρακτήρα των στόχων και των δράσεων του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» από τους αντίστοιχους στόχους και δράσεις Τεχνικής Βοήθειας στους διακριτούς Άξονες Προτεραιότητας των επιμέρους τομεακών και περιφερειακών Ε.Π.

Συνεπώς, με βάση τις ως άνω παραμέτρους ο στρατηγικός στόχος του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» συνοψίζεται στη διαμόρφωση και συνεχή εξασφάλιση των κατάλληλων οργανωτικών συνθηκών για την υλοποίηση των στρατηγικών στόχων του ΕΣΠΑ.

Ο στρατηγικός στόχος του ΕΠ εκφράζεται μέσω δύο γενικών στόχων:

α) της ενίσχυσης των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού της υλοποίησης του συνόλου των Ε.Π., ώστε να μπορούν να αντεπεξέλθουν απρόσκοπτα, αποτελεσματικά και αποδοτικά στις νέες αυξημένες υποχρεώσεις τους, μέσω της χρηματοδότησης δραστηριοτήτων προπαρασκευής, διαχείρισης, παρακολούθησης, αξιολόγησης, πληροφόρησης και ελέγχου των επιχειρησιακών προγραμμάτων, καθώς και δραστηριοτήτων για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας για την υλοποίηση των δράσεων που εμπίπτουν στους στόχους των Ταμείων

β) της ενίσχυσης της διοικητικής ικανότητας των δικαιούχων φορέων, ώστε να βελτιώσουν την οργανωτική τους αποτελεσματικότητα και να πληρούν τα κριτήρια επιβεβαίωσης της διαχειριστικής τους επάρκειας για την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων δράσεων

Απαραίτητες συνθήκες για την επίτευξη της στρατηγικής και των γενικών στόχων του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» αποτελούν:

- Η διαμόρφωση της δομής, του περιεχομένου και των διατάξεων εφαρμογής του Ε.Π., κατά τρόπο απλό και σαφή ως προς τις στοχεύσεις και τις επιχειρούμενες παρεμβάσεις,

επιτρέποντας τις απαραίτητες ευελιξίες και ενισχύοντας την αποτελεσματικότητα και τη διαφάνεια των διαδικασιών υλοποίησης.

- Η πλήρης αξιοποίηση του νέου πλαισίου διαχείρισης και υλοποίησης των ΕΠ της νέας προγραμματικής περιόδου, ιδιαίτερα όσον αφορά τη λειτουργία ενδιάμεσου φορέα διαχείρισης.

2.1.3. Η στρατηγική και οι δύο γενικοί στόχοι του Ε.Π. «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» εξειδικεύονται στους εξής ειδικούς στόχους:

- 1.** Ενίσχυση των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ για την προπαρασκευή, την εφαρμογή και την παρακολούθηση των Ε.Π.
- 2.** Ενίσχυση των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ για τη διενέργεια ελέγχων, επιθεωρήσεων και πιστοποιήσεων.
- 3.** Ενίσχυση των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ με δράσεις συμβουλευτικής υποστήριξης και εκπόνησης μελετών και αξιολογήσεων.
- 4.** Ενίσχυση των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ για το σχεδιασμό, την οργάνωση και υλοποίηση παρεμβάσεων πληροφόρησης και δημοσιότητας.
- 5.** Ενίσχυση της διοικητικής οργάνωσης, στελέχωσης και λειτουργίας των επιτελικών δομών του συστήματος διοίκησης και συντονισμού της υλοποίησης των Ε.Π.
- 6.** Ενίσχυση της διοικητικής οργάνωσης και ενίσχυση της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων φορέων των ΕΠ. για την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων δράσεων
- 7.** Ενίσχυση των μέτρων που αναλαμβάνονται από την Ε.Ε., σχετικά με την προπαρασκευή, παρακολούθηση, διοικητική και τεχνική στήριξη, αξιολόγηση, έλεγχο και επιθεώρηση της εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΚ) 1083/2006

2.1.4. Από τους ως άνω ειδικούς στόχους του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013», οι υπό αριθμό 1, 2, 3, 4, 5 και 7 αντιστοιχούν στον πρώτο γενικό στόχο του ΕΠ και ο υπό αριθμό 6 ειδικός στόχος στο δεύτερο γενικό στόχο.

2.1.5. Η στρατηγική του ΕΠ, όπως αυτή αναλύεται στους δύο γενικούς στόχους και εξειδικεύεται στους επτά ειδικούς στόχους αποτελεί δυναμική σύνθεση στο πλαίσιο της οποίας προτεραιότητα καταλαμβάνουν οι επιταχυντικοί και αναπτυξιακοί στόχοι και ακολουθούν οι σταθεροποιητικοί και προληπτικοί στόχοι. Η πρόταξη των προτεραιοτήτων της στρατηγικής, αποτυπωμένης στους ειδικούς της στόχους, αποτελεί απόρροια της αξιολόγησης

των αποτελεσμάτων του ΕΠ τεχνικής βοήθειας της προηγούμενης προγραμματικής περιόδου, της ανάλυσης των απαιτήσεων της νέας προγραμματικής περιόδου, καθώς και της ιεράρχησης των αναγκών που καλείται να καλύψει το νέο ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013».

Στη βάση αυτή, προτεραιότητα για την επίτευξη της στρατηγικής του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» έχουν κυρίως:

- οι ενέργειες που αφορούν την ενίσχυση των δομών του συστήματος διοίκησης για την προπαρασκευή, εφαρμογή και παρακολούθηση των ΕΠ, την οργάνωση, στελέχωση και λειτουργία τους, τη διενέργεια ελέγχων και επιθεωρήσεων, καθώς και τη διενέργεια μελετών και αξιολογήσεων, οι οποίες καλύπτονται από τους ειδικούς στόχους υπό αριθμό 1, 2, 3 και 5
- οι ενέργειες που προβλέπονται στο πλαίσιο του ειδικού στόχου υπό αριθμό 6, που αφορά την ενίσχυση της διοικητικής οργάνωσης και ενίσχυσης της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων φορέων των ΕΠ για την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων δράσεων
- οι ενέργειες που προβλέπονται στο πλαίσιο του ειδικού στόχου υπό αριθμό 4, που αφορά την ενίσχυση των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ για το σχεδιασμό, την οργάνωση και υλοποίηση παρεμβάσεων πληροφόρησης και δημοσιότητας.

2.1.6. Η δομή του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» διαμορφώνεται σε άμεση συνάρτηση με την εξυπηρέτηση της στρατηγικής και των κύριων στόχων του, αποτελούμενη από έναν Άξονα Προτεραιότητας με τίτλο: «Υποστήριξη επιτελικών δομών, λειτουργιών και δικαιούχων φορέων». Υπό τον Άξονα αυτό προβλέπεται η ανάπτυξη δράσεων που εμπίπτουν στους δύο κωδικούς προτεραιότητας της θεματικής προτεραιότητας «Τεχνική Βοήθεια», όπως προβλέπονται στον Εφαρμοστικό Κανονισμό (άρθρο 11 και Παράρτημα II και III), δηλαδή τα υπ.αριθμ. 85 «Προπαρασκευή, εφαρμογή, παρακολούθηση και επιθεωρήσεις» και 86 «Αξιολόγηση και μελέτες, πληροφόρηση και δημοσιότητα».

2.1.7. Το Ε.Π. «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» περιλαμβάνει αποκλειστικά δράσεις εθνικής εμβέλειας και ειδικότερα «οριζόντιου» τύπου παρεμβάσεις που έχουν άμεση επίπτωση σε όλη τη χώρα, εξυπηρετώντας όλες τις διοικητικές περιφέρειες της χώρας με φυσικά και άυλα αποτελέσματα. Χρηματοδοτικά, ωστόσο, το παρόν ΕΠ καλύπτει αποκλειστικά το τμήμα δαπανών των δράσεων «οριζόντιου» χαρακτήρα που αντιστοιχεί στις οκτώ περιφέρειες του αμιγούς στόχου «Σύγκλιση», ενώ το τμήμα των δαπανών που

αντιστοιχούν στις πέντε μεταβατικές περιφέρειες του στόχου «Σύγκλιση» και του στόχου «Περιφερειακή Ανταγωνιστικότητα και Απασχόληση», θα καλυφθεί αποκλειστικά από εθνικούς πόρους.¹

2.1.8. Το Ε.Π. «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» χρηματοδοτείται από το Ε.Τ.Π.Α. Ωστόσο, έχοντας υπόψιν την πολυπλοκότητα των αναγκών των δικαιούχων που μπορούν να χρήζουν υποστήριξης στο πλαίσιο των στόχων του ΕΠ, προβλέπεται η αξιοποίηση των διατάξεων του άρθρου 34 παράγραφος 2 του Γενικού Κανονισμού 1083/2006, βάσει των οποίων συμπληρωματικά και εντός ορίου 10% εκ της συνολικά προβλεπόμενης χρηματοδότησης του ΕΤΠΑ, μπορούν στο πλαίσιο του Ε.Π. να αναληφθούν δράσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ΕΚΤ.

2.1.9. Οι δράσεις του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013», λόγω του ότι αφορούν είτε στην υποστήριξη του συστήματος διοίκησης, διαχείρισης και ελέγχων, επιθεωρήσεων, πιστοποιήσεων είτε στην εκπόνηση μελετών, αξιολογήσεων και στη διενέργεια ενεργειών πληροφόρησης και δημοσιότητας, χαρακτηρίζονται ως ουδέτερα ως προς την ισότητα των δύο φύλων.

2.1.10. Οι δράσεις του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013», λόγω του χαρακτήρα τους δεν θέτουν το πλαίσιο για μελλοντικές άδειες έργων και δραστηριοτήτων που να εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής της ΚΥΑ 15393/2332/2002 (ΦΕΚ Β' / 1022), και κατά συνέπεια, είναι ουδέτερες ως προς το περιβάλλον. Επίσημη βεβαίωση της περιβαλλοντικής ουδετερότητας των παρεμβάσεων του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» ζητήθηκε με το υπ. αριθμ. 9810/ΕΥΣΑΠ 659 / 2-3-2007 έγγραφο της Ειδικής Υπηρεσίας Στρατηγικής, Σχεδιασμού και Αξιολόγησης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (ΕΥΣΣΑΑΠ) της Γενικής Γραμματείας Επενδύσεων και Ανάπτυξης του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών προς την Ειδική Υπηρεσία Περιβάλλοντος (ΕΥΠΕ) του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων.

Η επίσημη απάντηση της Ειδικής Υπηρεσίας Περιβάλλοντος / Γενική Διεύθυνση Περιβάλλοντος του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. δίδεται με το υπ' αριθμ. πρωτοκόλλου 128934 έγγραφο της 14^{ης} Μαρτίου του 2007, στο οποίο επισημαίνεται ότι:

¹ Για τη μεθοδολογία διαχωρισμού των δαπανών μεταξύ των οκτώ διοικητικών περιφερειών του αμιγούς στόχου «Σύγκλιση» και των πέντε μεταβατικών διοικητικών περιφερειών του στόχου «Σύγκλιση» και του στόχου «Περιφερειακή Ανταγωνιστικότητα και Απασχόληση», βλέπε στο Παράρτημα Ι.

- ο «....το παραπάνω πρόγραμμα δεν εμπίπτει στα σχέδια και προγράμματα της παραγράφου 1^α του άρθρου 3 (πεδίο εφαρμογής) της με α.π. ΥΠΕΧΩΔΕ/ΕΥΠΕ/οικ. 107017/2006 ΚΥΑ (ΦΕΚ/1225/Β/5.9.2006) "Διαδικασία Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης (ΣΠΕ)",
- ο όπως προκύπτει από την υποβληθείσα έκθεση (γ' σχετικό), το εν λόγω επιχειρησιακό πρόγραμμα:
 - i. δεν αφορά στο σύνολό του ή εν μέρει σε περιοχές του εθνικού σκέλους του Ευρωπαϊκού Οικολογικού Δικτύου Natura 2000 (παράγραφος 1β του άρθρου 3 της α' σχετικής ΚΥΑ),
 - ii. δεν θέτει το πλαίσιο για μελλοντικές άδειες έργων και δραστηριοτήτων της πρώτης (Α) κατηγορίας (υποκατηγορίες 1 & 2) του Παραρτήματος Ι (Πίνακες 1 – 10) της υπ' αριθμ. 15393/2332/2002 ΚΥΑ (παράγραφος 2 του άρθρου 3 της α' σχετικής ΚΥΑ).»

Κατά συνέπεια, όπως επισημαίνει το ως άνω έγγραφο «..... δεν απαιτείται η τήρηση της διαδικασίας Περιβαλλοντικού Προελέγχου, σύμφωνα με το άρθρο 5 της α' σχετικής ΚΥΑ, ούτε η τήρηση της διαδικασίας Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης (ΣΠΕ), σύμφωνα με το άρθρο 7 της α' σχετικής ΚΥΑ, για το συγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα».

2.2. Σύνοψη των Πορισμάτων της Εκ των Προτέρων Αξιολόγησης (ex-ante) του Ε.Π.
«Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013»

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής» 2007-2013

Το ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής» για την περίοδο 2007-2013 αποσκοπεί στην κάλυψη της χρηματοδότησης δραστηριοτήτων προπαρασκευής, διαχείρισης, παρακολούθησης, αξιολόγησης, πληροφόρησης, δημοσιότητας και ελέγχων των ΕΠ, καθώς και δραστηριότητες ενίσχυσης της διοικητικής ικανότητας για την υλοποίηση των δράσεων των Ταμείων. Οι δράσεις τεχνικής βοήθειας του νέου αυτού επιχειρησιακού προγράμματος συμπληρώνουν τις δράσεις τεχνικής βοήθειας που αναλαμβάνονται στο πλαίσιο των τομεακών και περιφερειακών επιχειρησιακών προγραμμάτων.

Η στρατηγική σχεδιασμού του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής» ακολουθεί τη γενικότερη στρατηγική προσέγγιση για την περίοδο 2007-2013. Ειδικότερα, η στρατηγική αυτή εστιάζει στην ανάγκη άσκησης πολιτικής σ εθνικό και περιφερειακό επίπεδο με τρόπο τέτοιο ώστε οι Περιφέρειες της χώρας μας, όπως και οι πόλεις γενικότερα, να αποτελέσουν τόπους έλξης και εγκατάστασης επιχειρήσεων, βελτιώνοντας ταυτόχρονα το βιοτικό επίπεδο των πολιτών της και αμβλύνοντας τις διαπεριφερειακές και ενδοπεριφερειακές ανισότητες.

- Μεταξύ των άλλων, για την εφαρμογή της νέας αυτής προσέγγισης, απαιτούνται απλοποιημένοι μηχανισμοί σχεδιασμού και εφαρμογής των παρεμβάσεων, και ειδικότερα:
- Απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου (μείωση της γραφειοκρατίας)
- Αναβάθμιση του θεσμικού περιβάλλοντος το οποίο επιτυγχάνεται με τον ουσιαστικό εκσυγχρονισμό του δημόσιου τομέα σε όλα τα επίπεδα διοίκησης
- Η ενδυνάμωση της διοικητικής ικανότητας των δημόσιων υπηρεσιών, και ειδικότερα αυτών που θα έχουν αρμοδιότητες (ως τελικοί δικαιούχοι, φορείς υλοποίησης) στα πλαίσια του σχεδιασμού, της διαχείρισης και παρακολούθησης έργων του ΚΠΣ, θα συμβάλλει στην αύξηση της παραγωγικότητας και της ποιότητας της εργασίας.

Ο σκοπός της ex-ante αξιολόγησης

Στόχος της εκ των προτέρων αξιολόγησης είναι «να βελτιστοποιήσει την κατανομή των δημοσιονομικών πόρων στο πλαίσιο των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και να βελτιώσει την ποιότητα προγραμματισμού». Στο πλαίσιο αυτό, η εκ των προτέρων αξιολόγηση θα «προσδιορίσει και θα αξιολογήσει τις μέσο και μακροπρόθεσμες ανάγκες, τους στόχους που πρέπει να επιτευχθούν, τα αναμενόμενα αποτελέσματα, τους ποσοτικοποιημένους στόχους,

τη συνοχή της στρατηγικής που προτείνεται για την περιφέρεια (εάν κρίνεται απαραίτητο), την κοινοτική προστιθέμενη αξία, το βαθμό στον οποίο έχουν ληφθεί υπόψη οι προτεραιότητες της Κοινότητας, τα διδάγματα και την κτηθείσα πείρα από την προηγούμενη προγραμματιστική περίοδο και την ποιότητα των μηχανισμών για την εφαρμογή, την παρακολούθηση, την αξιολόγηση και την οικονομική διαχείριση».

Ειδικότερα, στην εκ των προτέρων αξιολόγηση, τα βασικά ζητήματα είναι:

- ❖ Η συσχέτιση του προγράμματος (καταλληλότητα της στρατηγικής σε σχέση με τις ανάγκες που έχουν προσδιορισθεί)
- ❖ Η αποτελεσματικότητα του προγράμματος (εάν δηλαδή οι στόχοι του προγράμματος είναι δυνατό να επιτευχθούν)
- ❖ Η σκοπιμότητα του προγράμματος (κρίνονται οι πιθανές επιπτώσεις στις ευρύτερες κοινωνικές, περιβαλλοντικές και οικονομικές ανάγκες)
- ❖ Η εσωτερική και εξωτερική συνοχή των συστημάτων εφαρμογής (κρίνεται η δομή της στρατηγικής του προγράμματος και των οικονομικών κατανομών που προτείνει σε σχέση με τις εθνικές, περιφερειακές και κοινοτικές πολιτικές – η Agenda της Λισσαβόνας και οι Κοινοτικές Στρατηγικές Κατευθύνσεις έχουν ιδιαίτερη σημαντικότητα)
- ❖ Η ποιότητα του προγράμματος που εξετάζεται, καθώς είναι ιδιαίτερα σημαντική για τον βαθμό επίτευξης των στόχων του προγράμματος
- ❖ Οι πιθανοί κίνδυνοι που εγκυμονούν για την επιτυχία επίτευξης του προγράμματος, τόσο όσον αφορά τις πολιτικές επιλογές που γίνονται όσο και με το προτεινόμενο σύστημα εφαρμογής.

Συστάσεις και παρατηρήσεις που τέθηκαν και ενέργειες αντιμετώπισης αυτών

Οι συστάσεις και παρατηρήσεις που τέθηκαν από τον Σύμβουλο Αξιολόγησης αναφορικά με το κείμενο του επιχειρησιακού προγράμματος «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» εστιάζονται κυρίως στα παρακάτω θέματα, τα οποία αναλύονται στις ενότητες που ακολουθούν:

- 1) **Ανάλυση της υφιστάμενης κατάστασης και προσδιορισμός αναγκών:** οι συστάσεις και παρατηρήσεις του Συμβούλου Αξιολόγησης αφορούσαν την εμπάθυνση και τον προσδιορισμό των αναγκών για τη νέα προγραμματιστική περίοδο με άμεσο τρόπο.
- 2) **SWOT ανάλυση:** Οι συστάσεις του Συμβούλου Αξιολόγησης αφορούσαν την πληρότητα των στοιχείων που εντοπίστηκαν γενικά, αλλά και ειδικότερα των αδυναμιών που προσδιορίστηκαν.

- 3) Εξειδίκευση **αναμενόμενων αποτελεσμάτων** και διαμόρφωση πλέγματος **δεικτών**: οι συστάσεις του Συμβούλου Αξιολόγησης εντοπίστηκαν τόσο στην αδυναμία προσδιορισμού δεικτών αποτελέσματος, όσο και σε θέματα που αφορούσαν τις τιμές βάσης και τιμές στόχους των δεικτών.

1. Αξιολόγηση των προσδιορισθέντων αναγκών

Η ανάλυση των αναγκών για τον άρτιο σχεδιασμό του νέου επιχειρησιακού προγράμματος «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής» 2007-2013, έτσι όπως παρουσιάζεται στο κείμενο του επιχειρησιακού προγράμματος, θεωρείται σαφής και πλήρης.

Ειδικότερα, και όσον αφορά τον προσδιορισμό των αναγκών, σημειώνουμε ότι αυτός υπήρξε εξ αρχής τεκμηριωμένος, και απορρέει σαφώς από μια σε βάθος οικονομική ανάλυση, η οποία αποτελεί επαρκή βάση για την περαιτέρω ανάπτυξη της στρατηγικής. Ωστόσο, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης είχε προτείνει μία ποσοτικοποίηση και ιεράρχηση των αναγκών αυτών, προκειμένου να τεκμηριώνεται πληρέστερα η επιλογή των στρατηγικών παρεμβάσεων. Η ιεράρχηση αυτή των αναγκών αντανakλά τις λεπτομερειακές ποιοτικές και ποσοτικές αναλύσεις, αλλά μπορεί να εισάγει επίσης και νέα στοιχεία: οι λεπτομερειακές αναλύσεις ήταν «μετρο-κεντρικές» από τη φύση τους, ενώ η ιεράρχηση εισάγει το στοιχείο της συγκριτικής εκτίμησης της βαρύτητάς τους λαμβανομένων υπόψη των αναλύσεων και στους άλλους τομείς. Πάντως, παραμένει γεγονός ότι η ιεράρχηση των αναγκών εστιάζεται στο μέγεθος / ένταση της ανάγκης.

Λόγω της φύσης του επιχειρησιακού προγράμματος, το οποίο περιλαμβάνει περισσότερο «τυποποιημένους» στόχους και παρεμβάσεις, το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα δεν αναφέρεται άμεσα στην ιεράρχηση των αναγκών που έχουν προσδιορισθεί από την ανάλυση της υφιστάμενης κατάστασης. Οι ανάγκες που εντοπίστηκαν ήταν οι εξής:

1	2	3	4	5	6
Βελτίωση του συστήματος διαχείρισης του ΕΠ	Βελτίωση διαδικασιών διαχείρισης και διοίκησης του ΕΠ	Βελτίωση διαδικασιών ελέγχου και πιστοποιήσεων	Ενίσχυση συμβουλευτικής στήριξης	Πιστοποίηση ικανότητας δικαιούχων	Βελτίωση της πληροφόρησης και δημοσιότητας στο ευρύ κοινό

Οι ανάγκες αυτές χρησιμοποιήθηκαν σε επόμενη φάση για τη διαμόρφωση της μήτρας συνάφειας της στρατηγικής με τις προσδιορισθείσες ανάγκες.

2. Αξιολόγηση της ανάλυσης SWOT

Ο Σύμβουλος της ex-ante αξιολόγησης αξιολόγησε την SWOT ανάλυση του σχεδίου του επιχειρησιακού προγράμματος, εφαρμόζοντας ο ίδιος την τεχνική SWOT προκειμένου να επιβεβαιώσει τα ευρήματα που εντοπίστηκαν. Η αξιολόγηση αυτή διαφοροποιείται από την προηγηθείσα ιεράρχηση των αναγκών: εκείνη αναφέρεται στην ένταση-μέγεθος των αναγκών, ενώ η παρούσα αναφέρεται στο χαρακτήρα τους (θετικός ή αρνητικός, ενδογενής-σημερινός ή εξωγενής-μελλοντικός). Επίσης, τα «θέματα» της ανάλυσης είναι πιο διαφοροποιημένα και σύνθετα από τις ανάγκες. Συνοψίζοντας τα ευρήματα της SWOT ανάλυσης, ο Σύμβουλος αξιολόγησης διασταύρωσε και συσχέτισε τα θέματα της SWOT με επιλογές πολιτικής (επιταχυντικές, σταθεροποιητικές, διαρθρωτικές και προληπτικές).

Κατά την άσκηση αυτή, υπήρχε ένας μεγάλος αριθμός προτάσεων και συστάσεων από τον Σύμβουλο Αξιολόγησης, οι οποίες ενσωματώθηκαν στο κείμενο του επιχειρησιακού προγράμματος. Φυσικά, πάντα υπάρχουν περιθώρια ενίσχυσης της ανάλυσης, κυρίως από άποψη εμβάθυνσης, δεδομένου ότι θεματικά δεν υπάρχουν άξια λόγου κενά, αλλά στην παρούσα μορφή της αυτή κρίνεται, πλέον, σαφώς ικανοποιητική.

3. Αξιολόγηση των αναμενόμενων αποτελεσμάτων και των δεικτών

Οι κύριες αξιολογικές παρατηρήσεις που συστάθηκαν από τον Σύμβουλο Αξιολόγησης για τα αναμενόμενα αποτελέσματα και τους δείκτες μέτρησης αυτών, αφορούσαν τα εξής:

- Πληρότητα των αποτελεσμάτων και του πλέγματος δεικτών, η οποία θεωρείται μεσαίας κλίμακας
- Τη διαμόρφωση δεικτών αποτελέσματος, η οποία ωστόσο, λόγω της φύσης του ίδιου του προγράμματος, το οποίο έχει υποστηρικτικό και όχι αναπτυξιακό χαρακτήρα, είναι δύσκολο να δημιουργηθεί
- Τις τιμές βάσης, οι οποίες ουσιαστικά αποτελούν αποτελέσματα εφαρμογής του Γ' ΚΠΣ, και όχι φυσικό σημείο έναρξης δράσεων και εκροών της νέας προγραμματικής περιόδου
- Υπάρχουν τιμές στόχοι οι οποίοι θεωρούνται υψηλοί για ορισμένους δείκτες

Γενικά ωστόσο, και με βάση την εμπειρία μας, έχουμε την αίσθηση ότι το σύστημα των δεικτών παρουσιάζει υψηλή πληρότητα. Αν και δεν υπάρχουν αναφορές σε υποθέσεις που έχουν χρησιμοποιηθεί για την εκτίμηση και αξιολόγηση της εφικτότητας των στόχων, η γενική αίσθηση είναι ότι οι στόχοι κινούνται σε ρεαλιστική πλαίσια.

Άλλα αξιολογικά ζητήματα

Συνέπεια της στρατηγικής με τις προσδιορισθείσες ανάγκες

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής του ως εξής (βλέπε σχετικό διάγραμμα):

- Θέτει έναν «Στρατηγικό Στόχο»

- Διαμορφώνει έναν Άξονα Προτεραιότητας για την ικανοποίηση αυτού του Στρατηγικού Στόχου

- Αναλύει τον Στρατηγικό Στόχο σε 2 Γενικούς Στόχους.

- Εξειδικεύει τη στοχοθεσία προγράμματος σε 7 Ειδικούς Στόχους.

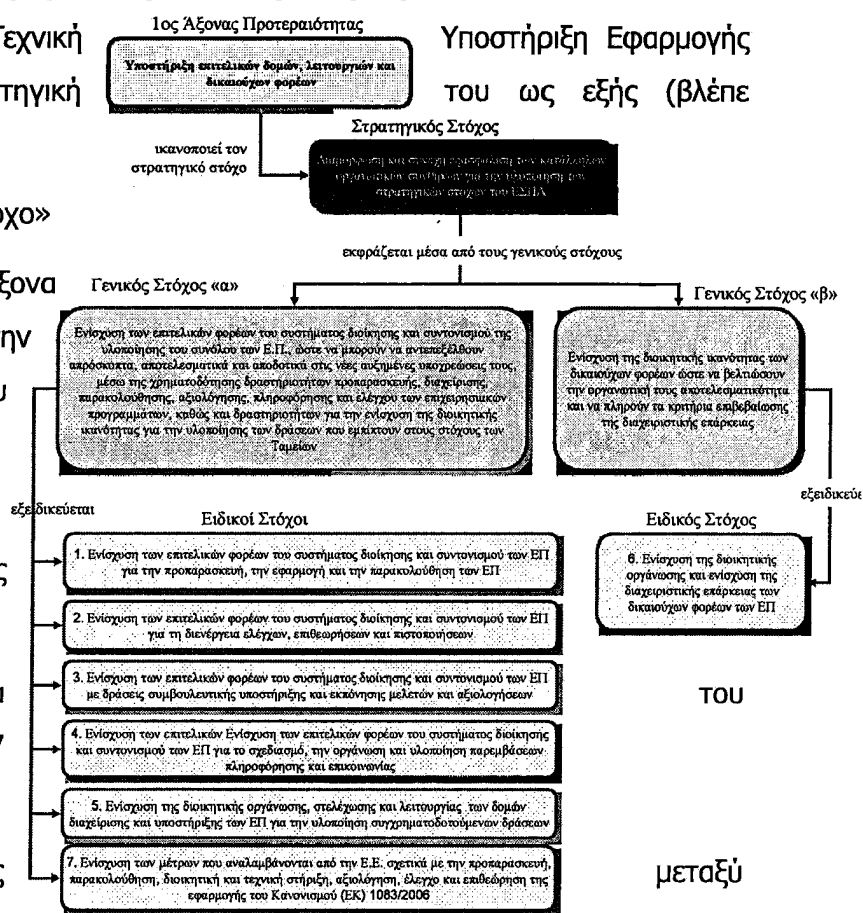
Για την αξιολόγηση της συνάφειας

αναγκών και των ειδικών στόχων,

κατασκευάστηκε μια μήτρα συνάφειας. Αποτέλεσμα αυτής της μήτρας ήταν καταρχήν η διαπίστωση ότι όλες οι ανάγκες αντιμετωπίζονται από έναν τουλάχιστον στόχο. Λαμβάνοντας υπόψη το συνολικό βαθμό της συνάφειας στόχων και αναγκών (0,82), καταλήγουμε ότι υπάρχει υψηλός βαθμός συνάφειας στόχων – στρατηγικής με τις ανάγκες τις οποίες οι στόχοι αυτοί καλούνται να εξυπηρετήσουν.

Αξιολόγηση της λογικής της στρατηγικής

Η εξέταση της λογικής ακολουθίας έγινε μέσα από την «αναπαράσταση» της λογικής και συνεκτικότητας της στρατηγικής με τη μέθοδο του λογικού πλαισίου (**logical framework approach – LFA**). Η μέθοδος του λογικού πλαισίου είναι ένα αποτελεσματικό εργαλείο διοίκησης τόσο κατά την διάρκεια προγραμματισμού και προετοιμασίας των προγραμμάτων όσο και κατά την υλοποίηση και αξιολόγησή τους. Η μέθοδος μπορεί να εφαρμοστεί σε όλα τα στάδια του προγραμματικού κύκλου, και ξεκινά με την ιεράρχηση των στόχων του προγράμματος (διάγραμμα παραπάνω).



Στη συνέχεια, και με την ολοκλήρωση του λογικού δένδρου των στόχων, και αφού διαμορφώθηκε μία σαφής εικόνα της μελλοντικής επιθυμητής κατάστασης συντάχθηκαν Μήτρες Λογικού Πλαισίου (**ΜΛΠ**) για κάθε Ειδικό Στόχο. Κάθε ΜΛΠ εμφανίζει την λογική της παρέμβασης και περιγράφει τις υποθέσεις και τους κινδύνους που σχετίζονται με αυτή. Η ΜΛΠ συμπληρώνεται σταδιακά όσο προχωρεί η διαδικασία του προγραμματισμού ή/και της αξιολόγησης και στην τελική μορφή του δίνει μία ολοκληρωμένη εικόνα του ΕΠ.

Για τη σύσταση των ΜΛΠ, θεωρήθηκε αναγκαίος ο προσδιορισμός των αναμενόμενων αποτελεσμάτων και των δεικτών για αυτά σε τρία επίπεδα: πρόγραμμα -> γενικός στόχος -> ειδικός στόχος. Ωστόσο, ο Σύμβουλος Σχεδιασμού, είχε προσδιορίσει τα αποτελέσματα και τους δείκτες σε επίπεδο προγράμματος. Για να ξεπερασθεί αυτό το θέμα, ο Σύμβουλος Αξιολόγησης προσδιόρισε αποτελέσματα και δείκτες σε επίπεδο Εδικού στόχου, προκειμένου να αναπτυχθούν οι ΜΛΠ και να επιβεβαιωθεί η λογική της στρατηγικής.

Αν και θεωρούμε ότι μία εμβάθυνση αποτελεσμάτων και δεικτών τόσο θεματικά όσο και με βάση τη συσχέτισή τους με τους Ειδικούς Στόχους του ΕΠ, θα ήταν ιδιαίτερα χρήσιμη για την επιβεβαίωση της λογικής της στρατηγικής και της κάλυψης όλων των αναγκών, θεωρούμε ότι λόγω της φύσης του προγράμματος, η υφιστάμενη ανάλυση θεωρείται επαρκής.

Εσωτερική συνέπεια της στρατηγικής

Για την αξιολόγηση της συνέπειας της στρατηγικής, ο Σύμβουλος αξιολόγησης ανέπτυξε σχετική Μήτρα συνάφειας μεταξύ των ειδικών στόχων για την ανάλυση των σχέσεων και τη συμπληρωματικότητα αυτών μεταξύ τους, συμπεριλαμβανομένης της συμβολής τους στην ικανοποίηση των γενικών στόχων.

Η συνολική εικόνα που προέκυψε είναι ενός προγράμματος που παρουσιάζει επαρκή εσωτερική συνοχή σε επίπεδο στόχων (και παρεμβάσεων), και παράλληλα επαρκή διαφοροποίηση μεταξύ των δύο γενικών στόχων που συγκροτούν τον Άξονα Προτεραιότητας.

Η διαπίστωση αυτή, σε συνδυασμό με τις αναλύσεις και τα συμπεράσματα των προηγούμενων σταδίων και ενοτήτων, επιτρέπει το ευρύτερο συμπέρασμα ότι το «*μείγμα στρατηγικής*» που προωθεί το επιχειρησιακό πρόγραμμα μέσω των στόχων και του άξονα προτεραιότητας αντιστοιχεί σε όλες τις ανάγκες, που έχουν καταγραφεί από την ανάλυση υφιστάμενης κατάστασης, και παράλληλα χαρακτηρίζεται από εύλογες συμπληρωματικότητες και αλληλεπιδράσεις.

Αξιολόγηση της συνεκτικότητας της στρατηγικής με τις εθνικές πολιτικές και τις κοινοτικές στρατηγικές κατευθύνσεις

Ο Σύμβουλος Αξιολόγησης εξέτασε τη συνεκτικότητα και συνάφεια της στρατηγικής με τις παρακάτω πολιτικές και κατευθύνσεις:

- 1) ΕΣΠΑ 2007-2013
- 2) Κοινοτικές Στρατηγικές Κατευθυντήριες Γραμμές (ΚΣΚΓ) για τη Συνοχή 2007-2013
- 3) Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων
- 4) Ολοκληρωμένες Κατευθυντήριες Γραμμές για την Ανάπτυξη και την Απασχόληση
- 5) Στρατηγική της Λισσαβόνας

Σύμφωνα με τα ευρήματα του Συμβούλου Αξιολόγησης, έτσι όπως αυτά τεκμηριώνονται από τους σχετικούς πίνακες συνάφειας, η στρατηγική του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» βρίσκεται σε πλήρη συνάφεια και συνέπεια με τις παραπάνω παρεμβάσεις.

Συμπεράσματα και πιθανοί κίνδυνοι και δυσχέρειες

Συμπερασματικά, και με βάση τη δομή και το περιεχόμενο του Επιχειρησιακού Προγράμματος, προκύπτουν οι εξής διαπιστώσεις:

- ❖ Ο ίδιος ο χαρακτήρας του επιχειρησιακού προγράμματος είναι απλός και σαφής, με ξεκάθαρη την ιεραρχία μεταξύ άξονα προτεραιότητας, γενικούς στόχους που εξυπηρετεί, καθώς επίσης και τους ειδικούς στόχους στους οποίους εκφράζεται ουσιαστικά η στρατηγική
- ❖ Όλοι οι γενικοί στόχοι υποστηρίζονται από ειδικούς στόχους, οι οποίοι αναλύονται περαιτέρω σε ενέργειες παρεμβάσεων. Συνεπώς, δεν υπάρχει κάποιο λογικό κενό όσον αφορά τη ροή ανάγκες -> γενικοί στόχοι -> ειδικοί στόχοι -> προτεραιότητες και παρεμβάσεις. Η εξασφάλιση της ύπαρξης αυτής της αναγκαίας προγραμματικής αλυσίδας αποτελεί εχέγγυο για τη συνολική εσωτερική σαφήνεια και συνέπεια της στρατηγικής
- ❖ Η συμβολή των ενεργειών και παρεμβάσεων που προτείνονται για την επίτευξη των στόχων, με βάση τις δράσεις στις οποίες αναφέρονται και τους χρηματοδοτικούς πόρους που διοχετεύονται, είναι συνολικά εύλογη και αντιστοιχεί στη βαρύτητα των ειδικών στόχων, όπως αυτή προκύπτει από τις ανάγκες και από το καθένα γενικό στόχο. Υπάρχει επομένως συνέπεια και σαφήνεια με τις ανάγκες.
- ❖ Η δομή του προγράμματος είναι τέτοια ώστε κάθε ειδικός στόχος να εξειδικεύεται σε μία δέσμη παρεμβάσεων που αφορούν μία κατηγορία φορέων (π.χ. επιτελικούς φορείς,

ενδιάμεσους φορείς, τελικούς δικαιούχους, κ.τ.λ.), και ένα πλέγμα ενεργειών με κοινό σκοπό και αντικείμενο (π.χ. ελέγχους, ενέργειες στελέχωσης, κλπ). Με τον τρόπο αυτό, είναι δυνατή οποιαδήποτε ευελιξία από έναν ειδικό στόχο σε έναν άλλο, για τις περιπτώσεις βέβαια που η κατηγορία του φορέα παραμένει η ίδια.

Λαμβάνοντας επομένως τα παραπάνω, καταλήγουμε ότι το σχέδιο του επιχειρησιακού προγράμματος ικανοποιεί τις απαιτήσεις όσον αφορά τα χαρακτηριστικά του.

Ο Σύμβουλος Αξιολόγησης εκτίμησε τους κινδύνους και τις πιθανές δυσχέρειες οι οποίες μπορεί να έχουν επιπτώσεις τόσο όσον αφορά την υλοποίηση των αποτελεσμάτων του προγράμματος (έτσι όπως αυτά αποτυπώνονται στους σχετικούς δείκτες), όσο και σε θέματα απώλειας πόρων. Οι κύριες κατηγορίες κινδύνων που εντοπίστηκαν αφορούν τα παρακάτω:

- Μειωμένο ενδιαφέρον των δυνητικών δικαιούχων
- Προβλήματα πιστοποίησης της τεχνικής επάρκειας των τελικών δικαιούχων
- Αργός ρυθμός ολοκλήρωσης έργων
- Έλλειψη επαρκών παρεμβάσεων για την προβολή και δημοσιότητα

3. ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΕΠ «ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ 2007-2013»

1ος Άξονας Προτεραιότητας

«Υποστήριξη επιτελικών δομών, λειτουργιών και δικαιούχων φορέων»

Π/Υ: 225.882.353,00 €

ΚΟΙΝΟΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ - ΕΤΠΑ (85%): 192.000.000,00 €

ΕΘΝΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ (15%): 33.882.353,00 €

3.1. Στρατηγική, γενικοί και ειδικοί στόχοι του Άξονα Προτεραιότητας

3.1.1. Η στρατηγική του πρώτου Άξονα Προτεραιότητας που έχει τίτλο «Υποστήριξη επιτελικών δομών, λειτουργιών και δικαιούχων φορέων» ταυτίζεται με τη στρατηγική του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» και αφορά στη διαμόρφωση και συνεχή εξασφάλιση των κατάλληλων οργανωτικών συνθηκών για την υλοποίηση των στρατηγικών στόχων του ΕΣΠΑ. Η στρατηγική αυτή εκφράζεται μέσω δύο γενικών στόχων που αφορούν:

- α) την ενίσχυση των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού της υλοποίησης του συνόλου των Ε.Π., ώστε να μπορούν να αντεπεξέλθουν απρόσκοπτα, αποτελεσματικά και αποδοτικά στις νέες αυξημένες υποχρεώσεις τους, μέσω της χρηματοδότησης δραστηριοτήτων προπαρασκευής, διαχείρισης, παρακολούθησης, αξιολόγησης, πληροφόρησης και ελέγχου των επιχειρησιακών προγραμμάτων, καθώς και δραστηριοτήτων για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας για την υλοποίηση των δράσεων που εμπίπτουν στους στόχους των Ταμείων,
- β) την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των δικαιούχων φορέων ώστε να βελτιώσουν την οργανωτική τους αποτελεσματικότητα και να πληρούν τα κριτήρια επιβεβαίωσης της διαχειριστικής τους επάρκειας για την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων δράσεων.

3.1.2. Οι ειδικοί στόχοι του Άξονα Προτεραιότητας «Υποστήριξη επιτελικών δομών, λειτουργιών και δικαιούχων φορέων» ταυτίζονται με τους ειδικούς στόχους του ΕΠ και είναι οι εξής:

1. Ενίσχυση των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ για την προπαρασκευή, την εφαρμογή και την παρακολούθηση των Ε.Π.

2. Ενίσχυση των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ για τη διενέργεια ελέγχων, επιθεωρήσεων και πιστοποιήσεων.
3. Ενίσχυση των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ με δράσεις συμβουλευτικής υποστήριξης και εκπόνησης μελετών και αξιολογήσεων.
4. Ενίσχυση των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ για το σχεδιασμό, την οργάνωση και υλοποίηση παρεμβάσεων πληροφόρησης και δημοσιότητας.
5. Ενίσχυση της διοικητικής οργάνωσης, στελέχωσης και λειτουργίας των επιτελικών δομών του συστήματος διοίκησης και συντονισμού της υλοποίησης των Ε.Π.
6. Ενίσχυση της διοικητικής οργάνωσης και ενίσχυση της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων φορέων των ΕΠ. για την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων δράσεων
7. Ενίσχυση των μέτρων που αναλαμβάνονται από την Ε.Ε. σχετικά με την προπαρασκευή, παρακολούθηση, διοικητική και τεχνική στήριξη, αξιολόγηση, έλεγχο και επιθεώρηση της εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΚ) 1083/2006

3.1.3. Από τους ως άνω ειδικούς στόχους:

- οι υπ αριθμό 1, 2, 5 και 6 περιλαμβάνουν πράξεις που εμπίπτουν στον κωδικό προτεραιότητας 85 ««Προπαρασκευή, εφαρμογή, παρακολούθηση και επιθεωρήσεις» της θεματικής προτεραιότητας «Τεχνική Βοήθεια», όπως προβλέπεται στον Εφαρμοστικό Κανονισμό (άρθρο 11 και Παράρτημα II και III) και έχουν συνολικό ενδεικτικό προϋπολογισμό **186.176.471 € (82,4%** της συνολικής δημόσιας δαπάνης του ΕΠ),
- οι υπ αριθμό 3, 4 και 7 περιλαμβάνουν πράξεις που εμπίπτουν στον κωδικό προτεραιότητας 86 «Αξιολόγηση και μελέτες, πληροφόρηση και δημοσιότητα» της θεματικής προτεραιότητας «Τεχνική Βοήθεια», όπως προβλέπεται στον Εφαρμοστικό Κανονισμό (άρθρο 11 και Παράρτημα II και III) και έχουν συνολικό ενδεικτικό προϋπολογισμό **39.705.882 € (17,6%** της συνολικής δημόσιας δαπάνης του ΕΠ).

3.2. Περιγραφή των ειδικών στόχων του Άξονα Προτεραιότητας

1ος Ειδικός Στόχος: Ενίσχυση των επιτελικών φορέων και των υποστηρικτικών δομών του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ για την προπαρασκευή, την εφαρμογή και την παρακολούθηση των ΕΠ

Υπό το στόχο αυτό προβλέπεται η ανάπτυξη παρεμβάσεων υποστήριξης των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ για την προπαρασκευή, την εφαρμογή και την παρακολούθηση των ΕΠ και των πράξεων που υλοποιούνται από αυτά.

Ειδικότερα, υπό το στόχο αυτό προβλέπεται η υλοποίηση πράξεων υποστήριξης των εξής φορέων, κατά προτεραιότητα:

- της ΜΟΔ ΑΕ, ώστε να ανταποκριθεί στις θεσμικά προβλεπόμενες υποχρεώσεις και λειτουργίες της ως ενδιάμεσος φορέας, συμπεριλαμβανομένης της υποστήριξης του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ), για το οποίο προβλέπεται η επέκταση και προσαρμογή του στις απαιτήσεις του νέου συστήματος διοίκησης και του νέου διαχειριστικού πλαισίου
- του Κέντρου Διεθνούς και Ευρωπαϊκού Οικονομικού Δικαίου (ΚΔΕΟΔ), ώστε να ανταποκριθεί στις θεσμικές προβλεπόμενες υποχρεώσεις του, ιδιαίτερα όσον αφορά τον έλεγχο των δημοσίων συμβάσεων και του καθεστώτος των κρατικών ενισχύσεων

Ενδεικτικές κατηγορίες πράξεων αποτελούν:

- Η προμήθεια και η επεξεργασία συστημάτων και εργαλείων για την οργάνωση της διαχείρισης και τον εκσυγχρονισμό ή και την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των επιτελικών φορέων (αγορά ή/και ανάπτυξη λογισμικού, αμοιβές μελετητών – εμπειρογνομόνων, ανάπτυξη και διάχυση προτύπων οργανωτικών μεθόδων, συνδρομές ειδικών εφαρμογών).
- Ο σχεδιασμός και υλοποίηση προγραμμάτων κατάρτισης και ανταλλαγές εμπειριών.
- Η παραγωγή εκπαιδευτικών πακέτων και αντίστοιχων εκπαιδευτικών εργαλείων.
- Ο σχεδιασμός, η υποστήριξη ή και η βελτίωση των συστημάτων και των διαδικασιών διοίκησης και ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού.
- Έξοδα για την εύρυθμη λειτουργία των Διαχειριστικών Αρχών που λειτουργούν ως δομές στήριξης των ΕΠ ή/και των φορέων διαχείρισης.
- Η εκπόνηση μελετών που υποστηρίζουν τις λειτουργίες της ΜΟΔ ΑΕ.

- Η πραγματοποίηση ή και η συμμετοχή σε συνέδρια, ημερίδες, συναντήσεις εργασίας, εκδηλώσεις, σεμινάρια στην Ελλάδα και το εξωτερικό, για στόχους που αφορούν την ανταλλαγή τεχνογνωσίας, την εφαρμογή και παρακολούθηση των ΕΠ, ή ευρύτερα, την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των επιτελικών φορέων.
- Η επέκταση και προσαρμογή του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος στους νέους Φορείς Υλοποίησης, με την ανάπτυξη συστημάτων και εργαλείων διαχείρισης.
- Η ανάπτυξη νέων εφαρμογών επικοινωνίας με το ΟΠΣ.
- Η προσαρμογή των εφαρμογών και του ΟΠΣ με βάση τις νέες ανάγκες.
- Οι ενέργειες ελέγχου της προληπτικής τήρησης των κοινοτικών οδηγιών περί δημοσίων συμβάσεων στις διαδικασίες δημοπράτησης έργων και υπηρεσιών, καθώς και οι ενέργειες υποστήριξης των φορέων σε θέματα κρατικών ενισχύσεων

2ος Ειδικός Στόχος: Ενίσχυση των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ για τη διενέργεια ελέγχων, επιθεωρήσεων και πιστοποιήσεων

Υπό το στόχο αυτό προβλέπεται η ανάπτυξη παρεμβάσεων υποστήριξης των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ για τη διενέργεια ελέγχων, επιθεωρήσεων και πιστοποιήσεων.

Ενδεικτικές κατηγορίες πράξεων υπό το στόχο αυτό αποτελούν:

- Ο ποιοτικός έλεγχος των δημοσίων έργων.
- Η ανάπτυξη νέων μεθοδολογιών και συστημάτων ποιοτικού ελέγχου.
- Η πρόσληψη εξωτερικών ελεγκτών για τη διενέργεια ελέγχων, επιθεωρήσεων, πιστοποιήσεων.
- Η εκπόνηση μελετών μεθοδολογικού πλαισίου για την υλοποίηση των ελέγχων, επιθεωρήσεων, πιστοποιήσεων και ανάπτυξη μεθοδολογίας αξιολόγησης ευρημάτων από ελέγχους, επιθεωρήσεις, πιστοποιήσεις και εντοπισμού συστηματικών σφαλμάτων που απαιτούν προτάσεις βελτίωσης του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου.
- Η παροχή συμβουλευτικής υποστήριξης για την πραγματοποίηση ελέγχων και επιθεωρήσεων επαλήθευσης της ποιότητας δημοσίων έργων υποδομής, που υλοποιούνται στο πλαίσιο των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων.

- Η ανάπτυξη εξειδικευμένου λογισμικού για θέματα ελέγχου, επιθεωρήσεων, πιστοποιήσεων.
- Έρευνες για τον προσδιορισμό βέλτιστης μεθοδολογίας ελέγχων, επιθεωρήσεων, πιστοποιήσεων.
- Οι έλεγχοι μεμονωμένων περιπτώσεων που απαιτούν υψηλή εξειδίκευση.

Από τις ως άνω κατηγορίες πράξεων, προτεραιότητα στο πλαίσιο του παρόντος ειδικού στόχου αποτελεί η πρόσληψη εξωτερικών ελεγκτών για τη διενέργεια ελέγχων, επιθεωρήσεων και πιστοποιήσεων.

3ος Ειδικός Στόχος: Ενίσχυση των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ με δράσεις συμβουλευτικής υποστήριξης και εκπόνησης μελετών και αξιολογήσεων

Υπό το στόχο αυτό προβλέπονται πράξεις υποστήριξης της υλοποίησης, βελτίωσης της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας των ΕΠ με την παροχή εξειδικευμένων εμπειρογνωμοσυών, μελετών, καθώς και των προβλεπόμενων στα άρθρα 47 και 48 του Γενικού Κανονισμού 1083/2006, αξιολογήσεων.

Ενδεικτικές κατηγορίες πράξεων αποτελούν:

- Η εκπόνηση στρατηγικών μελετών
- Η εκπόνηση προπαρασκευαστικών μελετών.
- Η χρήση εξωτερικών υπηρεσιών στήριξης σε ειδικά θέματα.
- Οι Σύμβουλοι Τεχνικής Υποστήριξης.
- Η πραγματοποίηση συνεδρίων/ημερίδων, συναντήσεων εργασίας, εκδηλώσεων για ανταλλαγή τεχνογνωσίας σε ειδικά θέματα.
- Η εκπόνηση αξιολογήσεων, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στα άρθρα 47 και 48 του Γενικού Κανονισμού 1083/2006.

Από τις ως άνω κατηγορίες πράξεων, προτεραιότητα στο πλαίσιο του παρόντος ειδικού στόχου αποτελεί η εκπόνηση προπαρασκευαστικών μελετών.

4ος Ειδικός Στόχος: Ενίσχυση των επιτελικών φορέων του συστήματος διοίκησης και συντονισμού των ΕΠ για το σχεδιασμό, την οργάνωση και υλοποίηση παρεμβάσεων πληροφόρησης και δημοσιότητας

Στο πλαίσιο του στόχου αυτού προβλέπεται η υλοποίηση ενεργειών πληροφόρησης, προβολής και δημοσιότητας, που απευθύνονται τόσο στους ενδιαφερόμενους φορείς (περιφερειακές και τοπικές αρχές και λοιπές αρμόδιες δημόσιες αρχές, επαγγελματικές οργανώσεις, κοινωνικοί και οικονομικοί εταίροι, μη κυβερνητικές οργανώσεις κλπ.) όσο και στην ελληνική και διεθνή κοινή γνώμη, σχετικά με:

- τις παρεμβάσεις που συγχρηματοδοτούνται στο πλαίσιο της τέταρτης προγραμματικής περιόδου και αναφέρονται είτε στο σύνολο της επικράτειας, είτε σε επιμέρους τομείς και περιοχές,
- τις δυνατότητες, τα πλεονεκτήματα και τις ευκαιρίες που δημιουργούν οι παρεμβάσεις αυτές, ιδιαίτερα όσον αφορά την ανάδειξη της θέσης της χώρας στη διεθνή κοινότητα και επιλεγμένες αγορές στόχου ως γεωστρατηγικής πύλης εισόδου στην Ε.Ε. και ελκυστικού χώρου ανάπτυξης διεθνούς επιχειρηματικότητας,
- τα οφέλη και τις επιπτώσεις τους στην ελληνική οικονομία και τον πληθυσμό.

Τα παραπάνω αφορούν δράσεις δημοσιότητας και πληροφόρησης που αναφέρονται στο επίπεδο συνολικά των παρεμβάσεων της τέταρτης προγραμματικής περιόδου και όχι των επιμέρους Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (τα οποία καλύπτονται από σχετικό Άξονα).

Ενδεικτικές κατηγορίες πράξεων του ειδικού αυτού στόχου αποτελούν:

- Η εκπόνηση/ εξειδίκευση/προσαρμογή Επικοινωνιακών Σχεδίων Δράσης.
- Η εφαρμογή ενεργειών Επικοινωνιακών Σχεδίων Δράσης.

Μεταξύ των ως άνω δύο κατηγοριών πράξεων, προτεραιότητα αποτελεί η εκπόνηση των Επικοινωνιακών Σχεδίων Δράσης.

5ος Ειδικός Στόχος: Ενίσχυση της διοικητικής οργάνωσης, στελέχωσης και λειτουργίας των επιτελικών φορέων και των υποστηρικτικών δομών του συστήματος διοίκησης και συντονισμού της υλοποίησης των Ε.Π.

Υπό το στόχο αυτό περιλαμβάνονται δράσεις που αφορούν στην υποστήριξη της διοικητικής οργάνωσης, στελέχωσης και λειτουργίας των επιτελικών φορέων και των υποστηρικτικών δομών του συστήματος διοίκησης και συντονισμού της υλοποίησης του συνόλου των Ε.Π. της προγραμματικής περιόδου 2007-2013, κυρίως της κεντρικής υπηρεσίας της ΜΟΔ ΑΕ, ώστε να μπορούν να αντεπεξέλθουν απρόσκοπτα, αποτελεσματικά και αποδοτικά στις νέες υποχρεώσεις τους. Υπό το στόχο αυτό περιλαμβάνονται:

- Ενέργειες υποστήριξης της στελέχωσης των επιτελικών φορέων και των υποστηρικτικών δομών του συστήματος διοίκησης και συντονισμού της υλοποίησης των ΕΠ, καλύπτοντας τόσο το υφιστάμενο όσο και των νέο προσωπικό των δομών αυτών.
- Ενέργειες υποστήριξης της διοικητικής οργάνωσης και της λειτουργίας των επιτελικών δομών του συστήματος διοίκησης και συντονισμού της υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων δράσεων,
- Ενέργειες μίσθωσης χώρων και προμήθειας εξοπλισμού των επιτελικών δομών του συστήματος διοίκησης και συντονισμού της υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων δράσεων.

Από τις ως άνω ενδεικτικές ενέργειες, προτεραιότητα στο πλαίσιο του παρόντος ειδικού στόχου αποτελεί η υποστήριξη της στελέχωσης των επιτελικών φορέων και των υποστηρικτικών δομών του συστήματος διοίκησης και συντονισμού της υλοποίησης των ΕΠ, καλύπτοντας τόσο το υφιστάμενο όσο και των νέο προσωπικό των δομών αυτών.

Η διαδικασία στελέχωσης των επιτελικών φορέων και των υποστηρικτικών δομών του συστήματος διοίκησης και συντονισμού της υλοποίησης των ΕΠ διεξάγεται με βάση το Ν. 2860/2000² (παρ. 7.2.γ) και την ΚΥΑ 25045/314 Γ' ΚΠΣ. Το εν λόγω νομικό πλαίσιο στηρίζεται σε σύστημα επιλογής προσωπικού της ΜΟΔ ΑΕ, το οποίο αναπτύχθηκε το 1997 σε συνεργασία με στελέχη της Ε.Ε. και εγγυάται την επιστημονική εγκυρότητα, τη διαφάνεια και το αδιάβλητο της διαδικασίας. Κύριες φάσεις της διαδικασίας επιλογής προσωπικού αποτελούν:

- Υποβολή αιτήσεων και έλεγχος των τυπικών προσόντων των υποψηφίων,

² Στο νόμο που πρόκειται να αντικαταστήσει τον Ν.2860/2000 για την 4η προγραμματική περίοδο προβλέπεται μεταφορά των σχετικών διατάξεων.

- Διενέργεια γραπτού διαγωνισμού για τους υποψηφίους που καλύπτουν τα τυπικά προσόντα, με ευθύνη τετραμελούς Επιτροπής Εξετάσεων, αποτελούμενης αποκλειστικά από καθηγητές Πανεπιστημίου. Βαθμολόγηση των γραπτών με αυτόματο οπτικό αναγνώστη.
- Διενέργεια ημιδομημένων πρωτοβάθμιων συνεντεύξεων με τους υποψηφίους που επιτυγχάνουν την καθορισμένη από την Επιτροπή Εξετάσεων βάση, και συγκριτική κατάταξη των υποψηφίων βάσει των κριτηρίων της προκήρυξης
- Διενέργεια δευτεροβάθμιων συνεντεύξεων με τους επικρατέστερους υποψηφίους, από Επιτροπές Συνεντεύξεων που απαρτίζονται από Καθηγητές Πανεπιστημίου, προσωπικότητες κύρους, στελέχη του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα και τα αρμόδια στελέχη της ΜΟΔ
- Τελική συγκριτική Κατάταξη των υποψηφίων
- Επιλογή από το Γενικό Δ/ντή της ΜΟΔ από την κατάσταση των επικρατέστερων υποψηφίων
- Πρόσληψη των επιλεγέντων στελεχών από τη ΜΟΔ με απόφαση του Γ.Δ και απόσπαση στην Ε.Υ. μετά από πρόταση του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα

6ος Ειδικός Στόχος: Ενίσχυση της διοικητικής οργάνωσης και ενίσχυση της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων φορέων για την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων δράσεων
--

Υπό το στόχο αυτό προβλέπεται η ανάπτυξη δράσεων ενίσχυσης της διοικητικής ικανότητας των δικαιούχων ώστε να βελτιώσουν την οργανωτική τους αποτελεσματικότητα και να πληρούν τα κριτήρια επιβεβαίωσης της διαχειριστικής τους επάρκειας για την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων δράσεων. Πιο συγκεκριμένα, στο πλαίσιο του στόχου αυτού προβλέπονται:

- αφενός «οριζόντιες» δράσεις υποστήριξης της διαχειριστικής επάρκειας και της διοικητικής ικανότητας και αποτελεσματικότητας των δικαιούχων φορέων των ΕΠ για την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων δράσεων, όπως π.χ. εργαλεία και πρότυπα πιστοποίησης
- αφετέρου, αυτοτελείς δράσεις ενίσχυσης της διοικητικής ικανότητας και της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων φορέων (ΝΠΙΔ ή άλλοι ελεγχόμενοι από το Ελληνικό δημόσιο φορείς που λειτουργούν στο πλαίσιο της 4ης προγραμματικής περιόδου ως δικαιούχοι

συγχρηματοδοτούμενων ενεργειών «οριζόντιου» χαρακτήρα) εθνικής εμβέλειας, ώστε να μπορούν να επιβεβαιώσουν / πιστοποιήσουν και να τηρούν σε ισχύ τα κριτήρια:

- ο συμμόρφωσης του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας τους με το θεσμικό και κανονιστικό πλαίσιο υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων,
- ο οργανωτικής δομής και στελέχωσης,
- ο οργανωτικών λειτουργιών / διαδικασιών και εσωτερικού ελέγχου,
- ο κατάλληλης υλικοτεχνικής υποδομής.

Μεταξύ των ως άνω ενδεικτικών ενεργειών, προτεραιότητα αποτελεί η ανάπτυξη των «οριζόντιων» δράσεων υποστήριξης της διαχειριστικής επάρκειας και της διοικητικής ικανότητας και αποτελεσματικότητας των δικαιούχων φορέων των ΕΠ για την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων δράσεων, όπως π.χ. εργαλεία και πρότυπα πιστοποίησης.

7ος Ειδικός Στόχος: Ενίσχυση των μέτρων που αναλαμβάνονται από την Ε.Ε. σχετικά με την προπαρασκευή, παρακολούθηση, διοικητική και τεχνική στήριξη, αξιολόγηση, έλεγχο και επιθεώρηση της εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΚ) 1083/2006

Υπό το στόχο αυτό περιλαμβάνονται πράξεις που αναλαμβάνονται κατόπιν πρωτοβουλίας ή/και για λογαριασμό της Επιτροπής σχετικά με την προπαρασκευή, παρακολούθηση, διοικητική και τεχνική στήριξη, αξιολόγηση, έλεγχο και επιθεώρηση της εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΚ) 1083/2006, βάσει των προβλεπόμενων στο άρθρο 45 του εν λόγω Κανονισμού.

3.3. Ωφελούμενοι – Θέματα εφαρμογής

Από τις δράσεις του Άξονα Προτεραιότητας αναμένεται μεταξύ άλλων να ωφεληθούν μηχανισμοί και υπηρεσίες του ΕΣΠΑ που εμπλέκονται στη διενέργεια ελέγχων, παροχή τεχνικής υποστήριξης, οργάνωση και διαχείριση του ΕΣΠΑ, ειδικές υπηρεσίες διαχείρισης κ.ά. Ενδεικτικοί φορείς σχετικά, είναι οι κάτωθι:

- Ειδικές υπηρεσίες που υπάγονται στη Γενική Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιφερειακής Πολιτικής και Δημοσίων Επενδύσεων της Γενικής Γραμματείας Επενδύσεων και Ανάπτυξης του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών
- ΕΥΕ ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013»
- ΜΟΔ ΑΕ
- ΚΔΕΟΔ
- ΕΣΠΕΛ
- Αρχή Πιστοποίησης
- Αρχή Ελέγχου (ΕΔΕΛ)
- ΝΠΙΔ ή άλλοι ελεγχόμενοι από το Ελληνικό δημόσιο φορείς εθνικής εμβέλειας που λειτουργούν στο πλαίσιο της 4ης προγραμματικής περιόδου ως δικαιούχοι συγχρηματοδοτούμενων ενεργειών «οριζόντιου» χαρακτήρα

3.4. Χρήση ρήτρας ευελιξίας 10% για δράσεις τύπου ΕΚΤ

Ταμείο συγχρηματοδότησης του Άξονα Προτεραιότητας «Υποστήριξη επιτελικών δομών, διαχειριστικών αρχών και δικαιούχων φορέων» είναι το ΕΤΠΑ. Ως ορίζεται στο Γενικό Κανονισμό 1083/2006, άρθρο 34, παράγραφος 2, έως 10% της συνολικά προβλεπόμενης χρηματοδότησης του Άξονα μπορεί να αφορά δράσεις τύπου ΕΚΤ.

3.5. Ποσοτικοποιημένοι στόχοι και δείκτες του Άξονα Προτεραιότητας

Οι κάτωθι οκτώ (8) δείκτες εκροών, έχουν τιμές στόχου 2013 και ως βάση υπολογισμού του μοναδιαίου κόστους τους το μέσο κόστος υλοποίησης παρόμοιων ενεργειών στο πλαίσιο του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006».³

	Τίτλος δείκτη	Τιμή βάσης ⁴	Τιμή στόχος 2013 ⁵	Πηγή - Μεθοδολογία
1	Προγράμματα κατάρτισης, επιμόρφωσης και ανταλλαγής εμπειριών	254	100	ΠΗΓΗ: ΟΠΣ Ο υπολογισμός του μοναδιαίου κόστους έγινε με βάση το μέσο κόστος υλοποίησης συναφών δεικτών εκροής του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006».
2	Έλεγχοι πληρωμών και συστημάτων διαχείρισης σε φορείς υλοποίησης και πράξεις	0	2.000	ΠΗΓΗ: ΟΠΣ Ο υπολογισμός του μοναδιαίου κόστους έγινε με βάση εκτίμηση ⁶ για το μέσο κόστος υλοποίησης συναφών δεικτών εκροής του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006».
3	Επιθεωρήσεις ποιοτικού ελέγχου	2.686	2.000	ΠΗΓΗ: ΟΠΣ Ο υπολογισμός του μοναδιαίου κόστους έγινε με βάση το μέσο κόστος υλοποίησης συναφών δεικτών εκροής του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006».
4	Μελέτες-εμπειρογνωμοσύνες – έρευνες – αξιολογήσεις	81	155	ΠΗΓΗ: ΟΠΣ Ο υπολογισμός του μοναδιαίου κόστους έγινε με βάση το μέσο κόστος υλοποίησης συναφών δεικτών εκροής του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006».
5	Υπηρεσίες συμβούλων τεχνικής υποστήριξης	19	30	ΠΗΓΗ: ΟΠΣ Ο υπολογισμός του μοναδιαίου κόστους έγινε με βάση το μέσο κόστος υλοποίησης συναφών δεικτών εκροής του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006».

³ Από τους αναφερόμενους δείκτες καλύπτεται ποσοστό (71,2%) της δημόσιας δαπάνης του Άξονα Προτεραιότητας. Το ως άνω ποσοστό διαμορφώνεται λαμβάνοντας υπόψιν ότι στο πλαίσιο του Άξονα Προτεραιότητας χρηματοδοτικά καλύπτεται αποκλειστικά το τμήμα δαπανών των δράσεων «οριζόντιου» χαρακτήρα που αντιστοιχεί στις οκτώ περιφέρειες του αμιγούς στόχου «Σύγκλιση», ενώ το τμήμα των δαπανών που αντιστοιχούν στις πέντε μεταβατικές περιφέρειες του στόχου «Σύγκλιση» και του στόχου «Περιφερειακή Ανταγωνιστικότητα και Απασχόληση», θα καλυφθεί αποκλειστικά από εθνικούς πόρους. Ως προς τη μεθοδολογία κατανομής των σχετικών δαπανών μεταξύ των οκτώ διοικητικών περιφερειών του αμιγούς στόχου «Σύγκλιση» και των πέντε μεταβατικών διοικητικών περιφερειών του στόχου «Σύγκλιση» και του στόχου «Περιφερειακή Ανταγωνιστικότητα και Απασχόληση», βλέπε στο Παράρτημα Ι.

⁴ Οι τιμές βάσης αφορούν σε τιμές υλοποίησης των σχετικών δεικτών εκροής για την προγραμματική περίοδο 2000-2006.

⁵ Οι τιμές στόχοι αφορούν σε προγραμματιζόμενες τιμές των σχετικών δεικτών εκροής για την προγραμματική περίοδο 2007-2013.

⁶ Η εκτίμηση γίνεται με βάση απολογιστικά στοιχεία ελέγχων πληρωμών σε φορείς υλοποίησης. Οι σχετικές δαπάνες δεν έχουν εισαχθεί ακόμη στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (ΟΠΣ) και για το λόγο αυτό εμφανίζεται μηδέν στην τιμή βάσης.

6	Επικοινωνιακά σχέδια δράσης	2	2	ΠΗΓΗ: ΟΠΣ Ο υπολογισμός του μοναδιαίου κόστους έγινε με βάση το μέσο κόστος υλοποίησης συναφών δεικτών εκροής του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006».
6	Επικοινωνιακά σχέδια δράσης	2	2	ΠΗΓΗ: ΟΠΣ Ο υπολογισμός του μοναδιαίου κόστους έγινε με βάση το μέσο κόστος υλοποίησης συναφών δεικτών εκροής του ΕΠ «Τεχνική Βοήθεια 2000-2006».
7	Επιτελικές δομές που επωφελούνται από ενέργειες υποστήριξης της διοικητικής οργάνωσης, στελέχωσης και λειτουργίας τους	1	1	ΠΗΓΗ: ΜΟΔ ΑΕ Η τιμή βάσης αφορά την ΕΥΣΕΚΤ. Η τιμή στόχος αφορά την κεντρική υπηρεσία της ΜΟΔ ΑΕ Ο υπολογισμός του μοναδιαίου κόστους έγινε από τη ΜΟΔ ΑΕ, λαμβάνοντας υπόψιν: α) τις προβλεπόμενες αμοιβές στελεχών που απασχολούνται στις κεντρικές υπηρεσίες της ΜΟΔ, προς τις οποίες αντιστοιχεί το συντριπτικά μεγαλύτερο μέρος του μοναδιαίου κόστους, β) τις λοιπές ανάγκες ενίσχυσης της διοικητικής ικανότητας των κεντρικών υπηρεσιών της ΜΟΔ ΑΕ
8	Δικαιούχοι φορείς που ενισχύονται από ενέργειες υποστήριξης της διοικητικής τους οργάνωσης και ενίσχυσης της διαχειριστικής τους επάρκειας	0*	150	Ο υπολογισμός του μοναδιαίου κόστους έγινε με βάση τον προσδιορισμό του μέσου κόστους των παραμέτρων που περιλαμβάνονται στις ενέργειες υποστήριξης της διοικητικής οργάνωσης και επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των φορέων υλοποίησης.

* Δεν υπάρχει τιμή βάσης διότι πρόκειται για νέο δείκτη.

3.6. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Τα αναμενόμενα αποτελέσματα από την εφαρμογή των ενεργειών του Άξονα «Υποστήριξη επιτελικών δομών, λειτουργιών και δικαιούχων φορέων» και κατά συνέπεια του συνόλου του Ε.Π. «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013», προκύπτουν συνδυάζοντας τους ως ανωτέρω αναφερόμενους δείκτες εκροών και αφορούν κυρίως τα εξής:

- Στη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας και στη βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών των επιτελικών φορέων και των υποστηρικτικών δομών του συστήματος διοίκησης και διαχείρισης των παρεμβάσεων του ΕΣΠΑ
- Στη βελτίωση των συστημάτων διαχείρισης των φορέων υλοποίησης
- Στη βελτίωση του συστήματος των ποιοτικών ελέγχων
- Στη βελτίωση της ποιότητας, της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας των παρεμβάσεων
- Στην προβολή των πλεονεκτημάτων της χώρας στην ελληνική και διεθνή κοινότητα, καθώς και σε επιλεγμένες αγορές στόχου ως γεωστρατηγικής πύλης εισόδου στην Ε.Ε. και ελκυστικού χώρου ανάπτυξης διεθνούς επιχειρηματικότητας,
- Στη μείωση του χρόνου μεταξύ της διενέργειας των δημόσιων διαγωνισμών και της υπογραφής συμβάσεων με τους αναδόχους έργων
- Στην ενίσχυση της διοικητικής οργάνωσης και πιστοποίηση της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων φορέων

4. ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

4.1. ΑΡΧΕΣ ΚΑΙ ΦΟΡΕΙΣ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ, ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ

Σύμφωνα με τις απαιτήσεις του Καν. (ΕΚ) 1083/2006 και ειδικότερα τα όσα προβλέπονται στα άρθρα 58 έως 62 και του Καν. (ΕΚ) 1828/2006, άρθρα 12 έως 26, για κάθε επιχειρησιακό πρόγραμμα (ΕΠ) ορίζονται η διαχειριστική αρχή, η αρχή πιστοποίησης και η αρχή ελέγχου και προσδιορίζονται οι ενδιαμέσιοι φορείς που θα οριστούν για τη διαχείρισή του. Στο κοινό σύστημα διαχείρισης και ελέγχου των ΕΠ του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς, εφεξής ΕΣΠΑ, ορίζεται εθνική αρχή συντονισμού για τη διασφάλιση του απαραίτητου συντονισμού της εφαρμογής των ΕΠ και την επίτευξη των στόχων του ΕΣΠΑ. Η εθνική αρχή συντονισμού συνεργάζεται με την ειδική υπηρεσία συντονισμού και παρακολούθησης δράσεων ΕΚΤ του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας για θέματα που άπτονται του ΕΚΤ. Η εξειδίκευση των αρμοδιοτήτων, η απαραίτητη διάκριση καθηκόντων και ο τρόπος οργάνωσης και λειτουργίας αυτών των αρχών και φορέων καθορίζονται με νόμο και όπου απαιτείται θα εκδοθούν επί μέρους κανονιστικές πράξεις. Οι αρμοδιότητες διαχείρισης, πιστοποίησης και ελέγχου ασκούνται μέσω διακριτών υπηρεσιών προκειμένου να διασφαλίζεται η απαιτούμενη διάκριση καθηκόντων μεταξύ των αρχών αυτών.

Η εθνική αρχή συντονισμού, η ειδική υπηρεσία συντονισμού και παρακολούθησης δράσεων ΕΚΤ και οι διαχειριστικές αρχές των ΕΠ συνιστούν δίκτυο με στόχο τη στενή συνεργασία, την άμεση ενημέρωση και τη μεταφορά των καλών πρακτικών που αναπτύσσονται.

Αναλυτική περιγραφή του τρόπου άσκησης των αρμοδιοτήτων κάθε αρχής και φορέα στην διαχείριση και τον έλεγχο του ΕΠ θα γίνει στην περιγραφή του κοινού Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου των ΕΠ που θα κοινοποιηθεί στην Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 71 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006.

Το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών εκπροσωπεί τις ελληνικές αρχές έναντι της ΕΕ για θέματα που άπτονται του ΕΣΠΑ. Για θέματα που άπτονται των ΕΠ εκπροσωπεί τις ελληνικές αρχές σε συνεργασία με τα κατά περίπτωση αρμόδια Υπουργεία. Η διαχειριστική αρχή έχει την ευθύνη έναντι της Επιτροπής για θέματα του Επιχειρησιακού Προγράμματος.

4.1.1. Εθνική αρχή συντονισμού αναπτυξιακών προγραμμάτων 2007-2013

Η εθνική αρχή συντονισμού έχει την ευθύνη του συντονισμού του προγραμματισμού και της εφαρμογής των ΕΠ στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ και της καθοδήγησης των διαχειριστικών αρχών,

με στόχο την εξασφάλιση της αποτελεσματικότητας της διαχείρισης και της εφαρμογής τους. Στο πλαίσιο αυτό η εθνική αρχή συντονισμού:

- (i) παρακολουθεί και συντονίζει τον προγραμματισμό και την εφαρμογή του ΕΣΠΑ και των ΕΠ του ΕΣΠΑ, παρέχοντας κατευθύνσεις για τη συμβατότητά τους με τις εθνικές πολιτικές και τις πολιτικές και προτεραιότητες της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- (ii) έχει την ευθύνη για το σχεδιασμό του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου, την κοινοποίησή του στην Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 21 του Καν. (ΕΚ) 1828/06, συνοδευόμενο από τη γνώμη συμμόρφωσης του άρθρου 71 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006, την εποπτεία της αποτελεσματικής εφαρμογής του και την προσαρμογή του ώστε να διασφαλίζεται η επίτευξη των στόχων του,
- (iii) συντονίζει τις διαχειριστικές αρχές των ΕΠ του ΕΣΠΑ και εκδίδει οδηγίες και παρέχει κατευθύνσεις σχετικές με τον προγραμματισμό, τη διαχείριση, την εξειδίκευση των ΕΠ, την αξιολόγηση, τις επαληθεύσεις και κάθε δραστηριότητα που υπάγεται στην αποστολή των διαχειριστικών αρχών των ΕΠ,
- (iv) παρέχει την απαραίτητη πληροφόρηση προς τη Διυπουργική Επιτροπή κοινοτικών προγραμμάτων που συστάθηκε με το άρθρο 20 του Ν.3483/2006 και τη διάσκεψη των Προέδρων των επιτροπών παρακολούθησης των ΕΠ και μεριμνά για την εφαρμογή των αποφάσεων τους,
- (v) συνεργάζεται με τις διαχειριστικές αρχές των ΕΠ του ΕΣΠΑ, την αρχή πιστοποίησης, την αρχή ελέγχου και τον αρμόδιο για τη λειτουργία του ΟΠΣ φορέα, προκειμένου το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (ΟΠΣ) να ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις διαχείρισης, παρακολούθησης, ελέγχου και αξιολόγησης των ΕΠ του ΕΣΠΑ, καθώς και ενημέρωσης της Επιτροπής,
- (vi) παρέχει οδηγίες και κατευθύνσεις για τη διενέργεια των αξιολογήσεων που συνδέονται με την παρακολούθηση ΕΠ, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στα άρθρα 47 και 48 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006 και στο υποκεφάλαιο 3 του παρόντος, επεξεργάζεται τα πορίσματα των αξιολογήσεων και παρέχει κατευθύνσεις στις διαχειριστικές αρχές σχετικά με την αναθεώρηση των ΕΠ,
- (vii) ενημερώνει τις διαχειριστικές αρχές σχετικά με το κοινοτικό και εθνικό δίκαιο, παρακολουθεί και ενημερώνεται για τις σχετικές ενέργειες των διαχειριστικών αρχών για τη διασφάλιση της συμβατότητας των παρεμβάσεων με το εθνικό και κοινοτικό δίκαιο, ιδίως σε ό,τι αφορά την τήρηση των διατάξεων για τον ανταγωνισμό, τις

- δημόσιες συμβάσεις, την προστασία του περιβάλλοντος, την εξάλειψη των ανισοτήτων, την προώθηση της ισότητας μεταξύ ανδρών και γυναικών και της αρχής της μη διάκρισης εξαιτίας του φύλου, της φυλής ή της εθνικής καταγωγής, της θρησκείας ή των πεποιθήσεων, της ύπαρξης αναπηρίας, της ηλικίας ή του γενετήσιου προσανατολισμού και εισηγείται στη Διυπουργική Επιτροπή τη λήψη των κατάλληλων μέτρων για την αποτελεσματική εφαρμογή αυτών,
- (viii) διαμορφώνει προτάσεις για τον προγραμματισμό και τη διαχείριση του εθνικού αποθεματικού απροβλέπτων, σύμφωνα με το άρθρο 51 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006,
 - (ix) διαμορφώνει το πλαίσιο αρχών δημοσιότητας και πληροφόρησης για τα ΕΠ που συγχρηματοδοτούνται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής, προκειμένου να εξασφαλίζεται η ομοιογένεια, η συνοχή και ο συντονισμός των μέτρων δημοσιότητας και πληροφόρησης των ΕΠ και του ΕΣΠΑ και μεριμνά για την παρακολούθηση και τήρηση του πλαισίου αυτού,
 - (x) συμμετέχει στις ετήσιες συναντήσεις των διαχειριστικών αρχών των ΕΠ και της Επιτροπής που προβλέπονται στο άρθρο 68 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006,
 - (xi) παρακολουθεί την τήρηση των δεσμεύσεων για την προσθετικότητα και παρέχει στην Επιτροπή τις απαιτούμενες πληροφορίες για την επαλήθευσή της, κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 15 του Κανονισμού,
 - (xii) μεριμνά για το συντονισμό του ΕΣΠΑ με τις πολιτικές του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων (ΕΠΜ) και υποβάλλει τα αναγκαία στοιχεία σχετικά με τη συμβολή των ΕΠ που συγχρηματοδοτούνται από τα Ταμεία στην εφαρμογή του ΕΠΜ, προκειμένου να συμπεριληφθούν στην ετήσια έκθεση υλοποίησής του κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 29 παρ 1 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006,
 - (xiii) συντάσσει τις εκθέσεις στρατηγικής παρακολούθησης του ΕΣΠΑ που προβλέπονται στις παρ.2 και 3 του άρθρου 29 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006, σχετικά με τη συμβολή των ΕΠ που συγχρηματοδοτούνται από τα Ταμεία στην επίτευξη των στόχων της πολιτικής για τη συνοχή όπως ορίζεται στη Συνθήκη, των στόχων των Ταμείων όπως ορίζονται στον Κανονισμό, των προτεραιοτήτων που διατυπώνονται στις στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές για τη συνοχή όπως προσδιορίζονται στο ΕΣΠΑ και του στόχου προώθησης της ανταγωνιστικότητας και της απασχόλησης,
 - (xiv) διασφαλίζει από κοινού με τις διαχειριστικές αρχές του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης και του ΕΠ Αλιείας, το συντονισμό μεταξύ της συνδρομής των διαφόρων

Ταμείων, του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ), του Ευρωπαϊκού Ταμείου Αλιείας (ΕΤΑ) και το συντονισμό μεταξύ των Ταμείων και των παρεμβάσεων της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕπ) και άλλων χρηματοδοτικών μέσων,

- (xv) έχει την ευθύνη για την τήρηση της κατανομής των πόρων των Ταμείων κατά τύπο Περιφερειών (Περιφέρειες αμιγούς στόχου 1, στατιστικής σύγκλισης, σταδιακής εισόδου)
- (xvi) μεριμνά για την υλοποίηση των αποφάσεων και κατευθύνσεων της ειδικής επιτροπής της παρ. 1.2.6 για τον προγραμματισμό και την εφαρμογή των συγχρηματοδοτούμενων δράσεων κρατικών ενισχύσεων και για την τήρηση του κοινοτικού θεσμικού πλαισίου σε ότι αφορά τη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων,
- (xvii) διαμορφώνει το σύστημα επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων εξαιρουμένων αυτών που λαμβάνουν κρατική ενίσχυση κατά τα άρθρα 87 και 88 της συνθήκης, παρέχει οδηγίες και εποπτεύει την ορθή και ενιαία εφαρμογή του,
- (xviii) διαμορφώνει σε συνεργασία με την αρχή πιστοποίησης τους κανόνες για την επιλεξιμότητα των δαπανών και εκδίδει οδηγίες για την υποστήριξη των διαχειριστικών αρχών και των δικαιούχων,
- (xix) συγκροτεί και λειτουργεί θεματικές δικτυώσεις με στόχο τη διερεύνηση και διάχυση καλών πρακτικών και προτάσεων απλούστευσης και μείωσης της γραφειοκρατίας,
- (xx) οργανώνει και λειτουργεί την ηλεκτρονική δικτύωση όλων των διαχειριστικών αρχών, καθώς και των ειδικών υπηρεσιών συντονισμού, με στόχο την καλύτερη και ταχύτερη ενημέρωση και την υιοθέτηση βέλτιστων πρακτικών στην αντιμετώπιση και επίλυση κοινών θεμάτων,
- (xxi) υποστηρίζει την αποστολή και τις εργασίες της διάσκεψης των Προέδρων των επιτροπών παρακολούθησης των ΕΠ
- (xxii) μεριμνά για την παρακολούθηση της προόδου/εφαρμογής των κωδικών παρέμβασης που συνδέονται με τη Στρατηγική της Λισσαβόνας (earmarking) σύμφωνα με το άρθρο 9.3 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006,
- (xxiii) παρακολουθεί την εφαρμογή των πολιτικών που σχετίζονται με τους πόλους ανάπτυξης, όπως αυτές έχουν αποτυπωθεί στο ΕΣΠΑ και τα ΕΠ 2007-2013.

Η εθνική αρχή συντονισμού έχει την ευθύνη του συντονισμού και της καθοδήγησης των διαχειριστικών αρχών των ΕΠ του ΕΣΠΑ και δεν τις υποκαθιστά στην άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.

Η άσκηση των αρμοδιοτήτων που περιγράφονται ανωτέρω γίνεται μέσω ειδικών υπηρεσιών που υπάγονται στη Γενική Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιφερειακής Πολιτικής και Δημοσίων Επενδύσεων της Γενικής Γραμματείας Επενδύσεων και Ανάπτυξης του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

4.1.2. Βασικοί μηχανισμοί συντονισμού

Πέραν της εθνικής αρχής συντονισμού, η οποία συντονίζει το σύνολο των διαχειριστικών αρχών για θέματα εφαρμογής του ΕΣΠΑ και των ΕΠ του ΕΣΠΑ, όπως ορίζεται στο υποκεφάλαιο 1.1, προσδιορίζονται μηχανισμοί συντονισμού των δράσεων σε συγκεκριμένους τομείς, με στόχο τη διασφάλιση της συνάφειας των συγχρηματοδοτούμενων δράσεων με τις εθνικές πολιτικές κάθε τομέα, καθώς και μεταξύ των παρεμβάσεων του ΕΓΤΑΑ, του ΕΑΤ, της ΕΤΕπ και άλλων υφιστάμενων χρηματοδοτικών μέσων.

Για το σκοπό αυτό οι μηχανισμοί συντονισμού:

- (i) Καθορίζουν, σε συνεργασία με την εθνική αρχή συντονισμού, προτεραιότητες και παρέχουν κατευθύνσεις για την υλοποίηση των εθνικών τομεακών πολιτικών,
- (ii) συνεργάζονται με τις αρμόδιες διαχειριστικές αρχές και την εθνική αρχή συντονισμού για την ενσωμάτωση στα ΕΠ των κατευθύνσεων άσκησης πολιτικής στο τομέα αρμοδιότητάς τους,
- (iii) παρακολουθούν την πρόοδο και αποτελεσματικότητα των δράσεων και τη συμβολή τους στην επίτευξη των τεθέντων στόχων,
- (iv) προβαίνουν στις απαιτούμενες προτάσεις αναθεώρησης των κατευθύνσεων εφόσον απαιτείται.

4.1.2.1. Συντονισμός δράσεων ΕΚΤ

Ο συντονισμός των δράσεων που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ ασκείται από την Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Παρακολούθησης Δράσεων ΕΚΤ (ΕΥΣΕΚΤ) του Υπουργείου Απασχόλησης & Κοινωνικής Προστασίας σε συνεργασία με την εθνική αρχή συντονισμού και τις αρμόδιες εθνικές αρχές.

Ειδικότερα η ΕΥΣΕΚΤ:

- (i) Ασκεί καθήκοντα συντονισμού και παρακολούθησης των δράσεων που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες της υπηρεσίας καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.
- (ii) Παρακολουθεί τις εθνικές, ευρωπαϊκές και διεθνείς εξελίξεις και πολιτικές στα θέματα που σχετίζονται με την απασχόληση, την κοινωνική ένταξη, τη δια βίου μάθηση, την προώθηση της ισότητας των φύλων και των ίσων ευκαιριών καθώς και τις επιπτώσεις άλλων πολιτικών (εθνικών, Ε.Ε., διεθνών) και συμμετέχει στις σχετικές επιτροπές της Ε.Ε. Παρακολουθεί την εφαρμογή των πολιτικών απασχόλησης και κοινωνικής ένταξης και συμβάλλει στο σχεδιασμό τους.
- (iii) Παρακολουθεί την τήρηση της περιφερειακής κατανομής των πόρων του ΕΚΤ ανά ΕΠ/δράση και τύπο Περιφερειών (Περιφέρειες αμιγούς στόχου 1, στατιστικής σύγκλισης, σταδιακής εισόδου).
- (iv) Εκπονεί το αναγκαίο θεσμικό και κανονιστικό πλαίσιο που διέπει την υλοποίηση δράσεων συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΚΤ, όπου αυτό απαιτείται, σε συνεργασία με την εθνική αρχή συντονισμού, τις διαχειριστικές αρχές των ΕΠ και τα συναρμόδια Υπουργεία, προκειμένου να διασφαλίζεται η ενιαία υλοποίηση δράσεων ίδιου τύπου. Στο πλαίσιο αυτό, εκδίδει οδηγίες και παρέχει κατευθύνσεις σε συνεργασία με τους αρμόδιους φορείς.
- (v) Παρακολουθεί και επεξεργάζεται τις χρηματοδοτικές ροές και τις συνολικές δεσμεύσεις των επιχειρησιακών προγραμμάτων ΕΚΤ για τον έγκαιρο εντοπισμό τυχόν προβλημάτων και σε συνεργασία με την εθνική αρχή συντονισμού εισηγείται κατάλληλα διορθωτικά μέτρα στις οικείες επιτροπές παρακολούθησης, για την αποφυγή εφαρμογής του κανόνα αυτόματης αποδέσμευσης $v+3/v+2$.
- (vi) Είναι αρμόδια για την παροχή κατευθύνσεων και την παρακολούθηση δράσεων τύπου ΕΚΤ που συγχρηματοδοτούνται μέσω της χρήσης της ρήτρας ευελιξίας του 10% (ή 15%) σε όλα τα εμπλεκόμενα ΕΠ, με στόχο την αποφυγή επικαλύψεων και την επίτευξη συνεργιών.
- (vii) Εκδίδει οδηγίες και παρέχει κατευθύνσεις για το σχεδιασμό και τις τροποποιήσεις των δεικτών και για τα θέματα αξιολόγησης γενικά, που αφορούν σε παρεμβάσεις ΕΚΤ στο

επίπεδο του ΕΣΠΑ και των ΕΠ, σε συνεργασία με την εθνική αρχή συντονισμού και τους συναρμόδιους φορείς. Μεριμνά για τη συμβατότητα των παραπάνω με τις πολιτικές της Ευρωπαϊκής Στρατηγικής για την Απασχόληση και τους συναφείς στόχους της Κοινότητας στους τομείς της Κοινωνικής Ένταξης, της εκπαίδευσης, της κατάρτισης και της ισότητας.

- (viii) Παρακολουθεί και συντονίζει την εκ των προτέρων αξιολόγηση και τις αξιολογήσεις που πραγματοποιούνται κατά τη διάρκεια της περιόδου προγραμματισμού σε επίπεδο ΕΣΠΑ και ΕΠ που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ, σε συνεργασία με τους συναρμόδιους φορείς.
- (ix) Συντονίζει τους αρμόδιους εθνικούς φορείς και συνεργάζεται με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την εκπόνηση των αξιολογήσεων σε θέματα Ανθρώπινων Πόρων, που πραγματοποιούνται με ευθύνη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σύμφωνα με το Άρθρο 49 του Γεν. Κανονισμού 1083/2006.
- (x) Συμμετέχει στη διαμόρφωση του σχεδίου των αξιολογήσεων της περιόδου 2007-2013 σε ό,τι αφορά θέματα ανθρώπινων πόρων, σε συνεργασία με τις διαχειριστικές αρχές των ΕΠ του ΕΚΤ και την εθνική αρχή συντονισμού.
- (xi) Οργανώνει, συντονίζει και παρακολουθεί τις δράσεις πληροφόρησης και δημοσιότητας για την προβολή των πολιτικών και των παρεμβάσεων του ΕΚΤ στην Ελλάδα, προκειμένου να εξασφαλίζεται η συνέργια των δράσεων επικοινωνίας μεταξύ των ΕΠ, καθώς και τη συμπληρωματικότητα αυτών με τις δράσεις επικοινωνίας του ΕΣΠΑ. Συνεργάζεται προς τούτο, κυρίως με τις αρμόδιες υπηρεσίες της Γεν. Δ/σης Απασχόλησης της Ε.Ε., την εθνική αρχή συντονισμού, τις αρμόδιες εθνικές αρχές και τις διαχειριστικές αρχές για όλα τα ζητήματα που αφορούν σε δράσεις επικοινωνίας για το ΕΚΤ.
- (xii) Αναπτύσσει υποβοηθητικά εργαλεία σε συνεργασία με τις αρμόδιες εθνικές αρχές για την υποστήριξη των φορέων διαχείρισης και υλοποίησης και μεριμνά για την εκπόνηση μελετών, ερευνών, εμπειρογνωμοσυών και αξιολογήσεων σχετικά με ζητήματα ανθρώπινων πόρων για την εκτέλεση του έργου της.

Για την αποτελεσματικότερη άσκηση των καθηκόντων της ΕΥΣΕΚΤ, διασφαλίζεται η επαρκής στελέχωσή της. Επίσης, στις διαχειριστικές αρχές των Περιφερειακών ΕΠ, καθώς και των ΕΠ τα οποία θα υλοποιήσουν δράσεις τύπου ΕΚΤ μέσω χρήσης της ρήτρας ευελιξίας του 10% (ή 15%), ορίζονται στέλεχος /στελέχη με αποκλειστικό καθήκον τη διαχείριση πράξεων ΕΚΤ και

τη συνεργασία τους με την ΕΥΣΕΚΤ και με τις διαχειριστικές αρχές των αρμοδίων υπουργείων για θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων τους.

Η ενσωμάτωση των αρχών της EQUAL κάθετα και οριζόντια (horizontal and vertical mainstreaming) θα διασφαλιστεί μέσω ειδικής υπηρεσίας, η οποία θα αποτελεί μετεξέλιξη της ειδικής υπηρεσίας διαχείρισης του Προγράμματος της Κ.Π. EQUAL του ΚΠΣ 2000-2006. Η ειδική αυτή υπηρεσία αφενός θα εντοπίζει ευκαιρίες για την ενσωμάτωση των αρχών της EQUAL στις δράσεις των ΕΠ, αφετέρου θα παρέχει την απαραίτητη τεχνογνωσία προς την κατεύθυνση αυτή με ενδεδειγμένες εμπειρογνωμοσύνες. Επίσης θα παρακολουθεί και θα παρέχει συμβουλευτική για την ορθή εφαρμογή των αρχών της EQUAL.

Οι υφιστάμενες Ειδικές Υπηρεσίες Εφαρμογής που λειτουργούν στο πλαίσιο του Γ' ΚΠΣ στα Υπουργεία Απασχόλησης & Κοινωνικής Προστασίας, Εθνικής Παιδείας & Θρησκευμάτων και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης & Αποκέντρωσης συνεχίζουν τη λειτουργία τους και την προγραμματική περίοδο 2007-2013.

Για την υποστήριξη της αποτελεσματικής εφαρμογής του ΕΠ «Διοικητική Μεταρρύθμιση», προωθείται ο μετασχηματισμός της ανώνυμης μη κερδοσκοπικής εταιρίας του ευρύτερου Δημόσιου Τομέα «Κοινωνία της Πληροφορίας» σε «Διοικητική Αναδιοργάνωση Α.Ε.», με κύριο αντικείμενο τον περιορισμό της πολυνομίας, την αξιολόγηση και αναβάθμιση της διοικητικής ικανότητας των δημόσιων οργανισμών, τον οργανωτικό και λειτουργικό ανασχεδιασμό και την ανασυγκρότησή τους.

Για την υποστήριξη της αποτελεσματικής εφαρμογής του άξονα «Συστημικές Προτεραιότητες» του ΕΠ «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού», συνιστάται στο Υπουργείο Απασχόλησης & Κοινωνικής Προστασίας, στη Γενική Γραμματεία Διαχείρισης Κοινοτικών & άλλων Πόρων, αρμόδια δομή για το σχεδιασμό, την οργάνωση και την παρακολούθηση της εφαρμογής και αξιολόγησης των δράσεων του εν λόγω άξονα.

4.1.2.2. Συντονισμός δράσεων στον τομέα του περιβάλλοντος

Ο συντονισμός των δράσεων στον τομέα του περιβάλλοντος ασκείται μέσω Ειδικής Υπηρεσίας στο ΥΠΕΧΩΔΕ, η οποία θα συντονίζει, θα καθορίζει προτεραιότητες και θα παρακολουθεί σε συνεργασία με την εθνική αρχή συντονισμού, το σύνολο των περιβαλλοντικών έργων και δράσεων ανεξάρτητα από την πηγή χρηματοδότησής τους, ώστε να διασφαλιστεί η αναγκαία συνέργια και συμπληρωματικότητα των παρεμβάσεων στον τομέα του περιβάλλοντος. Επιπλέον θα συνεργάζεται με την εθνική αρχή συντονισμού για την ενσωμάτωση των κατευθύνσεων άσκησης περιβαλλοντικής πολιτικής στα περιφερειακά ΕΠ.

Η ειδική αυτή υπηρεσία θα υποστηρίζει και θα συντονίζει τη λειτουργία περιβαλλοντικού δικτύου (Environmental Network) σε συνεργασία με το Εθνικό Κέντρο Περιβάλλοντος και Αειφόρου Ανάπτυξης (ΕΚΠΑΑ) και τις λοιπές Υπηρεσίες του ΥΠΕΧΩΔΕ και τις συναρμόδιες Κεντρικές & Περιφερειακές Αρχές, θα συντάσσει ετήσιες απολογιστικές εκθέσεις για την πρόοδο των έργων και δράσεων περιβάλλοντος τις οποίες θα αποστέλλει και προς την εθνική αρχή συντονισμού και τις αρμόδιες υπηρεσίες της ΕΕ, θα υποστηρίζει με επεξεργασμένα στοιχεία και αναφορές την Επιτροπή Παρακολούθησης του ΕΠ «Περιβάλλον - Αειφόρος Ανάπτυξη» και την Ετήσια Διάσκεψη των Προέδρων των Επιτροπών Παρακολούθησης (ΕΔΙΠ), θα συμμετέχει στις Επιτροπές Παρακολούθησης των ΕΠ και θα υποστηρίζει το ΥΠΕΧΩΔΕ και τις λοιπές δημόσιες αρχές στην αναγκαία διαρκή δημόσια διαβούλευση με τους Κοινωνικούς Εταίρους και τις Περιβαλλοντικές Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις (ΜΚΟ) για συναφή ζητήματα.

Στην ειδική αυτή υπηρεσία υποβάλλονται επίσης οι εκθέσεις που προβλέπονται στην κοινή υπουργική απόφαση έγκρισης της Στρατηγικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων του ΕΠ και αφορούν στην παρακολούθηση των σημαντικών περιβαλλοντικών επιπτώσεων από την εφαρμογή του ΕΠ.

4.1.2.3. Συντονισμός δράσεων στον τομέα της υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης

Ο συντονισμός των δράσεων του τομέα της υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης ασκείται από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης μέσω:

- (α) Διυπουργικού Οργάνου, όπως αυτό θα οριστεί από κοινή υπουργική απόφαση των εμπλεκόμενων εθνικών αρχών και υπό την προεδρία του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, το οποίο θα καθορίζει σε στρατηγικό, επιτελικό επίπεδο, τις αναγκαίες παρεμβάσεις στα τομεακά και περιφερειακά ΕΠ και τις προτεραιότητες του συνόλου των έργων και δράσεων ανεξάρτητα από την πηγή χρηματοδότησής τους, ώστε να διασφαλιστεί η αναγκαία συνέργια και συμπληρωματικότητα των παρεμβάσεων,
- (β) ειδικής δομής που θα οριστεί με Κοινή Υπουργική Απόφαση και η οποία θα αποτελεί μετεξέλιξη της ειδικής υπηρεσίας διαχείρισης του ΕΠ «Υγεία – Πρόνοια» της προγραμματικής περιόδου 2000 – 2006. Η δομή αυτή θα υποστηρίζει αφενός το διυπουργικό όργανο για θέματα κατάρτισης της στρατηγικής και θα συντονίζει αφετέρου την εφαρμογή των δράσεων του τομέα υγείας – κοινωνικής αλληλεγγύης που θα υλοποιούνται από τα ΕΠ του ΕΣΠΑ. Στο πλαίσιο του συντονισμού θα παρέχει οδηγίες και κατευθύνσεις για το σχεδιασμό και τις τροποποιήσεις των παρεμβάσεων των ΕΠ με την

σύμφωνη γνώμη της εθνικής αρχής συντονισμού και των εμπλεκόμενων συναρμόδιων αρχών.

Στο πλαίσιο της ειδικής αυτής δομής θα αναληφθούν επίσης καθήκοντα ενδιάμεσου φορέα διαχείρισης, ο οποίος θα οριστεί σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο υποκεφάλαιο 4.1.4.

4.1.2.4. Συντονισμός δράσεων ΕΤΠΑ στον τομέα της εκπαίδευσης

Ο συντονισμός των δράσεων ΕΤΠΑ στον τομέα της εκπαίδευσης θα διασφαλιστεί από την αντίστοιχη μονάδα της διαχειριστικής αρχής του ΕΠ «Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση», η οποία θα αναλάβει και αρμοδιότητες συντονισμού της εφαρμογής των δράσεων ΕΤΠΑ του τομέα της εκπαίδευσης που υλοποιούνται από τα περιφερειακά ΕΠ του ΕΣΠΑ και από το ΕΠ «Ψηφιακή Σύγκλιση».

4.1.2.5. Συντονισμός των ΕΠ «Διοικητική Μεταρρύθμιση» και «Ψηφιακή Σύγκλιση»

Για το συντονισμό της εφαρμογής των ΕΠ: «Διοικητική Μεταρρύθμιση» και «Ψηφιακή Σύγκλιση» του ΕΣΠΑ 2007-2013, συνιστάται διυπουργική επιτροπή στην οποία μετέχουν ο Γενικός Γραμματέας Εσωτερικών και ο Γενικός Γραμματέας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ο Ειδικός Γραμματέας Ψηφιακού Σχεδιασμού του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, ο προϊστάμενος της εθνικής αρχής συντονισμού και οι προϊστάμενοι των οικείων ειδικών υπηρεσιών. Αποστολή της επιτροπής είναι ο συντονισμός των δύο ΕΠ στον προγραμματισμό των προσκλήσεων για τις δράσεις και την εφαρμογή των αλληλοσυμπληρούμενων παρεμβάσεων. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, καθορίζονται η συγκρότηση και οι ειδικότερες αρμοδιότητες της επιτροπής.

4.1.2.6. Συντονισμός συγχρηματοδοτούμενων δράσεων κρατικών ενισχύσεων, μέσω χρηματοοικονομικής τεχνικής και δανείων ΕΤΕπ

Για το συντονισμό του προγραμματισμού και της εφαρμογής των συγχρηματοδοτούμενων δράσεων κρατικών ενισχύσεων, συμπεριλαμβανομένων των κανόνων για τη σώρευση ενισχύσεων και την αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης της δαπάνης από άλλα κοινοτικά ή εθνικά χρηματοδοτικά μέσα ή από άλλη προγραμματική περίοδο, συνιστάται επιτροπή στην

οποία μετέχουν οι προϊστάμενοι της εθνικής αρχής συντονισμού, της διαχειριστικής αρχής του ΕΠ «Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα», της διαχειριστικής αρχής του ΕΠ «Ψηφιακή Σύγκλιση», της διαχειριστικής αρχής του ΕΠ «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» και της διαχειριστικής αρχής των ΠΕΠ. Στις συνεδριάσεις της επιτροπής δύναται να μετέχουν κατά περίπτωση και εκπρόσωποι άλλων φορέων.

Η ανωτέρω επιτροπή υποστηρίζει επίσης την εθνική αρχή συντονισμού στην εποπτεία της οργάνωσης και διαχείρισης των ταμείων που ιδρύονται και οργανώνονται και λειτουργούν σύμφωνα με το άρθρο 44 του Κανονισμού.

Ο συντονισμός των δανείων που χορηγούνται από την ΕΤΕπ για τη χρηματοδότηση μεγάλων έργων που εντάσσονται στα ΕΠ (συμπεριλαμβανομένων και των μεγάλων έργων που προωθούνται με συγχρηματοδότηση του ιδιωτικού τομέα) ή άλλων επενδύσεων μικρότερου μεγέθους, ασκείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας & Οικονομικών, σε συνεργασία με την ανωτέρω επιτροπή και τις αρμόδιες διαχειριστικές αρχές.

4.1.2.7. Συντονισμός και προώθηση της Έρευνας και Τεχνολογίας

Ο συντονισμός των δράσεων και παρεμβάσεων Έρευνας και Τεχνολογίας ασκείται μέσω της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας η οποία αποτελεί τον αρμόδιο φορέα για τη χάραξη και άσκηση πολιτικής στους τομείς αυτούς.

4.1.2.8. Συντονισμός δράσεων στον τομέα του πολιτισμού

Ο συντονισμός των δράσεων στον τομέα του πολιτισμού θα διασφαλιστεί από την ειδική υπηρεσία του ΕΠ «Πολιτισμός» η οποία λειτουργεί στο πλαίσιο του ΚΠΣ 2000-2006 στο Υπουργείο Πολιτισμού, η οποία θα αναλάβει και αρμοδιότητες συντονισμού της εφαρμογής των δράσεων του τομέα πολιτισμού που υλοποιούνται από τα ΕΠ του ΕΣΠΑ.

4.1.2.9. Συντονισμός ΕΠ του ΕΣΠΑ με ΕΓΤΑΑ και ΕΤΑ

Ο συντονισμός μεταξύ των ΕΠ του ΕΣΠΑ και των προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από το ΕΓΤΑΑ και το ΕΤΑ, ασκείται από την εθνική αρχή συντονισμού και τις ειδικές υπηρεσίες διαχείρισης του προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) και του ΕΠ Αλιείας (ΕΠΑ), σε συνεργασία με αρμόδιες εθνικές αρχές, κατά τον προγραμματισμό και την παρακολούθηση της υλοποίησης των αντίστοιχων δράσεων.

Ο συντονισμός αυτός ασκείται μέσω μηχανισμού προώθησης της συμπληρωματικότητας των δράσεων, χωρικά (περιοχή παρέμβασης) και θεματικά (τομέας παρέμβασης), που λειτουργεί σε επίπεδο α) προγραμματισμού, β) παρακολούθησης υλοποίησης (διαχειριστικές αρχές), και γ) επανεξέτασης στρατηγικής (εθνική αρχή συντονισμού και διαχειριστικές αρχές του ΠΑΑ και του ΕΠΑ).

Στο πρώτο επίπεδο, ο μηχανισμός αυτός εξειδικεύει κατευθύνσεις για τη διασφάλιση της συμπληρωματικότητας και του διαχωρισμού των δράσεων και συντονίζει το πλαίσιο εφαρμογής τους, θεματικά και γεωγραφικά.

Στο δεύτερο επίπεδο, οι διαχειριστικές αρχές των ΕΠ του ΕΣΠΑ, του ΠΑΑ και του ΕΠΑ τηρούν τις κατευθύνσεις κατά τη διαδικασία επιλογής των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων. Σε ετήσια βάση, συντάσσουν ειδική αναφορά για την πρόοδο και αποτελεσματικότητα των δράσεων με χρήση των κωδικών θεματικής και εδαφικής διάστασης και τις γνωστοποιούν στον μηχανισμό αυτό.

Στο τρίτο επίπεδο και στο πλαίσιο της ανωτέρω ειδικής αναφοράς, ο μηχανισμός, εξετάζει την πρόοδο και αποτελεσματικότητα των δράσεων, προσδιορίζει ενδεχόμενη ανάγκη αναθεώρησης των κατευθύνσεων και της κατανομής των Κοινοτικών πόρων, συνεπεία αλλαγών στις προτεραιότητες (κοινοτικές, εθνικές, περιφερειακές) ή στις συνθήκες υλοποίησής τους και εισηγείται μέτρα στην Ετήσια Διάσκεψη των προέδρων των Επιτροπών Παρακολούθησης.

4.1.3. Διαχειριστική αρχή του επιχειρησιακού προγράμματος

Ως διαχειριστική αρχή του επιχειρησιακού προγράμματος «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής», σύμφωνα με το άρθρο 59 παρ.1 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006, ορίζεται, με κοινή απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Ειδική Υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

Η διαχειριστική αρχή, σύμφωνα με το άρθρο 60 του Καν. (ΕΚ) 1083/06, είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση και την υλοποίηση του ΕΠ σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και ασκεί τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

- (i) Διασφαλίζει την επιλογή των προς χρηματοδότηση πράξεων σύμφωνα με τα κριτήρια που εφαρμόζονται στο ΕΠ καθώς και τη συμμόρφωση των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων με τους ισχύοντες κοινοτικούς και εθνικούς κανόνες, καθ' όλη την περίοδο υλοποίησής τους,

Στο πλαίσιο αυτό η διαχειριστική αρχή:

- Μεριμνά, μέσω πρόσκλησης, για την παροχή στους δυνητικούς δικαιούχους λεπτομερών πληροφοριών σχετικά με:
 - τους όρους επιλεξιμότητας τους οποίους πρέπει να πληρούν οι προτεινόμενες πράξεις προκειμένου να ενταχθούν για χρηματοδότηση στο πλαίσιο του ΕΠ,
 - τα τυποποιημένα έντυπα που θα χρησιμοποιηθούν για την υποβολή αιτήσεων χρηματοδότησης,
 - τις διαδικασίες για την εξέταση των αιτήσεων χρηματοδότησης και των σχετικών χρονικών περιόδων,
 - τα κριτήρια για την ένταξη των προς χρηματοδότηση πράξεων,
 - τους αρμόδιους σε εθνικό, περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο, οι οποίοι μπορούν να παρέχουν πληροφορίες σχετικά με το ΕΠ,
 - τη δημοσιοποίηση καταλόγου στον οποίο παρατίθενται ο τίτλος των πράξεων, οι δικαιούχοι και το ποσό της δημόσιας χρηματοδότησης που χορηγείται.
- Εφαρμόζει διαδικασίες αξιολόγησης των πράξεων με βάση τα κριτήρια ένταξης που εγκρίνονται από την επιτροπή παρακολούθησης του ΕΠ. Οι προτάσεις που δεν έχουν αξιολογηθεί ή δεν έχουν λάβει θετική αξιολόγηση δεν δύνανται να ενταχθούν στο ΕΠ. Ως ομάδες κριτηρίων δύναται να χρησιμοποιεί τη σκοπιμότητα της πράξης, τη συμβατότητα της πράξης με τις εθνικές και κοινοτικές πολιτικές, τη συμβολή της πράξης στους στόχους του ΕΠ, τη φύση και το είδος της πράξης στο πλαίσιο της διενεργούμενης πρόσκλησης, την πληρότητα και την ωριμότητα της πράξης. Εξετάζει τη διαχειριστική επάρκεια των δικαιούχων εξαιρουμένων αυτών που λαμβάνουν κρατική ενίσχυση κατά τα άρθρα 87 και 88 της συνθήκης σύμφωνα με το σύστημα που προσδιορίζεται στην παράγραφο (xvii) του υποκεφαλαίου 1.1, πριν ληφθεί η απόφαση ένταξης της πράξης στο ΕΠ. Στις περιπτώσεις πράξεων για τις οποίες κατά τη χρονική στιγμή υποβολής τους στο ΕΠ έχουν αναληφθεί νομικές δεσμεύσεις ή βρίσκονται σε εκτέλεση ή περατώθηκαν μετά την ημερομηνία έναρξης της επιλεξιμότητας, συνεκτιμά τυχόν αξιολογήσεις που έχουν διενεργηθεί από αρμόδιες αρχές και διασφαλίζει ότι η επιλογή των πράξεων ικανοποιεί τα κριτήρια που εφαρμόζονται για το ΕΠ.
- Γνωστοποιεί τις προς ένταξη πράξεις προϋπολογισμού άνω των πέντε εκατ. (5.000.000) ευρώ στην εθνική αρχή συντονισμού προκειμένου να διατυπώσει

γνώμη εντός δέκα πέντε ημερών. Οι συγχρηματοδοτούμενες από το ΕΚΤ προτεινόμενες προς ένταξη πράξεις, γνωστοποιούνται στην ΕΥΣΕΚΤ για διατύπωση γνώμης, όταν είναι προϋπολογισμού άνω των δύο εκατ. (2.000.000) ευρώ. Η απόφαση ένταξης εκδίδεται με ευθύνη της διαχειριστικής αρχής μετά την παρέλευση της προθεσμίας αυτής. Για τα δημόσια έργα προϋπολογισμού άνω των είκοσι πέντε εκατ. (25.000.000) ευρώ στον τομέα του περιβάλλοντος και άνω των πενήντα εκατ. (50.000.000) ευρώ σε άλλους τομείς, η απόφαση ένταξης εκδίδεται μόνο μετά από σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.

- Εκδίδει την απόφαση ένταξης πράξεων στο ΕΠ και ενημερώνει γραπτώς τον δικαιούχο για όλες τις υποχρεώσεις που αναλαμβάνει. Ενημερώνει επίσης γραπτώς με επαρκή αιτιολόγηση τους φορείς των οποίων οι προτάσεις δεν έγιναν αποδεκτές, προκειμένου να καταστεί δυνατή η βελτίωση τους σε μεταγενέστερη υποβολή τους.
 - Προβαίνει σε εξέταση των σταδίων εξέλιξης δημοσίων συμβάσεων και ιδίως κατά τη διαδικασία διακήρυξης, ανάθεσης και τροποποίησης σύμβασης. Η διαχειριστική αρχή εκφράζει τη σύμφωνη γνώμη της εντός δέκα (10) εργασίμων ημερών ή εντός δέκα πέντε (15) εργασίμων ημερών σε περιπτώσεις συμβάσεων άνω των είκοσι πέντε εκατομμυρίων ευρώ η οποία και αποτελεί όρο για τη χρηματοδότηση της πράξης.
 - Συνεργάζεται με την εθνική αρχή συντονισμού, την καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία συντονισμού και την Επιτροπή και παρέχει σε αυτές κάθε πληροφορία που ζητείται.
- (ii) Επαληθεύει την παράδοση των συγχρηματοδοτούμενων προϊόντων και υπηρεσιών και την πραγματοποίηση των δαπανών που δηλώνουν οι δικαιούχοι για τις διάφορες πράξεις, καθώς και τη συμμόρφωσή τους προς τους κοινοτικούς και τους εθνικούς κανόνες.

Στο πλαίσιο αυτό η διαχειριστική αρχή:

- διενεργεί διοικητικές και επιτόπιες επαληθεύσεις, οι οποίες καλύπτουν κατάλληλα τις διοικητικές, δημοσιονομικές, τεχνικές και φυσικές πτυχές των υλοποιούμενων πράξεων. Ειδικότερα διενεργεί:

(α) διοικητικές επαληθεύσεις για κάθε δήλωση δαπανών που υποβάλλεται από τους δικαιούχους, κατά τις οποίες επιβεβαιώνονται με τα κατάλληλα έγγραφα, ότι:

- η δηλωθείσα δαπάνη είναι πραγματική,
- τα προϊόντα ή οι υπηρεσίες έχουν παραδοθεί σύμφωνα με την απόφαση ένταξης,
- οι δηλώσεις δαπανών από τους δικαιούχους είναι ακριβείς,
- η πράξη και η δαπάνη είναι σύμφωνες με το εθνικό και κοινοτικό δίκαιο
- τηρήθηκαν οι κατάλληλες διαδικασίες για την αποφυγή διπλής χρηματοδότησης της δαπάνης από άλλα κοινοτικά ή εθνικά χρηματοδοτικά μέσα ή από άλλη προγραμματική περίοδο.

Στην περίπτωση μεγάλου πλήθους δικαιολογητικών εγγράφων είναι δυνατόν να πραγματοποιούνται δειγματοληπτικές επαληθεύσεις βάσει μεθόδου δειγματοληψίας.

Το αργότερο κατά την πρώτη δήλωση δαπάνης του δικαιούχου, η διαχειριστική αρχή επιβεβαιώνει την εφαρμογή των όρων και προϋποθέσεων που ενδεχομένως έχει θέσει κατά την εξέταση της διαδικασίας ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων. Η διαχειριστική αρχή παρακολουθεί τη συμμόρφωση της σύμβασης με την εθνική και κοινοτική νομοθεσία καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησής της.

(β) επιτόπιες επαληθεύσεις επιμέρους πράξεων κατά τις οποίες επαληθεύεται ότι οι πράξεις όντως εκτελούνται και τα παραδιδόμενα προϊόντα ή/και παρεχόμενες υπηρεσίες συμμορφώνονται προς τους όρους της αντίστοιχης σύμβασης ή απόφασης χορήγησης ενίσχυσης, η φυσική πρόοδος της πράξης, η τήρηση των κοινοτικών κανόνων όσον αφορά τη δημοσιότητα και η ακρίβεια των πληροφοριών που παρέχει ο δικαιούχος όσον αφορά τη φυσική και οικονομική πρόοδο της πράξης.

Για τις πράξεις που η επαλήθευσή τους επιτοπίως, γίνεται δειγματοληπτικά, η διαχειριστική αρχή τηρεί αρχεία που περιγράφουν και δικαιολογούν τη δειγματοληπτική μέθοδο που καθορίζει τις πράξεις ή τις συναλλαγές που επιλέγονται προς επαλήθευση. Η διαχειριστική αρχή καθορίζει το μέγεθος του δείγματος, προκειμένου να αποκτήσει εύλογη βεβαιότητα ως προς τη

νομιμότητα και κανονικότητα των σχετικών πράξεων, όσον αφορά το επίπεδο κινδύνου που διαπιστώνεται (από τη διαχειριστική αρχή) για τον τύπο των σχετικών δικαιούχων και πράξεων. Η διαχειριστική αρχή επανεξετάζει τη μέθοδο δειγματοληψίας σε ετήσια βάση σύμφωνα με τους κανόνες του ΣΔΕ. Σε ότι αφορά στα δημόσια έργα ο έλεγχος που διενεργείται από τον Ειδικό Σύμβουλο Ποιοτικού Ελέγχου (ΕΣΠΕΛ) μπορεί να αντικαταστήσει επιτόπιες επαληθεύσεις της διαχειριστικής αρχής και συνυπολογίζεται σε ότι αφορά στην εκτίμηση του δείγματος.

- Τηρεί αρχείο των διενεργούμενων επαληθεύσεων στο ΟΠΣ, όπου για κάθε επαλήθευση αναφέρονται οι εργασίες που υλοποιήθηκαν για την επαλήθευση, η ημερομηνία και τα αποτελέσματα της επαλήθευσης και τα μέτρα που ελήφθησαν στις περιπτώσεις ανεύρεσης παρατυπιών. Τα πορίσματα των επιτόπιων επαληθεύσεων καταχωρούνται στο ΟΠΣ και κοινοποιούνται στο δικαιούχο και στο φορέα που είναι αρμόδιος για τη χορήγηση ενισχύσεων στην περίπτωση κρατικών ενισχύσεων.
- Στην περίπτωση που η διαχειριστική αρχή ή ο ενδιάμεσος φορέας διαχείρισης είναι και δικαιούχος στο πλαίσιο του ίδιου ΕΠ, η υλοποίηση της πράξης θα γίνεται από μονάδα διαφορετική από τη μονάδα που είναι αρμόδια για τη διενέργεια των επαληθεύσεων, ώστε να διασφαλίζεται η απαιτούμενη διάκριση καθηκόντων.

Στις περιπτώσεις πράξεων κρατικών ενισχύσεων η διαχειριστική αρχή:

- διενεργεί διοικητικές και επιτόπιες επαληθεύσεις, οι οποίες καλύπτουν κατάλληλα τις διοικητικές, δημοσιονομικές, τεχνικές και φυσικές πτυχές των υλοποιούμενων πράξεων. Ειδικότερα διενεργεί διοικητικές και επιτόπιες επαληθεύσεις για κάθε δήλωση δαπανών που υποβάλλεται από τους δικαιούχους, κατά τις οποίες επιβεβαιώνονται με τα κατάλληλα έγγραφα, ότι:
 - η δηλωθείσα δαπάνη είναι πραγματική,
 - τα προϊόντα ή οι υπηρεσίες έχουν παραδοθεί σύμφωνα με την απόφαση ένταξης,
 - οι δηλώσεις δαπανών από τους δικαιούχους είναι ακριβείς,
 - η πράξη και η δαπάνη είναι σύμφωνες με το εθνικό και κοινοτικό δίκαιο

- τηρήθηκαν οι κατάλληλες διαδικασίες για την αποφυγή διπλής χρηματοδότησης της δαπάνης από άλλα κοινοτικά ή εθνικά χρηματοδοτικά μέσα ή από άλλη προγραμματική περίοδο.

Στην περίπτωση μεγάλου πλήθους δικαιολογητικών εγγράφων είναι δυνατόν να πραγματοποιούνται δειγματοληπτικές επαληθεύσεις βάσει μεθόδου δειγματοληψίας.

Για τις πράξεις που η επαλήθευσή τους επιτοπιά, γίνεται δειγματοληπτικά, η διαχειριστική αρχή τηρεί αρχεία που περιγράφουν και δικαιολογούν τη δειγματοληπτική μέθοδο που καθορίζει τις πράξεις ή τις συναλλαγές που επιλέγονται προς επαλήθευση. Η διαχειριστική αρχή καθορίζει το μέγεθος του δείγματος, προκειμένου να αποκτήσει εύλογη βεβαιότητα ως προς τη νομιμότητα και κανονικότητα των σχετικών πράξεων όσον αφορά το επίπεδο κινδύνου που διαπιστώνεται για τον τύπο των σχετικών δικαιούχων και πράξεων. Η διαχειριστική αρχή επανεξετάζει τη μέθοδο δειγματοληψίας σε ετήσια βάση σύμφωνα με τους κανόνες του ΣΔΕ.

- Τηρεί αρχείο των διενεργούμενων επαληθεύσεων, όπου για κάθε επαλήθευση αναφέρονται οι εργασίες που υλοποιήθηκαν για την επαλήθευση, η ημερομηνία και τα αποτελέσματα της επαλήθευσης και τα μέτρα που ελήφθησαν στις περιπτώσεις ανεύρεσης παρατυπιών. Τα πορίσματα των επιτόπιων επαληθεύσεων κοινοποιούνται στο δικαιούχο και στο φορέα που είναι αρμόδιος για τη χορήγηση των ενισχύσεων.
- (iii) διασφαλίζει τη συλλογή, καταχώρηση και αποθήκευση στο ΟΠΣ λογιστικών εγγραφών για κάθε πράξη στο πλαίσιο του ΕΠ καθώς και τη συλλογή και καταχώρηση στο ΟΠΣ των δεδομένων υλοποίησης που απαιτούνται για τη χρηματοοικονομική διαχείριση, την παρακολούθηση, τις επαληθεύσεις, τους ελέγχους και την αξιολόγηση, συμπεριλαμβανομένων των στοιχείων που ορίζονται στο Παράρτημα ΙΙΙ του Καν. (ΕΚ) 1828/2006. Μεριμνά για την πληρότητα και επάρκεια των στοιχείων που καταχωρούνται στο ΟΠΣ.

Στο πλαίσιο αυτό η διαχειριστική αρχή:

- Συλλέγει μέσω περιοδικών αναφορών βάσει τυποποιημένων εντύπων και τηρεί στο ΟΠΣ και στο φάκελο της πράξης, λογιστικές εγγραφές για κάθε πράξη, καθώς και δεδομένα υλοποίησης που απαιτούνται για τη χρηματοοικονομική διαχείριση, την παρακολούθηση, τις επαληθεύσεις, τους ελέγχους και την αξιολόγηση. Στις

περιπτώσεις πράξεων κρατικών ενισχύσεων τα δεδομένα υλοποίησης που απαιτούνται για την παρακολούθηση και τις επαληθεύσεις τηρούνται σε αρχεία.

- Παρακολουθεί την τήρηση των υποχρεώσεων των δικαιούχων για την υποβολή όλων των δεδομένων υλοποίησης των πράξεων που απαιτούνται για τη χρηματοοικονομική διαχείριση, την παρακολούθηση, τις επαληθεύσεις, τους ελέγχους και την αξιολόγηση των δράσεων,
 - έχει την ευθύνη της ποιότητας και πληρότητας των στοιχείων που καταχωρούνται στο ΟΠΣ.
 - διασφαλίζει την πρόσβαση της αρχής πιστοποίησης και της αρχής ελέγχου στα εν λόγω στοιχεία.
- (iv) παρέχει στην Επιτροπή, κατόπιν γραπτού σχετικού αιτήματός της, τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα III του Καν. (ΕΚ) 1828/06 εντός δεκαπέντε εργάσιμων ημερών από την παραλαβή του αιτήματος ή εντός οποιασδήποτε άλλης συμφωνημένης περιόδου, με σκοπό τον έλεγχο εγγράφων και τη διενέργεια επιτόπιων ελέγχων.
- (v) διασφαλίζει ότι οι δικαιούχοι και οι άλλοι φορείς που εμπλέκονται στην υλοποίηση πράξεων τηρούν είτε χωριστό λογιστικό σύστημα, είτε επαρκή λογιστική κωδικοποίηση για όλες τις συναλλαγές που έχουν σχέση με την πράξη, με την επιφύλαξη των εθνικών λογιστικών κανόνων,

Στο πλαίσιο αυτό η διαχειριστική αρχή λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα ώστε:

- οι δικαιούχοι που υποχρεούνται από την ελληνική νομοθεσία να τηρούν ενιαίο λογιστικό σύστημα (το Γενικό ή τα Κλαδικά Λογιστικά Σχέδια) να δημιουργήσουν ειδική λογιστική μερίδα για το συγχρηματοδοτούμενο έργο,
 - οι δικαιούχοι που δεν είναι υποχρεωμένοι από την ελληνική νομοθεσία στην τήρηση του Γενικού ή των Κλαδικών Λογιστικών Σχεδίων, να εφαρμόζουν κατάλληλη λογιστική κωδικοποίηση για το συγχρηματοδοτούμενο έργο, όπως αυτή θα οριστεί από τη διαχειριστική αρχή κατά την έναρξη υλοποίησής του,
- (vi) διασφαλίζει ότι οι αξιολογήσεις του ΕΠ που αναφέρονται στο άρθρο 48(3) του Καν. (ΕΚ) 1083/2006 εκτελούνται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 47 του ίδιου Κανονισμού,

Στο πλαίσιο αυτό η διαχειριστική αρχή:

- προετοιμάζει και οργανώνει τις αξιολογήσεις που προβλέπονται στο υποκεφάλαιο 4 του παρόντος κεφαλαίου κατά τη διάρκεια της προγραμματικής περιόδου, μεριμνώντας ιδιαίτερα για τη διεξαγωγή των αξιολογήσεων σύμφωνα με οδηγίες και κατευθύνσεις της εθνικής αρχής συντονισμού,
 - οργανώνει την παραγωγή και τη συλλογή των απαραίτητων δεδομένων για την διεξαγωγή των αξιολογήσεων, συμπεριλαμβανομένων των διαφόρων τύπων πληροφοριών που παρέχονται από το σύστημα παρακολούθησης,
 - κοινοποιεί τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων στην εθνική αρχή συντονισμού και στην ΕΥΣΕΚΤ, εφόσον το ΕΠ συγχρηματοδοτείται από το ΕΚΤ ή υλοποιεί δράσεις τύπου ΕΚΤ μέσω χρήσης της ρήτηρας ευελιξίας του 10% (ή 15%), στην επιτροπή παρακολούθησης και την Επιτροπή,
 - εξασφαλίζει την κατάλληλη δημοσιοποίηση των αποτελεσμάτων των αξιολογήσεων, με βάση τους κανόνες που αφορούν στην πρόσβαση στα έγγραφα,
 - λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα για την αξιοποίηση των συμπερασμάτων των αξιολογήσεων,
 - προτείνει στην επιτροπή παρακολούθησης τη διεξαγωγή αξιολογήσεων ιδιαιτέρως στις περιπτώσεις που η παρακολούθηση αναδεικνύει σημαντικές αποκλίσεις από τους στόχους που έχουν τεθεί σύμφωνα με τις κατευθύνσεις της εθνικής αρχής συντονισμού,
- (vii) καθορίζει διαδικασίες, σύμφωνα με τους κανόνες του συστήματος διαχείρισης & ελέγχου, για τη διασφάλιση της τήρησης όλων των εγγράφων σχετικά με τις δαπάνες και τους λογιστικούς ελέγχους που απαιτούνται για τη διασφάλιση επαρκούς διαδρομής ελέγχου. Οι διαδικασίες αυτές πρέπει να διασφαλίζουν ότι:
- τηρούνται όλα τα απαραίτητα έγγραφα (πρωτότυπα ή επικυρωμένα αντίγραφα) στο κατάλληλο επίπεδο (διαχειριστική αρχή, ενδιάμεσος φορέας διαχείρισης, δικαιούχος) για την εξασφάλιση επαρκούς διαδρομής ελέγχου όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 15 του Καν. (ΕΚ) 1828/2006,
 - στην περίπτωση τήρησης εγγράφων σε ηλεκτρονική μορφή, τα ηλεκτρονικά συστήματα τήρησης των εγγράφων συμμορφώνονται με αποδεκτά πρότυπα ασφάλειας ώστε να διασφαλίζεται ότι τα ηλεκτρονικά έγγραφα πληρούν τους εθνικούς κανόνες και είναι αξιόπιστα,

- όλα τα έγγραφα τηρούνται για χρονικό διάστημα τουλάχιστον τριών ετών από τη γνωστοποίηση της γνώμης της Επιτροπής σχετικά με το περιεχόμενο της δήλωσης κλεισίματος του ΕΠ ή μερικού κλεισίματος, με την επιφύλαξη των κανόνων που διέπουν τις κρατικές ενισχύσεις,
 - ο δικαιούχος παρέχει πρόσβαση στα τηρούμενα από αυτόν έγγραφα που σχετίζονται με την υλοποίηση της συγχρηματοδοτούμενης πράξης αλλά και αντίγραφα ή αποσπάσματα αυτών σε εξουσιοδοτημένα για το σκοπό αυτό άτομα της διαχειριστικής αρχής, του ενδιαμέσου φορέα διαχείρισης, της αρχής πιστοποίησης, της αρχής ελέγχου, της Επιτροπής και των εξουσιοδοτημένων αυτής εκπροσώπων,
 - τα ονόματα των φορέων που διαθέτουν τα πρωτογενή έγγραφα που απαιτούνται για την εξασφάλιση επαρκούς διαδρομής ελέγχου, και η τοποθεσία που βρίσκονται οι έδρες των φορέων αυτών είναι γνωστά στη διαχειριστική αρχή, τον ενδιάμεσο φορέα διαχείρισης και τηρούνται στο ΟΠΣ.
- (viii) διασφαλίζει ότι η αρχή πιστοποίησης λαμβάνει τις αναγκαίες πληροφορίες σχετικά με τις διαδικασίες και τις επαληθεύσεις για σκοπούς πιστοποίησης,
- Στο πλαίσιο αυτό η διαχειριστική αρχή:
- μεριμνά για την έγκαιρη ενημέρωση του ΟΠΣ με όλα τα στοιχεία που απαιτούνται προκειμένου η αρχή πιστοποίησης να εκτελέσει τους απαραίτητους ελέγχους για την πιστοποίηση των δαπανών,
 - συνεργάζεται με την αρχή πιστοποίησης προκειμένου να αποσαφηνιστεί οποιοδήποτε θέμα ανακύπτει σχετικά με την πιστοποίηση εγκεκριμένων δαπανών,
- (ix) υποστηρίζει τις εργασίες της επιτροπής παρακολούθησης και τον εφοδιασμό της με τα απαιτούμενα έγγραφα τα οποία καθιστούν δυνατή την παρακολούθηση της ποιότητας υλοποίησης του ΕΠ σε σχέση με τους στόχους του,
- Στο πλαίσιο αυτό η διαχειριστική αρχή:
- μεριμνά για τη συλλογή και επεξεργασία όλων των στοιχείων που απαιτούνται για την παρακολούθηση της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας της υλοποίησης του ΕΠ από την επιτροπή παρακολούθησης και τη λήψη αποφάσεων από αυτήν,
 - μεριμνά για την υλοποίηση των αποφάσεων της επιτροπής παρακολούθησης,

- (x) συντάσσει και υποβάλλει στην Επιτροπή, μετά την έγκριση της επιτροπής παρακολούθησης, την ετήσια και τελική έκθεση εκτέλεσης του ΕΠ σχετικά με την υλοποίηση, κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 67 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006, με βάση τα στοιχεία του ΟΠΣ και τις οδηγίες της εθνικής αρχής συντονισμού,
- (xi) διασφαλίζει τη συμμόρφωση προς τις απαιτήσεις ενημέρωσης και δημοσιότητας που ορίζονται στο άρθρο 69 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006,

Στο πλαίσιο αυτό η διαχειριστική αρχή:

- εκπονεί επικοινωνιακό σχέδιο του ΕΠ σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 του Καν. (ΕΚ) 1828/2006 και το πλαίσιο αρχών δημοσιότητας και πληροφόρησης που διαμορφώνει η εθνική αρχή συντονισμού, σε συνεργασία με την ΕΥΣΕΚΤ εφόσον το ΕΠ συγχρηματοδοτείται από το ΕΚΤ ή υλοποιεί δράσεις τύπου ΕΚΤ μέσω της χρήσης της ρήτρας ευελιξίας του 10% (ή 15%), το οποίο οριστικοποιείται με τη σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής,
 - υλοποιεί τις προβλεπόμενες στο εγκεκριμένο σχέδιο επικοινωνίας δράσεις, ενημερώνει σχετικά την επιτροπή παρακολούθησης του ΕΠ και την Επιτροπή και αξιολογεί την αποτελεσματικότητά τους σύμφωνα με το άρθρο 4 του Καν. (ΕΚ) 1828/2006,
 - παρακολουθεί την πορεία της υλοποίησης των δράσεων δημοσιότητας, η υλοποίηση των οποίων έχει αναληφθεί από ενδιάμεσους φορείς διαχείρισης,
 - ενημερώνει τους δικαιούχους για τις ενέργειες δημοσιότητας που αναλαμβάνουν στο πλαίσιο εκτέλεσης πράξεων και παρακολουθεί την ορθή τήρηση των υποχρεώσεων αυτών,
- (xii) υποβάλλει στην Επιτροπή, τις αναγκαίες πληροφορίες προκειμένου να αξιολογήσει τα μεγάλα έργα και να προσδιορίσει τη συνδρομή των Ταμείων σύμφωνα με τις απαιτήσεις του Καν. (ΕΚ) 1828/2006,
 - (xiii) συντονίζει την εξειδίκευση του ΕΠ και παρακολουθεί την ποιότητα και την αποτελεσματικότητα της υλοποίησης του ΕΠ, συμπεριλαμβανομένου του κανόνα $v+3/v+2$,
 - (xiv) συντάσσει και υποβάλλει στην επιτροπή παρακολούθησης προτάσεις για αναθεώρηση του ΕΠ σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 33 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006 και τις κατευθύνσεις της εθνικής αρχής συντονισμού,

- (xv) παρακολουθεί τα έσοδα που προκύπτουν από έργα που παράγουν έσοδα και ενημερώνει σχετικά την αρχή πιστοποίησης, ιδίως για τα έργα των οποίων τα έσοδα δεν είναι δυνατό να εκτιμηθούν εκ των προτέρων,
- (xvi) συμμετέχει στην από κοινού με την Επιτροπή ετήσια εξέταση της υλοποίησης του ΕΠ, ενημερώνει την επιτροπή παρακολούθησης για τα αποτελέσματά της και παρακολουθεί τη συνέχεια που δίδεται στα σχόλιά της,
- (xvii) προβαίνει σε ακύρωση μέρους ή του συνόλου της κοινοτικής συνεισφοράς της πράξης η οποία επιβάλλεται βάσει πορίσματος επαλήθευσης ή πορίσματος ελέγχου της αρχής ελέγχου,
- (xviii) εισηγείται στον αρμόδιο υπουργό για την έκδοση απόφασης ανάκτησης αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών τα οποία διαπιστώνονται βάσει των επαληθεύσεων που διενεργεί.

Επιπλέον των ανωτέρω αρμοδιοτήτων, η διαχειριστική αρχή του ΕΠ συντονίζει και εποπτεύει την άσκηση των αρμοδιοτήτων των ενδιαμέσων φορέων διαχείρισης της ενότητας 1.4 και έχει την τελική ευθύνη έναντι της Επιτροπής. Ειδικότερα:

- (xix) συντονίζει και εποπτεύει την άσκηση των αρμοδιοτήτων των ενδιαμέσων φορέων διαχείρισης της ενότητας 1.4 του παρόντος κεφαλαίου σύμφωνα με τις απαιτήσεις του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου και έχει την τελική ευθύνη έναντι της Επιτροπής για το ΕΠ. Στο πλαίσιο αυτό:
 - μεριμνά για την ύπαρξη και πλήρη εφαρμογή συστήματος αναφοράς και παρακολούθησης των δράσεων, η διαχείριση των οποίων έχει εκχωρηθεί σε ενδιαμέσους φορείς διαχείρισης,
 - παρακολουθεί την ορθή και έγκαιρη ενημέρωση του ΟΠΣ με τα απαραίτητα δεδομένα και έγγραφα από τους ενδιαμέσους φορείς διαχείρισης,
- (xx) διασφαλίζει ότι η αρχή πιστοποίησης λαμβάνει τις αναγκαίες πληροφορίες σχετικά με τις διαδικασίες και τις επαληθεύσεις για σκοπούς πιστοποίησης. Στο πλαίσιο αυτό εποπτεύει και συντονίζει πριν από κάθε αίτημα πληρωμής την πληρότητα των πληροφοριών που παρέχονται στην αρχή πιστοποίησης,
- (xxi) παρέχει κατευθύνσεις για προτάσεις αναθεώρησης του ΕΠ τις οποίες συνθέτει, επεξεργάζεται και τις υποβάλλει στην οικεία επιτροπή παρακολούθησης.

4.1.4. Ενδιάμεσοι Φορείς Διαχείρισης

Στο πλαίσιο του επιχειρησιακού προγράμματος «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής», ορίζεται ως ενδιάμεσος φορέας διαχείρισης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6 και το άρθρο 59 παράγραφος 2 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006, η ΜΟΔ Α.Ε.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας & Οικονομικών προσδιορίζονται:

- οι πράξεις ή κατηγορίες πράξεων των οποίων αναλαμβάνεται η διαχείριση και ο συνολικός προϋπολογισμός αυτών
- οι υποχρεώσεις του ενδιάμεσου φορέα και της διαχειριστικής αρχής.

Ο ανωτέρω ενδιάμεσος φορέας διαχείρισης αναλαμβάνει σύμφωνα με το υφιστάμενο κανονιστικό πλαίσιο, τις αρμοδιότητες διαχείρισης (i), (ii), (iii), (v), (vii), (viii), (ix), (xi), (xii), (xv), (xvi), (xvii) και (xviii) όπως έχουν οριστεί στην ενότητα 1.3 του παρόντος κεφαλαίου.

Ο ενδιάμεσος φορέας διαχείρισης συνεργάζεται με τη διαχειριστική αρχή και παρέχει σε αυτή όλα τα αναγκαία στοιχεία για την εκτέλεση των αρμοδιοτήτων της συμπεριλαμβανομένων των στοιχείων για τη σύνταξη των ετήσιων και τελικής έκθεσης εκτέλεσης του ΕΠ, τη διενέργεια των προβλεπόμενων αξιολογήσεων, των στοιχείων που αιτείται η Επιτροπή κλπ.

Επιπλέον ο ενδιάμεσος φορέας διαχείρισης:

- Παρακολουθεί την ποιότητα και την αποτελεσματικότητα της υλοποίησης των αξόνων προτεραιότητας του ΕΠ που διαχειρίζεται, συμπεριλαμβανομένου του κανόνα $n+3/n+2$.
- Συντάσσει και υποβάλλει στη διαχειριστική αρχή προτάσεις για αναθεώρηση του ΕΠ σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 33 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006.

4.1.4.1. Άλλοι Ενδιάμεσοι Φορείς Διαχείρισης

Με κοινή απόφαση των καθ' ύλην αρμόδιων Υπουργών, μετά από εισήγηση της διαχειριστικής αρχής, δύναται να ορίζονται άλλοι ενδιάμεσοι φορείς διαχείρισης, οι οποίοι αναλαμβάνουν την άσκηση μέρους των αρμοδιοτήτων της διαχειριστικής αρχής του ΕΠ, ενεργώντας σε σχέση με δικαιούχους που εκτελούν πράξεις για λογαριασμό και υπό την ευθύνη της διαχειριστικής αρχής. Στην ως άνω απόφαση καθορίζονται:

- (α) ο φορέας ο οποίος αναλαμβάνει τη διαχείριση πράξεων του οικείου ΕΠ
- (β) οι πράξεις που αναλαμβάνονται, το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής τους και ο αντίστοιχος προϋπολογισμός αυτών

- (γ) οι αρμοδιότητες διαχείρισης που ανατίθενται με την αναγκαία εξειδίκευση ανάλογα με το είδος των δράσεων
- (δ) οι υποχρεώσεις του ενδιαμέσου φορέα και της διαχειριστικής αρχής
- (ε) το αρμόδιο για την ένταξη των πράξεων όργανο.

Με την ίδια απόφαση ρυθμίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια σχετικά με την άσκηση των αρμοδιοτήτων που αναλαμβάνει ο φορέας ανάλογα με τον τύπο και το είδος των δράσεων.

Ως ενδιάμεσος φορέας διαχείρισης δύναται να οριστεί δημόσια υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή άλλο κρατικό νομικό πρόσωπο, το οποίο ασκεί αρμοδιότητες διαχείρισης βάσει δικαιώματος που του παρέχεται δυνάμει νομοθετικής ή κανονιστικής ρυθμίσεως.

Σε κάθε άλλη περίπτωση ο ενδιάμεσος φορέας διαχείρισης επιλέγεται μετά από ανοικτή ή κλειστή διαγωνιστική διαδικασία. Στην περίπτωση που ο ενδιάμεσος φορέας επιλέγεται μετά από διαγωνιστική διαδικασία απαιτείται σύναψη σύμβασης ανάθεσης. Η σύμβαση ανάθεσης υπογράφεται μεταξύ της οικείας διαχειριστικής αρχής και του ενδιαμέσου φορέα διαχείρισης. Ενδεχόμενες αλλαγές στο κοινοποιηθέν Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου συμπεριλαμβανομένου και του ορισμού νέων ενδιάμεσων φορέων διαχείρισης, αποτυπώνονται στην ετήσια έκθεση ελέγχου του ΕΠ, σύμφωνα με το άρθρο 18, παρ.2 του Καν. (ΕΚ) 1828/2006.

4.1.4.2. Ενδιάμεσοι φορείς διαχείρισης και υλοποίησης συνολικών επιχορηγήσεων

Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του εκάστοτε αρμόδιου Υπουργού, η διαχειριστική αρχή δύναται να αναθέτει σε ενδιάμεσους φορείς αρμοδιότητες διαχείρισης και υλοποίησης συνολικών επιχορηγήσεων, κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 42 και 43 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006. Στην ως άνω απόφαση καθορίζονται:

- (α) τα είδη των πράξεων που πρόκειται να καλυφθούν από τη συνολική επιχορήγηση
- (β) τα κριτήρια επιλογής των δικαιούχων
- (γ) τα ποσοστά συνδρομής από τα Ταμεία και οι κανόνες που διέπουν τη συνδρομή αυτή
- (δ) οι ρυθμίσεις για την παρακολούθηση, την αξιολόγηση και την εξασφάλιση του δημοσιονομικού ελέγχου της συνολικής επιχορήγησης έναντι της διαχειριστικής αρχής, συμπεριλαμβανομένων των διευθετήσεων για την ανάκτηση αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών και την παρουσίαση των λογαριασμών
- (ε) τυχόν χρήση οικονομικής εγγύησης ή ισοδύναμου μέτρου.

Ο ενδιάμεσος φορέας πρέπει να παρέχει εγγυήσεις για τη φερεγγυότητά του, την ικανότητα διαχείρισης στο σχετικό αντικείμενο, καθώς επίσης και για την επάρκειά του όσον αφορά τη

διοικητική και την οικονομική διαχείριση. Ο φορέας αυτός, κατά κανόνα, εδρεύει ή εκπροσωπείται στην ή στις περιφέρειες που καλύπτονται από το ΕΠ.

Ο ορισμός ενδιάμεσων φορέων διαχείρισης ή/και διαχείρισης και υλοποίησης συνολικών επιχορηγήσεων σε ένα ΕΠ, συνεπάγεται την παροχή στην Επιτροπή των πληροφοριών που απαιτούνται σύμφωνα με το άρθρο 71 του Καν. (ΕΚ) 1083/06 και τα άρθρα 21 και 22 του Καν. (ΕΚ) 1828/2006.

4.1.5. Αρχή πιστοποίησης

Η αρχή πιστοποίησης είναι υπεύθυνη για την πιστοποίηση των καταστάσεων δαπανών και αιτήσεων πληρωμών πριν αυτές διαβιβαστούν στην Επιτροπή. Στο πλαίσιο αυτό η αρχή πιστοποίησης εκτελεί τα καθήκοντα που προβλέπονται στο άρθρο 61 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006. Ειδικότερα:

- (i) καταρτίζει και υποβάλλει ηλεκτρονικά πιστοποιημένες δηλώσεις δαπανών και αιτήσεις πληρωμών στην Επιτροπή σύμφωνα με το υπόδειγμα του παραρτήματος Χ του Καν. (ΕΚ) 1828/06 και κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 78 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006.
- (ii) πιστοποιεί ότι:
 - η δήλωση δαπανών είναι ακριβής, ότι είναι προϊόν αξιόπιστων λογιστικών συστημάτων και ότι στηρίζεται σε επαληθεύσιμα δικαιολογητικά,
 - οι δηλωθείσες δαπάνες συμμορφώνονται προς τους ισχύοντες κοινοτικούς και εθνικούς κανόνες και ότι διενεργήθηκαν για πράξεις που επελέγησαν για χρηματοδότηση σύμφωνα με τα κριτήρια που εφαρμόζονται στο πρόγραμμα και πληρούν τους ισχύοντες κοινοτικούς και εθνικούς κανόνες,στο πλαίσιο αυτό δύναται:
 - να εξαιρεί προσωρινά από τις δηλώσεις δαπανών τις δαπάνες που παρουσιάζουν προβλήματα σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες και ενημερώνει γραπτώς τη διαχειριστική αρχή σχετικά με τα ποσά αυτά. Για την προσωρινή εξαίρεση πληρωμών από την πιστοποίηση της Αρχής Πιστοποίησης λαμβάνεται υπόψη και αξιολογείται η ενδεχόμενη δημοσιονομική επίπτωση ή το εύρος του κινδύνου για τις κοινοτικές χρηματοδοτήσεις που συνεπάγονται τα παρακάτω:

- i. τα ευρήματα των επιθεωρήσεων για το επίπεδο λειτουργίας της διαχειριστικής αρχής ή/και των ενδιάμεσων φορέων που λειτουργούν εξ' ονόματος ή για λογαριασμό της,
 - ii. τα αποτελέσματα των διοικητικών ελέγχων της Αρχής Πιστοποίησης,
 - iii. τα ευρήματα των ελέγχων της Αρχής Ελέγχου,
 - iv. τα ευρήματα των επιτόπου επαληθεύσεων της διαχειριστικής αρχής,
 - v. τα ευρήματα από ελέγχους ποιότητας του ΕΣΠΕΛ,
 - vi. τα ευρήματα από ελέγχους των ελεγκτικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
 - vii. τα ευρήματα από άλλα ελεγκτικά όργανα (Υπηρεσία Ειδικών Ελέγχων, Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, Ελεγκτικό Συνέδριο),
 - viii. κάθε άλλη τεκμηριωμένη πληροφορία που έρχεται σε γνώση της Αρχής Πιστοποίησης. (καταγγελίες, δημοσιεύσεις κλη),
- να διενεργεί επιτόπιες επιθεωρήσεις στις διαχειριστικές αρχές, τους ενδιάμεσους φορείς και στους δικαιούχους,
- (iii) διασφαλίζει για σκοπούς πιστοποίησης, ότι έχει λάβει επαρκείς πληροφορίες από τη διαχειριστική αρχή σχετικά με τις διαδικασίες που εφαρμόστηκαν, τα διαθέσιμα στο ΟΠΣ και στο φάκελο πράξης στοιχεία και λογιστικές εγγραφές και τις επαληθεύσεις που πραγματοποιήθηκαν όσον αφορά τις δαπάνες που περιλαμβάνονται στις δηλώσεις δαπανών,
 - (iv) συνυπολογίζει για σκοπούς πιστοποίησης, τα αποτελέσματα όλων των ελέγχων που διενεργήθηκαν υπό την ευθύνη της αρχής ελέγχου,
 - (v) τηρεί σε ηλεκτρονική μορφή, λογιστικά μητρώα για τις δαπάνες που υποβάλλονται στην Επιτροπή,
 - (vi) τηρεί μητρώο των ποσών που μπορούν να ανακτηθούν και των ποσών που αποσύρονται μετά από ακύρωση του συνόλου ή μέρους της συνεισφοράς για μια πράξη. Τα ανακτηθέντα ποσά επιστρέφονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης πριν από το κλείσιμο του ΕΠ, με αφαίρεσή τους από την επόμενη κατάσταση δαπανών.

- (vii) υποβάλλει στην Επιτροπή προσωρινές προβλέψεις για τις μελλοντικές αιτήσεις πληρωμών σύμφωνα με το άρθρο 76, παρ.3 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006.
- (viii) αποστέλλει στην Επιτροπή, έως τις 31 Μαρτίου κάθε έτους αρχής γενομένης από το 2008, δήλωση, σύμφωνα με το υπόδειγμα του Παρ. XI του Καν. (ΕΚ) 1828/06, στην οποία αναφέρονται, για κάθε άξονα προτεραιότητας των ΕΠ, τα εξής:
 - Τα ποσά τα οποία αποσύρθηκαν από δηλώσεις δαπανών που υποβλήθηκαν κατά το προηγούμενο έτος μετά την ακύρωση του συνόλου ή μέρους της δημόσιας συνεισφοράς για μια πράξη,
 - Τα ανακτηθέντα ποσά που αφαιρέθηκαν από αυτές τις δηλώσεις δαπανών,
 - Δήλωση των ποσών που πρέπει να ανακτηθούν στις 31 Δεκεμβρίου του προηγούμενου έτους, ταξινομημένων κατά το έτος έκδοσης των ενταλμάτων είσπραξης,
- (ix) αποστέλλει στην Επιτροπή την κατάσταση δαπανών που αναφέρεται στο άρθρο 88 του Καν. (ΕΚ) 1083/06, με βάση το υπόδειγμα του Παρ. XIV του Καν. (ΕΚ) 1828/06, προκειμένου να προβεί στο μερικό κλείσιμο ενός ΕΠ,
- (x) συνεργάζεται με τους αρμόδιους φορείς και υπηρεσίες για τον καθορισμό των κανόνων λειτουργίας του ΟΠΣ ως προς την επεξεργασία των πληροφοριών τις οποίες χρησιμοποιεί κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της.

Ως αρχή πιστοποίησης των ΕΠ του ΕΣΠΑ, σύμφωνα με το άρθρο 61 του Καν.1083/2006 ορίζεται η Ειδική Υπηρεσία Αρχή Πληρωμής του ΚΠΣ, των κοινοτικών πρωτοβουλιών και του Ταμείου Συνοχής του ΚΠΣ 2000-2006, η οποία υπάγεται στο Γενικό Γραμματέα Επενδύσεων και Ανάπτυξης του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών και μετονομάζεται σε αρχή πιστοποίησης.

4.1.6. Αρχή ελέγχου

Η αρχή ελέγχου έχει την ευθύνη για την επαλήθευση της αποτελεσματικής λειτουργίας του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου του ΕΠ. Στο πλαίσιο αυτό η αρχή ελέγχου αναλαμβάνει τα καθήκοντα που προβλέπονται στο άρθρο 62 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006. Ειδικότερα:

- (i) Διασφαλίζει την εκτέλεση των ελέγχων για την επαλήθευση της ουσιαστικής λειτουργίας του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου του ΕΠ,

- (ii) Διασφαλίζει ότι οι έλεγχοι των πράξεων πραγματοποιούνται σε κατάλληλο δείγμα για την επαλήθευση των δηλωνόμενων στην Επιτροπή δαπανών, για το σκοπό αυτό διαμορφώνει μεθοδολογία δειγματοληψίας πράξεων σύμφωνα με τις απαιτήσεις του Καν. (ΕΚ) 1828/2006,
- (iii) Υποβάλλει στην Επιτροπή, εντός εννέα μηνών από την έγκριση του ΕΠ, στρατηγική ελέγχου, η οποία καλύπτει τους φορείς που θα εκτελέσουν τους ελέγχους, τη μέθοδο ελέγχου που θα χρησιμοποιηθεί σύμφωνα με τα διεθνώς αποδεκτά πρότυπα ελέγχου, τη μέθοδο δειγματοληψίας για τους ελέγχους των πράξεων, καθώς και ενδεικτικό προγραμματισμό των ελέγχων προκειμένου να διασφαλίζεται ο έλεγχος των κυριότερων φορέων καθώς και η ομοιόμορφη κατανομή των ελέγχων καθ' όλη την περίοδο προγραμματισμού.

Στην περίπτωση που εφαρμόζεται κοινό σύστημα σε περισσότερα του ενός επιχειρησιακά προγράμματα, είναι δυνατόν να υποβάλλεται, ενιαία στρατηγική ελέγχου.

- (iv) Μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου κάθε έτους από το 2008 έως το 2015 υποβάλλει στην Επιτροπή:
- ετήσια έκθεση ελέγχου στην οποία παρατίθενται τα πορίσματα των ελέγχων (συστημάτων και πράξεων) που πραγματοποιήθηκαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο που λήγει στις 30 Ιουνίου του συγκεκριμένου έτους σύμφωνα με την στρατηγική ελέγχου του ΕΠ, και αναφέρονται οι τυχόν ελλείψεις που διαπιστώθηκαν στα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου του προγράμματος. Η πρώτη έκθεση, που θα υποβληθεί στις 31 Δεκεμβρίου 2008 το αργότερο, καλύπτει την περίοδο από 1ης Ιανουαρίου 2007 μέχρι τις 30 Ιουνίου 2008. Οι πληροφορίες που αφορούν τους ελέγχους που διεξάγονται μετά την 1η Ιουλίου 2015 περιλαμβάνονται στην τελική έκθεση ελέγχου η οποία υποστηρίζει τη δήλωση κλεισίματος,
 - γνωμοδότηση, βάσει των ελέγχων που έχουν πραγματοποιηθεί υπό την ευθύνη της και άλλων ελέγχων, ως προς το κατά πόσον το σύστημα διαχείρισης και ελέγχου λειτουργεί ουσιαστικά ώστε να διασφαλίζει επαρκώς το γεγονός ότι οι καταστάσεις δαπανών που υποβάλλονται στην Επιτροπή είναι ορθές και, συνεπώς, ότι οι σχετικές συναλλαγές είναι νόμιμες και κανονικές,

- δήλωση μερικού κλεισίματος, ανάλογα με την περίπτωση δυνάμει του άρθρου 88, παρ.2, σημείο(β) του Καν.1083/2006, η οποία αξιολογεί τη νομιμότητα και κανονικότητα των σχετικών δαπανών.
- (v) Υποβάλλει στην Επιτροπή, το αργότερο έως την 31η Μαρτίου 2017, δήλωση κλεισίματος του προγράμματος, στην οποία αξιολογείται η εγκυρότητα της αίτησης πληρωμής του τελικού υπολοίπου καθώς και η νομιμότητα και κανονικότητα των σχετικών συναλλαγών που καλύπτονται από την τελική κατάσταση δαπανών η οποία υποστηρίζεται από τελική έκθεση ελέγχου,
- (vi) Μεριμνά για την ηλεκτρονική διαβίβαση στην Επιτροπή των παρατυπιών, οι οποίες αποτέλεσαν αντικείμενο διοικητικών και δικαστικών προσφυγών σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στα άρθρα 27 έως 36 του Καν. (ΕΚ) 1828/2006.

Η αρχή ελέγχου διασφαλίζει ότι το έργο του ελέγχου ασκείται λαμβάνοντας υπόψη διεθνώς αποδεκτά πρότυπα ελέγχου.

Κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της η αρχή ελέγχου διασφαλίζει τη διαφύλαξη δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και εμπιστευτικών πληροφοριών, για τα οποία λαμβάνουν γνώση αυτή ή/και τα όργανα ελέγχου που λειτουργούν υπό την ευθύνη της.

Ως αρχή ελέγχου, κοινή για όλα τα ΕΠ του ΕΣΠΑ, ορίζεται η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΕΔΕΛ), η οποία συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών - Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους). Η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου είναι επταμελής και είναι ανεξάρτητη από τις διαχειριστικές αρχές των ΕΠ, τους ενδιαμέσους φορείς διαχείρισης και την αρχή πιστοποίησης.

4.1.6.1. Έλεγχοι υπό την ευθύνη της αρχής ελέγχου

Για τις ανάγκες της εκτέλεσης των ελέγχων και τη λειτουργία της Επιτροπής Δημοσιονομικού Ελέγχου, συνιστώνται στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών – Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΓΛΚ) οι Διευθύνσεις:

- (i) Διεύθυνση Προγραμματισμού και Ελέγχων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και το Ταμείο Συνοχής, αρμόδια για τον προγραμματισμό και τη διενέργεια ελέγχων Προγραμμάτων και έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και το Ταμείο Συνοχής,

- (ii) Διεύθυνση Προγραμματισμού και Ελέγχων Προγραμμάτων και έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας και επιχειρησιακών προγραμμάτων που εντάσσονται στο στόχο Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία, αρμόδια για τον προγραμματισμό και τη διενέργεια ελέγχων Προγραμμάτων και έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας και επιχειρησιακών προγραμμάτων που εντάσσονται στο στόχο Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία,
- (iii) Διεύθυνση Σχεδιασμού και Αξιολόγησης Ελέγχων, αρμόδια για την ανάπτυξη μεθοδολογίας επιλογής δείγματος, την διαχείριση της έκθεσης ελέγχου, την παροχή γνωμοδοτήσεων, την παρακολούθηση των προτεινόμενων διορθωτικών μέτρων, καθώς και για την αξιολόγηση των ελέγχων και τη δήλωση κλεισίματος ΕΠ.

Η αξιοπιστία των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου εκτιμάται με βάση κριτήρια που καθορίζονται από την αρχή ελέγχου για τους ελέγχους των συστημάτων. Περιλαμβάνει επίσης ποσοτική αξιολόγηση όλων των καίριων στοιχείων των συστημάτων και καλύπτει τις βασικές αρχές και τους ενδιαμέσους φορείς που συμμετέχουν στη διαχείριση και τον έλεγχο του επιχειρησιακού προγράμματος. Στο φάκελο ελέγχου τηρείται αρχείο των αξιολογήσεων που διενεργήθηκαν.

Οι έλεγχοι των πράξεων πραγματοποιούνται επιτόπου, βάσει εγγράφων και αρχείων που τηρούνται από το δικαιούχο. Οι έλεγχοι επαληθεύουν ότι πληρούνται οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

- (α) η πράξη ικανοποιεί τα κριτήρια επιλογής για το ΕΠ, υλοποιήθηκε σύμφωνα με την απόφαση ένταξης και πληροί οποιονδήποτε ισχύοντα όρο ως προς τη λειτουργικότητα και τη χρήση της ή σχετικά με τους επιδιωκόμενους στόχους·
- (β) οι δηλωθείσες στην Επιτροπή δαπάνες αντιστοιχούν στα λογιστικά έγγραφα και τα δικαιολογητικά που τηρούνται από το δικαιούχο·
- (γ) οι δηλωθείσες στην Επιτροπή δαπάνες συνάδουν προς τους κοινοτικούς και τους εθνικούς κανόνες
- (δ) η δημόσια συνεισφορά έχει καταβληθεί στο δικαιούχο σύμφωνα με το άρθρο 80 του Κανονισμού.

Οι έλεγχοι διενεργούνται βάσει ετήσιου προγραμματισμού που εγκρίνεται από την Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου στο πλαίσιο της στρατηγικής ελέγχου, ύστερα από εισήγηση της αρμόδιας Διεύθυνσης Προγραμματισμού και Ελέγχων. Επίσης διενεργούνται έκτακτοι έλεγχοι εκτός προγραμματισμού, όταν αυτό απαιτείται.

Όταν τα προβλήματα που διαπιστώνονται εντοπίζονται στη λειτουργία των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου και ως εκ τούτου συνεπάγονται κίνδυνο για άλλες πράξεις στο πλαίσιο του ΕΠ, η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου εξασφαλίζει τη διενέργεια περαιτέρω εξέτασης, συμπεριλαμβανομένων πρόσθετων ελέγχων όπου κρίνεται απαραίτητο, προκειμένου να προσδιοριστεί το μέγεθος αυτών των προβλημάτων.

4.1.6.2. Όργανα ελέγχου

Οι έλεγχοι διενεργούνται από ελεγκτικές ομάδες που συγκροτούνται από υπαλλήλους των τριών Διευθύνσεων της παραγράφου 1.6.1 και υπαλλήλους των λοιπών υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής. Οι ανωτέρω ελεγκτικές ομάδες δύναται να συνεπικουρούνται στο έργο τους από εμπειρογνώμονες. Οι εμπειρογνώμονες μπορεί να είναι δημόσιοι υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ και ιδιώτες. Οι ιδιώτες εμπειρογνώμονες είναι εγγεγραμμένοι στο μητρώο εμπειρογνωμόνων.

Στο μητρώο εμπειρογνωμόνων, που καταρτίζεται και τηρείται από την Γενική Διεύθυνση Διοίκησης και Ελέγχου συγχρηματοδοτούμενων από την ΕΕ προγραμμάτων, εγγράφονται με απόφαση του προϊσταμένου αυτής, ύστερα από δημόσια πρόσκληση και αξιολόγηση από την Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου, πρόσωπα, τα οποία έχουν ειδικές γνώσεις και εμπειρία σχετική με τους διενεργούμενους υπό την ευθύνη της ελέγχους. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών ορίζονται επιμέρους θέματα για την κατάρτιση του μητρώου εμπειρογνωμόνων.

Με απόφαση της Επιτροπής Δημοσιονομικού Ελέγχου μετά από εισήγηση του αρμόδιου προϊσταμένου Διεύθυνσης Προγραμματισμού και Ελέγχων, οι έλεγχοι δύναται να ανατίθενται σε ελεγκτικές εταιρείες.

Στην περίπτωση που οι έλεγχοι διενεργούνται από φορείς διαφορετικούς από την αρχή ελέγχου, η αρχή ελέγχου διασφαλίζει ότι οι φορείς αυτοί διαθέτουν την αναγκαία λειτουργική ανεξαρτησία από τις διαχειριστικές αρχές των ΕΠ, τους ενδιάμεσους φορείς διαχείρισης και την αρχή πιστοποίησης.

4.1.7. Φορέας Υπεύθυνος για την έκθεση και παροχή γνώμης του άρθρου 71(3)

Σύμφωνα με το άρθρο 71(2) του Καν. (ΕΚ) 1083/06 η κοινοποίηση του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου του ΕΠ στην Επιτροπή πρέπει να συνοδεύεται από έκθεση στην οποία να αποτυπώνονται τα αποτελέσματα της αξιολόγησης του συστήματος και διατύπωση

γνώμης σχετικά με τη συμμόρφωσή του συστήματος με τα προβλεπόμενα στα άρθρα 58-62 του ίδιου κανονισμού.

Η έκθεση και η γνώμη σχετικά με τα παραπάνω θα συνταχθούν είτε από την αρχή ελέγχου είτε από ιδιωτικό φορέα αποδεδειγμένης εμπειρίας, μετά από αξιολόγηση του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου του προγράμματος, κατά την οποία θα έχουν ληφθεί υπόψη διεθνώς αποδεκτά πρότυπα ελέγχου. Στην περίπτωση ιδιωτικού φορέα, αυτός θα επιλεγεί μετά από διαγωνισμό που θα γίνει με βάση τις κείμενες διατάξεις. Αναθέτουσα αρχή θα είναι η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου.

4.1.8. Φορέας υπεύθυνος για την είσπραξη των πληρωμών από την Επιτροπή

Φορέας υπεύθυνος για την είσπραξη των πληρωμών από την Επιτροπή είναι η αρχή πιστοποίησης των ΕΠ του ΕΣΠΑ, η οποία προσδιορίστηκε στο υποκεφάλαιο 1.5 του παρόντος. Η Επιτροπή παραλαμβάνοντας τις αιτήσεις, βεβαιώσεις και πιστοποιήσεις από την αρχή πιστοποίησης, ανταποκρινόμενη βάσει των εσωτερικών της διαδικασιών, καταθέτει την αιτηθείσα συμμετοχή της στην Τράπεζα της Ελλάδος, στους ειδικούς λογαριασμούς που έχει ανοίξει για το σκοπό αυτό η αρχή πιστοποίησης. Η αρχή πιστοποίησης:

- (i) είναι αποδέκτης των εγκρίσεων πληρωμών των Ταμείων που πραγματοποιούνται από την Επιτροπή
- (ii) ενημερώνει το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους για τη διάθεση των πιστώσεων που εισπράχθηκαν ανά ΕΠ και Ταμείο,
- (iii) παρακολουθεί τη διαδικασία μεταφοράς των σχετικών πιστώσεων στους δικαιούχους και μεριμνά ώστε αυτή να πραγματοποιείται το συντομότερο δυνατό και χωρίς καμία κράτηση

4.1.9. Φορέας/είς υπεύθυνος/οι για τη διενέργεια πληρωμών στους δικαιούχους

Η εθνική και κοινοτική συμμετοχή για όλες τις πράξεις που εντάσσονται στο ΕΠ αποτελούν δημόσιες επενδύσεις και χρηματοδοτούνται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ). Φορείς υπεύθυνοι για τη διενέργεια πληρωμών στους δικαιούχους (φορείς χρηματοδότησης) είναι κατά περίπτωση τα Υπουργεία, οι Περιφέρειες και οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, οι οποίοι είναι αρμόδιοι για την υποβολή πρότασης κατάρτισης του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων.

Η πληρωμή στους δικαιούχους γίνεται τμηματικά με αποφάσεις χρηματοδότησης που εκδίδονται από τη Δ/ση Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών και έγκριση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, ύστερα από αίτημα των φορέων χρηματοδότησης.

Η απόδοση στους δικαιούχους γίνεται σε κάθε περίπτωση χωρίς καμία μείωση ή κράτηση ή μεταγενέστερη ειδική επιβάρυνση που επιφέρει μείωση των ποσών αυτών.

4.2. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ

4.2.1. Διυπουργική Επιτροπή κοινοτικών προγραμμάτων (ΔΕΠ)

Για την επίτευξη της πολιτικής για τη συνοχή και των στρατηγικών στόχων που περιγράφονται στο ΕΣΠΑ, έχει συσταθεί Διυπουργική Επιτροπή κοινοτικών προγραμμάτων (Νόμος 3483/2006, άρθρο 20), έργο της οποίας είναι ο συντονισμός και η παρακολούθηση της εφαρμογής των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων με στόχο τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των παρεμβάσεων και τη μεγιστοποίηση της απορροφητικότητας των κοινοτικών κονδυλίων.

Η ΔΕΠ αποτελεί στο πλαίσιο της προγραμματικής περιόδου 2007-2013 ένα ολιγομελές σχήμα διοίκησης του ΕΣΠΑ και των προγραμμάτων, το οποίο εξασφαλίζει την απαραίτητη ευελιξία και επιτάχυνση της διαδικασίας λήψης πολιτικών αποφάσεων σε στρατηγικό, διαχειριστικό και επιχειρησιακό επίπεδο, σε συνέργεια με τις πολιτικές του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων (ΕΠΜ). Η ΔΕΠ εκφράζει γνώμη επί των εκθέσεων στρατηγικής παρακολούθησης του ΕΣΠΑ που υποβάλλονται στην Επιτροπή δυνάμει του Καν. (ΕΚ) 1083/2006 και δίνει κατευθύνσεις στην ετήσια διάσκεψη των Προέδρων των επιτροπών παρακολούθησης ΕΠ.

Στην Επιτροπή συμμετέχουν ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών ως πρόεδρος και οι υπουργοί Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης & Αποκέντρωσης, Ανάπτυξης, Περιβάλλοντος-Χωροταξίας & Δημοσίων Έργων, Απασχόλησης & Κοινωνικής Προστασίας, ως μέλη. Ως εισηγητής συμμετέχει επιπλέον ο υφυπουργός Οικονομίας & Οικονομικών, αρμόδιος για θέματα κοινοτικών προγραμμάτων.

Τη διοικητική υποστήριξη της Διυπουργικής Επιτροπής και την παρακολούθηση της υλοποίησης των αποφάσεών της αναλαμβάνει η Γενική Γραμματεία Επενδύσεων και Ανάπτυξης του Υπ.Οι.Ο. μέσω της εθνικής αρχής συντονισμού.

4.2.2. Ετήσια διάσκεψη Προέδρων επιτροπών παρακολούθησης επιχειρησιακών προγραμμάτων (ΕΔΙΠ)

Η παρακολούθηση της εκπλήρωσης των στόχων των Ταμείων και των ΕΠ στο σύνολό τους γίνεται από την ετήσια διάσκεψη των Προέδρων των επιτροπών παρακολούθησης των ΕΠ.

Η διάσκεψη των Προέδρων των επιτροπών παρακολούθησης συγκροτείται εντός 3 μηνών από τη συγκρότηση των επιτροπών παρακολούθησης του συνόλου των ΕΠ. Της διάσκεψης

των Προέδρων των επιτροπών παρακολούθησης των ΕΠ προεδρεύει ο υπουργός Οικονομίας & Οικονομικών.

Η διάσκεψη θεσπίζει τον εσωτερικό της κανονισμό μετά από εισήγηση της εθνικής αρχής συντονισμού. Συνέρχεται ετησίως μετά από πρόσκληση του προέδρου της με αντικείμενο την παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης των στρατηγικών στόχων του ΕΣΠΑ και της συμβολής κάθε ΕΠ στους στόχους αυτούς.

Ως μέλη συμμετέχουν

- Οι Πρόεδροι των επιτροπών παρακολούθησης των ΕΠ του ΕΣΠΑ (συμπεριλαμβανομένων όλων των Γενικών Γραμματέων των Περιφερειών), του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης και του ΕΠ Αλιεία
- Εκπρόσωποι της εθνικής αρχής συντονισμού και της ΕΥΣΕΚΤ
- Εκπρόσωπος της αρχής πιστοποίησης
- Εκπρόσωπος της αρχής ελέγχου (με ρόλο παρατηρητή)
- Εκπρόσωποι των ειδικών υπηρεσιών συντονισμού δράσεων (π.χ. Υπουργείο Πολιτισμού, Υπουργείο Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, κλπ)
- Εκπρόσωπος της Ένωσης Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδος
- Εκπρόσωπος της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων
- Εκπρόσωποι των οικονομικών και κοινωνικών εταίρων
- Εκπρόσωπος της Γενικής Γραμματείας Ισότητας
- Εκπρόσωποι αντιπροσωπευτικών μη κυβερνητικών οργανώσεων (εκπρόσωπος της Εθνικής Συνομοσπονδίας Ατόμων με Αναπηρία, κλπ)
- Αντιπροσωπεία της Επιτροπής με ρόλο παρατηρητή.

Στη Διάσκεψη των προέδρων των επιτροπών παρακολούθησης των ΕΠ μπορούν να προσκληθούν μη μόνιμα μέλη π.χ. ειδικοί επιστήμονες ή εμπειρογνώμονες σε οικονομικά, τεχνικά, κοινωνικά, επιστημονικά και λοιπά θέματα ανάλογα με την ημερήσια διάταξη της διάσκεψης.

Η διάσκεψη των Προέδρων των επιτροπών παρακολούθησης των ΕΠ:

- Παρακολουθεί τα αποτελέσματα της εφαρμογής των προγραμμάτων και τη συμβολή τους στους στρατηγικούς στόχους που περιλαμβάνονται στο ΕΣΠΑ και υποβάλλει σχετική έκθεση στη Διυπουργική Επιτροπή Κοινοτικών Προγραμμάτων.

- Παρακολουθεί την πορεία υλοποίησης των εφαρμοζόμενων πολιτικών και διαμορφώνει προτάσεις για το συντονισμό τους και την ευρεία εφαρμογή τους.
- Παρακολουθεί την αποτελεσματικότητα των διαδικασιών για τη διασφάλιση του συντονισμού και της συμπληρωματικότητας των δράσεων των Διαρθρωτικών Ταμείων με το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας.

Η ΕΔΙΠ δεν υποκαθιστά τις Επιτροπές Παρακολούθησης των ΕΠ στην άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών είναι δυνατή η συγκρότηση επιτροπών συμβουλευτικού χαρακτήρα για το συντονισμό των παρεμβάσεων σε ειδικούς τομείς, στις οποίες προεδρεύουν μέλη της Διάσκεψης.

Για την υποβοήθηση του έργου της ΕΔΙΠ, η παρακολούθηση της εκπλήρωσης των στόχων του ΕΚΤ γίνεται από την ετήσια διάσκεψη των Προέδρων των επιτροπών παρακολούθησης των ΕΠ αρμοδιότητας ΕΚΤ και των ΕΠ τα οποία υλοποιούν δράσεις τύπου ΕΚΤ μέσω της χρήσης της ρήτρας ευελιξίας του 10% (ή 15%) (ΕΔΙΠΕΚΤ). Η ΕΔΙΠΕΚΤ συνέρχεται ετησίως πριν από την ΕΔΙΠ και έχει συμβουλευτικό χαρακτήρα.

Για την υποβοήθηση του έργου της ΕΔΙΠ, συνιστάται τεχνική επιτροπή συμβουλευτικού χαρακτήρα στην οποία μετέχουν εκπρόσωποι των Υπουργείων που εμπλέκονται στο σχεδιασμό και υλοποίηση των ΕΠ του ΕΣΠΑ και εκπρόσωποι της Εθνικής Συνομοσπονδίας Ατόμων με Αναπηρία (ΕΣΑμεΑ). Η επιτροπή εισηγείται στην ΕΔΙΠ προτάσεις αναφορικά με την οριζόντια ενσωμάτωση και εφαρμογή των αρχών της προσβασιμότητας και μη διάκρισης των Ατόμων με Αναπηρία στα ΕΠ του ΕΣΠΑ.

Τη γραμματειακή υποστήριξη της διάσκεψης αναλαμβάνει η εθνική αρχή συντονισμού, η οποία επιφορτίζεται με την προετοιμασία της σχετικής τεκμηρίωσης για τη διεξαγωγή των συνεδριάσεων καθώς και της ημερήσιας διάταξης και των πρακτικών που τηρούνται.

4.2.3. Επιτροπή παρακολούθησης επιχειρησιακού προγράμματος

Σύμφωνα με το άρθρο 63 του Καν. (ΕΚ) 1083/06 για κάθε ΕΠ συστήνεται επιτροπή παρακολούθησης του ΕΠ με αποστολή την παρακολούθηση της αποτελεσματικότητας και της ποιότητας υλοποίησης του ΕΠ.

Η επιτροπή παρακολούθησης του ΕΠ συστήνεται εντός 3 μηνών από την ημερομηνία κοινοποίησης από την Επιτροπή της απόφασης έγκρισης του ΕΠ.

Η σύνθεση της επιτροπής παρακολούθησης του ΕΠ ορίζεται με τη σύμφωνη γνώμη της διαχειριστικής αρχής, λαμβάνοντας υπόψη την αρχή της εταιρικής σχέσης στη διαχείριση, παρακολούθηση και αξιολόγηση των παρεμβάσεων σε όλα τα στάδια υλοποίησης του προγράμματος.

Πρόεδρος της επιτροπής παρακολούθησης του ΕΠ είναι ο Γενικός Γραμματέας Επενδύσεων & Ανάπτυξης του Υπουργείου Οικονομίας & Οικονομικών.

Ως μέλη της Επιτροπής Παρακολούθησης συμμετέχουν:

- Ο προϊστάμενος της διαχειριστικής αρχής του ΕΠ
- Εκπρόσωπος της εθνικής αρχής συντονισμού
- Εκπρόσωπος της ΕΥΣΕΚΤ, εφόσον το ΕΠ συγχρηματοδοτείται από το ΕΚΤ ή υλοποιεί δράσεις τύπου ΕΚΤ μέσω της χρήσης της ρήτρας ευελιξίας του 10% (ή 15%)
- Εκπρόσωπος της αρχής πιστοποίησης
- Εκπρόσωπος της αρχής ελέγχου (με ρόλο παρατηρητή)
- Εκπρόσωποι των ενδιαμέσων φορέων διαχείρισης του ΕΠ
- Εκπρόσωποι Υπουργείων ή άλλων κρατικών αρχών
- Εκπρόσωποι δημόσιων αρχών και ειδικών υπηρεσιών συντονισμού που είναι αρμόδιες για θέματα κρατικών ενισχύσεων, απασχόλησης, περιβάλλοντος, υγείας– κοινωνικής αλληλεγγύης, έρευνας και τεχνολογίας, δημόσιας διοίκησης, πολιτισμού κλπ.
- Εκπρόσωπος της Ένωσης Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδος
- Εκπρόσωπος της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων
- Εκπρόσωποι των Οικονομικών και Κοινωνικών Εταίρων. Ενδεικτικά: Σύνδεσμος Ελληνικών Βιομηχανιών (Σ.Ε.Β.), Γενική Συνομοσπονδία Επαγγελματιών, Βιοτεχνών, Εμπόρων Ελλάδος (Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.), Εθνική Συνομοσπονδία Ελληνικού Εμπορίου (Ε.Σ.Ε.Ε.), Γενική Συνομοσπονδία Εργατών Ελλάδος (Γ.Σ.Ε.Ε.), Ανώτατη Διοίκηση Ενώσεων Δημοσίων Υπαλλήλων (Α.Δ.Ε.Δ.Υ.), Συνομοσπονδία Ενώσεων Γεωργικών Συνεταιρισμών (ΠΑ.Σ.Ε.ΓΕ.Σ.) κλπ.
- Εκπρόσωπος της Επιτροπής ή και των ΕΤΕ ή ΕΤΕπ στην περίπτωση που οι τελευταίες συνεισφέρουν στο ΕΠ (με συμβουλευτικό ρόλο).
- Εκπρόσωποι αντιπροσωπευτικών μη κυβερνητικών οργανώσεων (Εθνική Συνομοσπονδία Ατόμων με Αναπηρία, περιβαλλοντικές οργανώσεις κλπ.).

Στη σύνθεση της επιτροπής παρακολούθησης διασφαλίζεται, κατά το δυνατόν, η ισόρροπη συμμετοχή ανδρών και γυναικών.

Κατά τις συνεδριάσεις της επιτροπής παρακολούθησης μπορούν να προσκληθούν μη μόνιμα μέλη π.χ. ειδικοί επιστήμονες ή εμπειρογνώμονες σε οικονομικά, τεχνικά, κοινωνικά, επιστημονικά και λοιπά θέματα ανάλογα με την ημερήσια διάταξη της συνεδρίασης.

Την υποστήριξη των εργασιών της επιτροπής παρακολούθησης αναλαμβάνει η διαχειριστική αρχή του ΕΠ, η οποία επιφορτίζεται με την προετοιμασία της σχετικής τεκμηρίωσης για τη διεξαγωγή των συνεδριάσεων καθώς και της ημερήσιας διάταξης και των πρακτικών που τηρούνται.

Η επιτροπή παρακολούθησης του ΕΠ λειτουργεί με βάση εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας στο πλαίσιο της εθνικής έννομης τάξης. Ο κανονισμός λειτουργίας καθορίζεται σε συνεργασία με τη διαχειριστική αρχή του ΕΠ, ώστε να εξασφαλίζεται η εκπλήρωση των καθηκόντων της επιτροπής που απορρέουν από τον Κανονισμό (ΕΚ) 1083/2006. Στην πρώτη συνεδρίασή της η Επιτροπή εγκρίνει τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας της.

Η επιτροπή παρακολούθησης του ΕΠ έχει τις αρμοδιότητες που ορίζονται στο άρθρο 65 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006. Ειδικότερα :

- εξετάζει και εγκρίνει τα κριτήρια για την επιλογή των προς χρηματοδότηση πράξεων εντός έξι μηνών από την έγκριση του ΕΠ και εγκρίνει τις τυχόν αναθεωρήσεις των κριτηρίων αυτών σύμφωνα με τις ανάγκες του προγραμματισμού,
- επανεξετάζει σε περιοδική βάση την πρόοδο που σημειώθηκε στην επίτευξη των ειδικών στόχων του ΕΠ με βάση τα έγγραφα που υποβάλλει η διαχειριστική αρχή,
- εξετάζει τα αποτελέσματα της υλοποίησης, ιδίως δε την επίτευξη των στόχων που καθορίζονται για κάθε άξονα προτεραιότητας και τη συμβολή στους στόχους της στρατηγικής της Λισσαβόνας και παρέχει κατευθύνσεις στην οικεία διαχειριστική αρχή για την επίτευξή τους, καθώς και τις αξιολογήσεις που αναφέρονται στο άρθρο 48, παράγραφος 3, του Κανονισμού (ΕΚ) 1083/2006 και στο υποκεφάλαιο 3,
- εξετάζει και εγκρίνει τις ετήσιες και την τελική έκθεση υλοποίησης που αναφέρονται στο άρθρο 67 του Κανονισμού (ΕΚ) 1083/2006,
- ενημερώνεται σχετικά με την ετήσια έκθεση ελέγχου ή με το τμήμα της έκθεσης που αφορά το οικείο ΕΠ, καθώς και για τυχόν σχετικά σχόλια τα οποία μπορεί να διατυπώσει η Επιτροπή μετά την εξέταση της εν λόγω έκθεσης ή του σχετικού τμήματός της,

- προτείνει στη διαχειριστική αρχή οποιαδήποτε αναθεώρηση ή εξέταση του ΕΠ η οποία ενδεχομένως μπορεί να συμβάλει στην επίτευξη των στόχων του ή στη βελτίωση της διαχείρισής τους, συμπεριλαμβανομένης της χρηματοοικονομικής διαχείρισής του,
- εξετάζει και εγκρίνει οποιαδήποτε πρόταση για την τροποποίηση του περιεχομένου της απόφασης της Επιτροπής σχετικά με τη συνεισφορά των Ταμείων,
- προτείνει στην ετήσια διάσκεψη των προέδρων των επιτροπών παρακολούθησης τροποποιήσεις που επιφέρουν αλλαγή στη συνολική και την ετήσια συμμετοχή των Ταμείων.

4.2.4. Δείκτες παρακολούθησης

Σύμφωνα με το άρθρο 66 παρ.2 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006, η παρακολούθηση του ΕΠ διενεργείται από τη διαχειριστική αρχή και την επιτροπή παρακολούθησης του προγράμματος, κυρίως με βάση τους δείκτες (χρηματοοικονομικούς και δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων) που έχουν καθορισθεί για κάθε άξονα προτεραιότητας του ΕΠ σύμφωνα με το άρθρο 37 παρ. 1, περ. (γ) του ίδιου κανονισμού.

Οι δείκτες του ΕΠ έχουν αναπτυχθεί και με βάση την προτεινόμενη από την Επιτροπή μεθοδολογία που αναπτύσσεται στο σχετικό έγγραφο εργασίας για την προγραμματική περίοδο 2007-2013, *«Δείκτες για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση: Οδηγός Εφαρμογής»*

Οι δείκτες που επιλέχθηκαν για την παρακολούθηση της επίτευξης των στόχων του ΕΠ ανταποκρίνονται στον ιδιαίτερο χαρακτήρα του ΕΠ, στους στόχους του καθώς και στις κοινωνικοοικονομικές και περιβαλλοντικές συνθήκες που επικρατούν στο γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής του. Η παρακολούθηση των δεικτών εκροών και αποτελεσμάτων πράξεων ψηφιακής σύγκλισης, θα γίνεται με την υποστήριξη του Παρατηρητηρίου για την Κοινωνία της Πληροφορίας.

Τα δεδομένα που απαιτούνται για τον υπολογισμό των τιμών των δεικτών κατά την υλοποίηση του προγράμματος συλλέγονται σε επίπεδο έργου και συναθροίζονται σε επίπεδο άξονα προτεραιότητας και τέλος σε επίπεδο προγράμματος.

Στο πλαίσιο της τακτικής αξιολόγησης της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας της υλοποίησης του ΕΠ, η διαχειριστική αρχή διαβιβάζει στην επιτροπή παρακολούθησης τα δεδομένα που προκύπτουν από το σύστημα παρακολούθησης και αφορούν κυρίως σε συγκεντρωτικά οικονομικά στοιχεία και πληροφορίες σχετικά με τους δείκτες κυρίως εκροών και αποτελεσμάτων.

Για τη συλλογή αξιόπιστων χρηματοοικονομικών και στατιστικών δεδομένων σχετικών με την υλοποίηση του προγράμματος θα χρησιμοποιηθεί το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα στο οποίο θα τηρούνται πληροφορίες για όλες τις πράξεις που χρηματοδοτούνται από το πρόγραμμα.

4.2.5. Ετήσια έκθεση

Στο πλαίσιο της παρακολούθησης του ΕΠ η διαχειριστική αρχή συντάσσει ετήσια έκθεση υλοποίησης του προγράμματος την οποία αποστέλλει στην Επιτροπή μετά την έγκρισή της από την επιτροπή παρακολούθησης (άρθρο 67 παρ. 1 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006). Η έκθεση περιλαμβάνει όλα τα στοιχεία που αναφέρονται στην παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου και συντάσσεται σύμφωνα με τις απαιτήσεις του Καν. (ΕΚ) 1828/2006 και τις οδηγίες της εθνικής αρχής συντονισμού.

Στο παραπάνω πλαίσιο η διαχειριστική αρχή μεριμνά σε συνεργασία με την εθνική αρχή συντονισμού και την ΕΥΣΕΚΤ, εφόσον το ΕΠ συγχρηματοδοτείται από το ΕΚΤ ή υλοποιεί δράσεις τύπου ΕΚΤ μέσω χρήσης της ρήτρας ευελιξίας του 10% (ή 15%), για τη συνεχή παρακολούθηση και βελτίωση των δεικτών που θα χρησιμοποιηθούν για την παρακολούθηση και αξιολόγηση του ΕΠ.

4.2.6. Ετήσια εξέταση ΕΠ

Σύμφωνα με το άρθρο 68 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006, κάθε χρόνο μετά την υποβολή της ετήσιας έκθεσης, η διαχειριστική αρχή του ΕΠ και η Επιτροπή εξετάζουν από κοινού την πρόοδο υλοποίησης του ΕΠ, τα κύρια αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν κατά το προηγούμενο έτος, τη χρηματοοικονομική υλοποίηση καθώς και οποιοδήποτε παράγοντα μπορεί να οδηγήσει σε βελτίωση της υλοποίησης προκειμένου να επιτευχθούν τα επιθυμητά αποτελέσματα. Είναι δυνατόν επίσης να εξετάζονται θέματα λειτουργίας του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου που επισημαίνονται στην τελευταία ετήσια έκθεση ελέγχου που προβλέπεται στο άρθρο 62 παρ.1 περ. δ-ι του Καν. (ΕΚ) 1083/2006.

Για οποιοδήποτε σχόλιο διατυπώσει η Επιτροπή μετά την ετήσια εξέταση του προγράμματος, η διαχειριστική αρχή σε συνεργασία με την εθνική αρχή συντονισμού ενημερώνει την επιτροπή παρακολούθησης και την Επιτροπή για τα μέτρα που ελήφθησαν αναφορικά με τα σχόλια αυτά.

4.2.7. Παρακολούθηση των πιστώσεων των Περιφερειών μεταβατικής στήριξης

Για τις πέντε περιφέρειες που εμπίπτουν στο άρθρο 8 του Κανονισμού 1083/06 επιβάλλονται υποχρεωτικές πιστώσεις και διακριτή παρακολούθησή των πιστώσεων αυτών στα ΕΠ (πόροι που προέρχονται από το ΕΤΠΑ και ΕΚΤ). Οι Περιφέρειες αυτές χωρίζονται σε δύο κατηγορίες: στις Περιφέρειες στατιστικής σύγκλισης (Κεντρική Μακεδονία, Δυτική Μακεδονία, Αττική) και στις Περιφέρειες σταδιακής εισόδου (Στερεά Ελλάδα, Νότιο Αιγαίο).

Οι συγχρηματοδοτούμενες αναπτυξιακές παρεμβάσεις στις Περιφέρειες αυτές (εκτός του Ταμείου Συνοχής) θα υλοποιηθούν μέσω:

- των αντίστοιχων περιφερειακών ΕΠ (συγχρηματοδοτούνται αποκλειστικά από το ΕΤΠΑ) και
- των τριών (3) τομεακών ΕΠ που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ.

Επισημαίνεται ότι οι ανάγκες των οκτώ Περιφερειών αμιγούς Στόχου Σύγκλισης θα καλυφθούν από όλα τα τομεακά ΕΠ όσο και από τα περιφερειακά ΕΠ με απόλυτα διακριτές πιστώσεις.

Η τήρηση των πιστώσεων για τις περιφέρειες μεταβατικής στήριξης διασφαλίζεται πλήρως σε προγραμματικό επίπεδο με την ύπαρξη διακριτών αξόνων προτεραιότητας για κάθε τύπο Περιφερειών, ως εξής:

- Τα περιφερειακά ΕΠ έχουν διακριτούς Άξονες Προτεραιότητας για κάθε Περιφέρεια που περιλαμβάνουν.
- Τα τρία (3) τομεακά ΕΠ που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ και καλύπτουν και τους τρεις τύπους Περιφερειών (αμιγής στόχος 1, στατιστική σύγκλιση, σταδιακή είσοδος) έχουν διακριτούς θεματικούς Άξονες Προτεραιότητας που επαναλαμβάνονται για κάθε έναν από τους τρεις τύπους Περιφερειών.

Όλα τα παραπάνω επιβεβαιώνονται κατά την υλοποίηση, με τη σύνθεση και παρακολούθηση των σχετικών πληροφοριών στο ΟΠΣ.

4.3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

4.3.1. Γενικά

Για τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των κοινοτικών και εθνικών πόρων που συνδράμουν την πολιτική για τη συνοχή, προβλέπεται η διεξαγωγή αξιολογήσεων πριν, κατά τη διάρκεια και μετά την υλοποίηση του ΕΠ (άρθρα 47-49 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006). Οι αξιολογήσεις αυτές, στρατηγικής ή επιχειρησιακής φύσης, λαμβάνουν υπόψη το στόχο της βιώσιμης ανάπτυξης και τη σχετική κοινοτική νομοθεσία όσον αφορά τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις και τη στρατηγική περιβαλλοντική αξιολόγηση. Πραγματοποιούνται με ευθύνη του κράτους μέλους ή της Επιτροπής και διεξάγονται από εμπειρογνώμονες ή φορείς λειτουργικά ανεξάρτητους από την αρχή πιστοποίησης και την αρχή ελέγχου που έχουν οριστεί στο πλαίσιο του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου του προγράμματος. Τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων δημοσιοποιούνται με βάση τους εφαρμοστέους κανόνες για την πρόσβαση στα έγγραφα.

4.3.2. Αξιολογήσεις επιχειρησιακής φύσης

Σύμφωνα με το άρθρο 48 παρ.3 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006 τα κράτη μέλη πραγματοποιούν αξιολογήσεις που συνδέονται με την παρακολούθηση ΕΠ, ιδίως όταν, κατά την εν λόγω παρακολούθηση διαπιστωθεί σημαντική απόκλιση από τους στόχους που τέθηκαν αρχικά ή όταν υποβάλλονται προτάσεις για την αναθεώρηση των προγραμμάτων αυτών (αξιολογήσεις επιχειρησιακής φύσης).

Επιπλέον σύμφωνα με τον προαναφερόμενο Κανονισμό, τα κράτη μέλη μπορούν για τα ΕΠ του στόχου «Σύγκλιση» και σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, να συντάσσουν σχέδιο αξιολόγησης που περιλαμβάνει τις ενδεικτικές δραστηριότητες αξιολόγησης που σκοπεύει να πραγματοποιήσει το κράτος μέλος κατά τις διάφορες φάσεις της υλοποίησης.

Στο πλαίσιο αυτό η Ελλάδα αξιοποιώντας και τις οδηγίες της Επιτροπής για την αξιολόγηση των ΕΠ και του ΕΣΠΑ κατά την διάρκεια της προγραμματικής περιόδου (Draft Working Paper No 5: Evaluation during the programming period: on going evaluation –An integrated management tool) διαμόρφωσε ενδεικτικό σχέδιο αξιολογήσεων της περιόδου 2007-2013, όπου αποτυπώνεται ο προγραμματισμός των αξιολογήσεων σε στρατηγικό και επιχειρησιακό επίπεδο στο πλαίσιο των στόχων της «Σύγκλισης» και της «Περιφερειακής Ανταγωνιστικότητας και Απασχόλησης».

Οι αξιολογήσεις που συνδέονται με την παρακολούθηση του ΕΠ πραγματοποιούνται με ευθύνη της διαχειριστικής αρχής και σύμφωνα με τις γενικές αρχές που καθορίζονται από την εθνική αρχή συντονισμού για την αξιολόγηση όλων των ΕΠ στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ και σε συνεργασία με την ΕΥΣΕΚΤ, εφόσον το ΕΠ συγχρηματοδοτείται από το ΕΚΤ ή υλοποιεί δράσεις τύπου ΕΚΤ μέσω της χρήσης της ρήτρας ευελιξίας του 10% (ή 15%).

Εκτός από τις προτεινόμενες στο σχέδιο, αξιολογήσεις, είναι δυνατόν να πραγματοποιηθούν, κατά τη διάρκεια της προγραμματικής περιόδου και άλλες αξιολογήσεις, σε περιπτώσεις που θα κριθεί αυτό αναγκαίο, λόγω τροποποιήσεων των επιχειρησιακών προγραμμάτων ή του ΕΣΠΑ. Τροποποιήσεις του ΕΠ που θα απαιτήσουν πιθανά αξιολόγηση αφορούν τροποποιήσεις στη χρηματοδοτική κατανομή των διατιθέμενων πόρων μεταξύ των Αξόνων προτεραιότητας, τροποποιήσεις στους στόχους ή/και το περιεχόμενο των Αξόνων του ΕΠ, και τέλος τροποποιήσεις στις Διατάξεις Εφαρμογής. Οι παραπάνω αξιολογήσεις δεν είναι δυνατόν να προσδιορισθούν χρονικά στην παρούσα φάση σχεδιασμού.

Για τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων αυτών η διαχειριστική αρχή ενημερώνει την επιτροπή παρακολούθησης του ΕΠ, την Επιτροπή, την εθνική αρχή συντονισμού και την ΕΥΣΕΚΤ, εφόσον το ΕΠ συγχρηματοδοτείται από το ΕΚΤ ή υλοποιεί δράσεις τύπου ΕΚΤ μέσω της χρήσης της ρήτρας ευελιξίας του 10% (ή 15%).

Το ενδεικτικό σχέδιο των αξιολογήσεων με τον προγραμματισμό της περιόδου 2007-2013 παρουσιάζεται στον πίνακα που ακολουθεί.

4.3.3. Εκ των υστέρων αξιολόγηση

Σύμφωνα με το άρθρο 49 παρ.3 του Καν. (ΕΚ) 1083/06, η εκ των υστέρων αξιολόγηση αποτελεί ευθύνη της Επιτροπής. Κατά την εκ των υστέρων αξιολόγηση εξετάζονται ζητήματα όπως η έκταση χρήσης των πόρων, η αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα του προγραμματισμού των Ταμείων και οι κοινωνικοοικονομικές επιπτώσεις από την εφαρμογή του προγράμματος με στόχο την εξαγωγή συμπερασμάτων για την πολιτική στους τομείς της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής. Τέλος προσδιορίζονται οι παράγοντες που συνέβαλαν στην επιτυχία ή την αποτυχία της υλοποίησης των ΕΠ και εντοπίζονται οι ορθές πρακτικές.

Η εκ των υστέρων αξιολόγηση είναι στρατηγικής φύσης, διεξάγεται από ανεξάρτητους αξιολογητές και ολοκληρώνεται το αργότερο μέχρι 31 Δεκεμβρίου 2015. Η διαχειριστική αρχή και η εθνική αρχή συντονισμού συνεργάζονται με την Επιτροπή για τη διενέργεια της αξιολόγησης παρέχοντας τα απαραίτητα στοιχεία

ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2007 - 2013

ΕΙΔΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	ΣΚΟΠΟΣ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΤΗΣ ΑΝΑΓΚΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	ΚΥΡΙΑ ΘΕΜΑΤΑ ΠΟΥ ΑΠΑΝΤΑ	ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	ΧΡΟΝΟ-ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ	ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ Ή ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ	ΧΡΗΜΑΤΟ-ΔΟΤΗΣΗ	ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ
ΕΘΝΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ	Τεκμηρίωση της συμβολής των ΕΠ στην εφαρμογή του εθνικού προγράμματος μεταρρυθμίσεων	Απαίτηση άρθρου 29 του Καν. 1083/2006 για τη στρατηγική υποβολή εκθέσεων από τα κράτη μέλη	Στα σημεία α, β, γ και δ της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του Καν. 1083/2006	Συμβολή στην υποβολή των στρατηγικών εκθέσεων του άρθρου 29 του Καν. 1083/2006	2ο εξάμηνο 2007 2ο εξάμηνο 2009 2ο εξάμηνο 2012	ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ	Τεχνική Βοήθεια	Γραφείο Πρωθυπουργού, Ειδική Τεχνική Επιτροπή για την Αξιολόγηση, Ε.Ε., αρχή συντονισμού, Διαβουλεύσεις με αρχές διαχείρισης ΕΠ
ΕΘΝΙΚΟ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΑΝΑΦΟΡΑΣ (ΕΣΠΑ)	Αξιολόγηση της πορείας εκτέλεσης του ΕΣΠΑ στο μέσο της προγραμματικής περιόδου	Επιβεβαίωση της επικαιρότητας της στρατηγικής και της επιτευξιμότητας των στόχων του ΕΣΠΑ	Ποια είναι τα αποτελέσματα από την υλοποίηση του ΕΣΠΑ έως τώρα; Που εντοπίζονται οι μεγαλύτερες αποκλίσεις των πραγματοποιήσεων σε σχέση με τους προγραμματικούς στόχους και ποιες είναι οι βασικές αιτίες; Για ποιους στόχους εκτιμάται χαμηλός βαθμός επίτευξης για το τέλος της προγραμματικής περιόδου και ποιες είναι οι απαραίτητες διορθωτικές παρεμβάσεις προκειμένου να ανατραπεί η τάση αυτή; Πως αποτιμάται η ποιότητα της στοχοθεσίας στο ΕΣΠΑ; Με ποιους τρόπους μπορεί να υπάρξει βελτίωση του προγραμματισμού και της στοχοθεσίας;	Λήψη απόφασης για πιθανή αναθεώρηση του ΕΣΠΑ και των ΕΠ του	1ο εξάμηνο 2011	ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ	Τεχνική Βοήθεια	Ειδική Τεχνική Επιτροπή για την Αξιολόγηση, Ε.Ε., αρχή συντονισμού, Διαβουλεύσεις με αρχές διαχείρισης ΕΠ
	Αξιολόγηση της πορείας εκτέλεσης του ΕΣΠΑ πριν τη λήξη της προγραμματικής περιόδου	Επιβεβαίωση της επικαιρότητας της στρατηγικής και της επιτευξιμότητας των στόχων του ΕΣΠΑ	Ποια είναι τα αποτελέσματα από την υλοποίηση του ΕΣΠΑ έως τώρα; Που εντοπίζονται οι μεγαλύτερες αποκλίσεις των πραγματοποιήσεων σε σχέση με τους προγραμματικούς στόχους και ποιες είναι οι βασικές αιτίες; Για ποιους στόχους εκτιμάται χαμηλός βαθμός επίτευξης και ποιες είναι οι απαραίτητες διορθωτικές παρεμβάσεις προκειμένου να ανατραπεί η τάση αυτή; Πως αποτιμάται η ποιότητα της στοχοθεσίας στο ΕΣΠΑ; Υπάρχει δυνατότητα και αν ναι με ποιους τρόπους μπορεί να υπάρξει βελτίωση του προγραμματισμού και της στοχοθεσίας, ενόψει και της νέας προγραμματικής περιόδου;	Λήψη απόφασης για πιθανή αναθεώρηση του ΕΣΠΑ και των ΕΠ του	1ο εξάμηνο 2013	ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ	Τεχνική Βοήθεια	Ειδική Τεχνική Επιτροπή για την Αξιολόγηση, Ε.Ε., αρχή συντονισμού, Διαβουλεύσεις με αρχές διαχείρισης ΕΠ

Ε.Π. «ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ 2007-2013»

ΕΙΔΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	ΣΚΟΠΟΣ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΤΗΣ ΑΝΑΓΚΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	ΚΥΡΙΑ ΘΕΜΑΤΑ ΠΟΥ ΑΠΑΝΤΑ	ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ	ΧΡΟΝΟ-ΔΙΑΓΡΑΜΜΑ	ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ Ή ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ	ΧΡΗΜΑΤΟ-ΔΟΤΗΣΗ	ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ :	Αξιολόγηση της πορείας εκτέλεσης του ΕΠ στο μέσο της προγραμματικής περιόδου	Επιβεβαίωση της επικαιρότητας της στρατηγικής και της επιτευξιμότητας των στόχων του ΕΠ	Ποια είναι τα αποτελέσματα από την υλοποίηση του ΕΠ έως τώρα; Που εντοπίζονται οι μεγαλύτερες αποκλίσεις των πραγματοποιήσεων σε σχέση με τους προγραμματικούς στόχους και ποιες είναι οι βασικές αιτίες; Για ποιους στόχους εκτιμάται χαμηλός βαθμός επίτευξης για το τέλος της προγραμματικής περιόδου και ποιες είναι οι απαραίτητες διορθωτικές παρεμβάσεις προκειμένου να ανατραπεί η τάση αυτή; Πως αποτιμάται η ποιότητα της στοχοθεσίας στο ΕΠ; Με ποιους τρόπους μπορεί να υπάρξει βελτίωση του προγραμματισμού και της στοχοθεσίας ;	Λήψη απόφασης για πιθανή αναθεώρηση του ΕΠ	1ο εξάμηνο 2011	ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ	Τεχνική Βοήθεια	Αρχή συντονισμού, Ε.Ε., αρχή διαχείρισης του κάθε ΕΠ
1. ΕΠ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ – ΑΕΙΦΟΡΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗ								
2. ΕΠ ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣΠΕΛΑΣΙΜΟΤΗΤΑΣ								
3. ΕΠ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ & ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ								
4. ΕΠ ΨΗΦΙΑΚΗ ΣΥΓΚΛΙΣΗ								
5. ΕΠ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ								
6. ΕΠ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ								
7. ΕΠ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ	Αξιολόγηση της πορείας εκτέλεσης του ΕΠ πριν την λήξη της προγραμματικής περιόδου	Επιβεβαίωση της επικαιρότητας της στρατηγικής και της επιτευξιμότητας των στόχων του ΕΠ	Ποια είναι τα αποτελέσματα από την υλοποίηση του ΕΠ έως τώρα; Που εντοπίζονται οι μεγαλύτερες αποκλίσεις των πραγματοποιήσεων σε σχέση με τους προγραμματικούς στόχους και ποιες είναι οι βασικές αιτίες; Για ποιους στόχους εκτιμάται χαμηλός βαθμός επίτευξης και ποιες είναι οι απαραίτητες διορθωτικές παρεμβάσεις προκειμένου να ανατραπεί η τάση αυτή; Πως αποτιμάται η ποιότητα της στοχοθεσίας στο ΕΠ; Υπάρχει δυνατότητα και αν ναι με ποιους τρόπους μπορεί να υπάρξει βελτίωση του προγραμματισμού και της στοχοθεσίας, ενόψει και της νέας προγραμματικής περιόδου ;	Λήψη απόφασης για πιθανή αναθεώρηση του ΕΠ	1ο εξάμηνο 2013	ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ	Τεχνική Βοήθεια	Αρχή συντονισμού, Ε.Ε., αρχή διαχείρισης του κάθε ΕΠ
8. ΕΠ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ								
9. ΕΠ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ - ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ - ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ								
10. ΕΠ ΚΡΗΤΗΣ & ΝΗΣΩΝ ΑΙΓΑΙΟΥ								
11. ΕΠ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ - ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ- ΗΠΕΙΡΟΥ								
12. ΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ								

Παρατήρηση : Στην περίπτωση σημαντικών αλλαγών στην κοινωνικοοικονομική κατάσταση της χώρας ή/και αν διαπιστωθεί απόκλιση από τους στόχους που τέθηκαν αρχικά, είναι δυνατόν να διενεργηθούν αξιολογήσεις του ΕΣΠΑ και των ΕΠ επιπλέον των αναφερομένων στο χρονοδιάγραμμα

4.4. ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΤΗΤΑ

Σύμφωνα με το άρθρο 69 του κανονισμού (ΕΚ) 1083/2006 «το κράτος μέλος και η διαχειριστική αρχή για το επιχειρησιακό πρόγραμμα παρέχουν πληροφορίες όσον αφορά τις πράξεις και τα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα και εξασφαλίζουν τη σχετική δημοσιότητα. Η πληροφόρηση απευθύνεται στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στους δικαιούχους με στόχο την προβολή του ρόλου της Κοινότητας και τη διασφάλιση της διαφάνειας της συνδρομής των Ταμείων». Η εξειδίκευση της εφαρμογής των απαιτήσεων δημοσιότητας και πληροφόρησης περιγράφεται στις διατάξεις (άρθρα 2 έως και 10) του Καν. (ΕΚ) 1828/2006.

Για την παροχή των πληροφοριών αυτών αναλαμβάνονται καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης του προγράμματος μέτρα δημοσιότητας και πληροφόρησης τα οποία αποτυπώνονται με δομημένο τρόπο στο επικοινωνιακό σχέδιο του ΕΠ. Το επικοινωνιακό σχέδιο περιλαμβάνει τους στόχους και το στοχοθετούμενο κοινό, τη στρατηγική και το περιεχόμενο των μέτρων πληροφόρησης και δημοσιότητας που θα αναληφθούν για κάθε ομάδα στόχο (δυννητικοί δικαιούχοι, δικαιούχοι, κοινό), τον ενδεικτικό προϋπολογισμό για την εφαρμογή του επικοινωνιακού σχεδίου, τα διοικητικά τμήματα ή τους διοικητικούς φορείς που θα είναι αρμόδια για την εφαρμογή των μέτρων πληροφόρησης και δημοσιότητας, ενδεικτικούς τρόπους αξιολόγησης των μέτρων δημοσιότητας και πληροφόρησης αναφορικά με την προβολή και τη γνώση του ΕΠ και το ρόλο της Κοινότητας. Αναλόγως με τις ανάγκες του ΕΠ για πληροφόρηση και δημοσιότητα δύναται να προβλεφθεί η ανάθεση σχετικών δράσεων σε εξωτερικούς εξειδικευμένους σύμβουλους.

Κατά την έναρξη των ΕΠ η διαχειριστική αρχή επιλέγει να υλοποιήσει μια ενέργεια δημοσιοποίησης σύμφωνα με τη φύση και τους στόχους του ΕΠ. Αναφέρονται ενδεικτικά: ημερίδα, δημοσιότητα στον τύπο. Κατά τη διάρκεια υλοποίησης του ΕΠ πραγματοποιούνται ενέργειες πληροφόρησης και δημοσιότητας εκ των οποίων μια σημαντική ενέργεια ετησίως που θα επικοινωνεί τα επιτεύγματα και τα έργα του ΕΠ. Ενδεικτικά αναφέρονται ημερίδες, συνέδρια, σεμινάρια, δελτία τύπου, εκθέσεις, παραγωγή έντυπου και ηλεκτρονικού ενημερωτικού υλικού καθώς και προβολή στα ΜΜΕ. Τα ΕΠ διατηρούν ιστοσελίδες καθώς και άλλα μέσα πληροφόρησης έντυπα ή ηλεκτρονικά.

Τα μέτρα δημοσιότητας και πληροφόρησης θα κάνουν αναφορά στην προστιθέμενη αξία της κοινοτικής συνδρομής σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.

Δύναται να εμπλακεί στα μέτρα πληροφόρησης και δημοσιότητας ένας τουλάχιστον πολλαπλασιαστής πληροφόρησης, αναλόγως με το περιεχόμενο του ΕΠ ή τις Περιφέρειες που καλύπτει, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο Άρθρο 5 παρ.3 του Καν. (ΕΚ) 1828/06.

Το επικοινωνιακό σχέδιο, καθώς και οποιαδήποτε σημαντική τροποποίησή του, εκπονείται από τη διαχειριστική αρχή του ΕΠ με βάση τις κατευθύνσεις της εθνικής αρχής συντονισμού και σε συνεργασία με την ΕΥΣΕΚΤ εφόσον το ΕΠ συγχρηματοδοτείται από το ΕΚΤ ή υλοποιεί δράσεις τύπου ΕΚΤ μέσω της χρήσης της ρήτρας ευελιξίας του 10% (ή 15%) και υποβάλλεται προς εξέταση στην Επιτροπή σύμφωνα με τη διαδικασία που περιγράφεται στο άρθρο 3 του Καν. (ΕΚ) 1828/2006.

Για την εξασφάλιση της ομοιογένειας, συνοχής και συνέργειας μεταξύ των μέτρων δημοσιότητας και πληροφόρησης των ΕΠ που χρηματοδοτούνται από τα Ταμεία που συνδράμουν στο πλαίσιο της πολιτικής για τη συνοχή, η εθνική αρχή συντονισμού παρέχει ενιαίες αρχές προς τις διαχειριστικές αρχές των ΕΠ και μεριμνά για τη συνολική παρακολούθηση, εποπτεία και συντονισμό τους.

Τα ποσά που προβλέπονται για την πληροφόρηση και τη δημοσιότητα περιλαμβάνονται στη χρηματοδότηση του ΕΠ στο πλαίσιο της Τεχνικής Υποστήριξης Εφαρμογής (άρθρο 46 παρ. 1 του κανονισμού (ΕΚ) 1083/2006).

Η διαχειριστική αρχή ορίζει τουλάχιστον ένα πρόσωπο επαφής υπεύθυνο για την πληροφόρηση και την δημοσιότητα βάσει του άρθρου 10 του Καν. (ΕΚ) 1828/06 και ενημερώνει σχετικά την Επιτροπή.

4.5. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΕΣ ΡΟΕΣ

Η εθνική και κοινοτική συμμετοχή για όλες τις πράξεις που εντάσσονται στα ΕΠ του ΕΣΠΑ αποτελούν δημόσιες επενδύσεις και μπορούν να χρηματοδοτούνται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ). Οι πιστώσεις των Ταμείων εγγράφονται στο Τμήμα Εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού (Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων). Στο τμήμα δαπανών του ΠΔΕ εγγράφονται οι προβλέψεις μεταφοράς πιστώσεων προς τους φορείς χρηματοδότησης του ΠΔΕ. Οι πιστώσεις προς τους δικαιούχους αφορούν την προβλεπόμενη δημόσια δαπάνη (κοινοτική και εθνική). Τυχόν ιδιωτική συμμετοχή παρακολουθείται μέσω του ΟΠΣ.

Στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων τηρούνται τα απαιτούμενα στοιχεία προκειμένου να είναι δυνατή η πρόβλεψη απαιτήσεων χρηματοδότησης για την υλοποίηση των ΕΠ του ΕΣΠΑ.

Η διαδικασία για τη διενέργεια πληρωμών στους δικαιούχους είναι η ακόλουθη:

1. Εγγραφή της δημόσιας δαπάνης της πράξης (εθνική και κοινοτική συμμετοχή) στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων μετά την ένταξή της σε ΕΠ σε συλλογική απόφαση του φορέα χρηματοδότησης
2. Υποβολή αιτήματος διάθεσης χρηματοδότησης από το δικαιούχο ή ενδιάμεσο φορέα διαχείρισης στις περιπτώσεις κρατικών ενισχύσεων προς τον φορέα χρηματοδότησης
3. Υποβολή αιτήματος από τον φορέα χρηματοδότησης προς το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών για τη διάθεση χρηματοδότησης
4. Έκδοση απόφασης διάθεσης χρηματοδότησης από το Υπ.Οι.Ο. με βάση το αίτημα και το διαθέσιμο όριο πληρωμών, και κοινοποίησή της στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, στην Τράπεζα της Ελλάδος και στο φορέα χρηματοδότησης
5. Εντολή κατανομής των πιστώσεων στην πράξη από το φορέα χρηματοδότησης προς το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και την Τράπεζα της Ελλάδος η οποία κοινοποιείται στο δικαιούχο ή ενδιάμεσο φορέα διαχείρισης

Με την κατανομή χρηματοδότησης στην πράξη οι πιστώσεις είναι διαθέσιμες στο δικαιούχο, ο οποίος μπορεί να προχωρήσει σε χρεώσεις του λογαριασμού της

πράξης εκδίδοντας επιταγές προς τους αναδόχους. Οι πληρωμές προς τους αναδόχους βαρύνουν άμεσα το λογαριασμό της πράξης.

Στις περιπτώσεις κρατικών ενισχύσεων οι πιστώσεις είναι διαθέσιμες στον ενδιαμέσο φορέα διαχείρισης ο οποίος μπορεί να προχωρήσει σε χρεώσεις του λογαριασμού της πράξης εκδίδοντας επιταγές προς τους δικαιούχους. Οι πληρωμές προς τους δικαιούχους βαρύνουν άμεσα το λογαριασμό της πράξης.

Στην περίπτωση που οι δικαιούχοι ή οι ενδιάμεσοι φορείς διαχείρισης είναι Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου ή Ιδιωτικού Δικαίου μετά την ολοκλήρωση των βημάτων 1 έως 4 εκδίδεται εντολή μεταφοράς των πιστώσεων από το φορέα χρηματοδότησης στο λογαριασμό του Νομικού Προσώπου προκειμένου να διενεργηθούν πληρωμές. Η μεταφορά των ποσών γίνεται υπό μορφή άμεσης επιχορήγησης ή αύξησης μετοχικού κεφαλαίου (περιπτώσεις Ανωνύμων Εταιρειών του δημοσίου).

Μετά την μεταφορά στο λογαριασμό του Νομικού Προσώπου, ο δικαιούχος ή ενδιάμεσος φορέας διαχείρισης προβαίνει στις πληρωμές των αναδόχων ή δικαιούχων αντιστοίχως.

Κατά την πληρωμή στους αναδόχους ή δικαιούχους κανένα ποσό δεν αφαιρείται, ούτε παρακρατείται, ούτε εισπράττεται οποιαδήποτε ειδική επιβάρυνση ή άλλο τέλος ισοδύναμου αποτελέσματος, το οποίο θα είχε ως αποτέλεσμα τη μείωση των ποσών αυτών.

Οι δαπάνες στις οποίες υποβλήθηκαν οι δικαιούχοι καταχωρούνται στο ΟΠΣ μετά την επαλήθευσή τους από τη διαχειριστική αρχή και δικαιολογούνται από εξοφλημένα τιμολόγια ή λογιστικά έγγραφα ισοδύναμης αποδεικτικής αξίας .

Η αρχή πιστοποίησης συγκεντρώνει τις καταχωρηθείσες δαπάνες μέσω του ΟΠΣ προκειμένου να πιστοποιήσει τις δαπάνες και να συντάξει τη δήλωση δαπανών που προβλέπεται στο άρθρο 78.

Τυχόν τόκοι που παράγονται από πιστώσεις για χρηματοδότηση πράξεων στο πλαίσιο του ΕΠ, θεωρούνται εθνικοί πόροι και καλύπτουν εθνική δημόσια δαπάνη. Οι φορείς που διαχειρίζονται τα ανωτέρω ποσά έχουν υποχρέωση να δηλώνουν ετησίως τους δημιουργούμενους τόκους στη διαχειριστική αρχή του οικείου ΕΠ. Τα τραπεζικά ή πιστωτικά ιδρύματα, μέσω των οποίων κινούνται τα ανωτέρω ποσά υποχρεούνται στην παροχή στοιχείων κίνησης των σχετικών λογαριασμών στην αρχή πιστοποίησης, μετά από αίτημά της.

4.6. ΑΝΤΑΛΛΑΓΗ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ

Για τους σκοπούς των άρθρων 66 και 76 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006, η διαχειριστική αρχή του ΕΠ, θα ενημερώνει το σύστημα πληροφορικής το οποίο καθιερώνεται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή (SFC 2007), για την ανταλλαγή στοιχείων που αφορούν το ΕΠ, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στα άρθρα 39, 40, 41 και 42 του Καν. (ΕΚ) 1828/2006.

Η διαχειριστική αρχή του ΕΠ διασφαλίζει, επίσης, την ύπαρξη συστήματος καταχώρισης και αποθήκευσης, σε ηλεκτρονική μορφή, λογιστικών εγγραφών για κάθε πράξη στο πλαίσιο του ΕΠ καθώς και της συλλογής δεδομένων υλοποίησης που απαιτούνται για τη χρηματοοικονομική διαχείριση, την παρακολούθηση, τις επαληθεύσεις, τους λογιστικούς ελέγχους και την αξιολόγηση, σύμφωνα με το άρθρο 60 στοιχείο γ του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006. Για το σκοπό αυτό, στο πλαίσιο της περιγραφής των Συστημάτων Διαχείρισης και Ελέγχου, θα υποβληθεί στην Επιτροπή περιγραφή του εν λόγω συστήματος, συμπεριλαμβανομένου του οργανογράμματος ροής (κεντρικό ή κοινό σύστημα δικτύου ή αποκεντρωμένο σύστημα με συνδέσεις μεταξύ των συστημάτων), σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 71 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 και κατ' αντιστοιχία στο άρθρο 21 και στο παράρτημα XII παράγραφος 6 του Καν. (ΕΚ) 1828/2006.

Για τους ανωτέρω σκοπούς, θα προσαρμοστεί κατάλληλα το υφιστάμενο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (ΟΠΣ) του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, που έχει δημιουργηθεί για τις απαιτήσεις του ΚΠΣ 2000-2006.

Το ΟΠΣ θα καλύπτει, επίσης, τις απαιτήσεις συλλογής και καταχώρισης δεδομένων που αφορούν στις αρμοδιότητες των αρχών ελέγχου και πιστοποίησης του προγράμματος και θα υποστηρίζει τις εν λόγω Αρχές στις υποχρεώσεις ανταλλαγής ηλεκτρονικών δεδομένων με την Επιτροπή. Προς αυτή την κατεύθυνση θα καταβληθεί προσπάθεια να αναπτυχθεί σύστημα συμβατό με το ΟΠΣ για την εισαγωγή της χρήσης ηλεκτρονικών μέσων στις διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων.

Το ΟΠΣ βρίσκεται ήδη σε λειτουργία για την κάλυψη των απαιτήσεων του ΚΠΣ 2000-2006 και με την ολοκλήρωση των απαραίτητων προσαρμογών, οι οποίες βρίσκονται σε εξέλιξη, θα αποτελεί την έγκυρη βάση οικονομικών και στατιστικών δεδομένων, η οποία θα καλύπτει και τις ανάγκες ηλεκτρονικής ενημέρωσης της Επιτροπής.

Η διαχείριση και λειτουργία του ΟΠΣ καθώς και θέματα οργάνωσης, λειτουργίας και ανάπτυξής του προσδιορίζονται στο νόμο και στις ειδικές κανονιστικές αποφάσεις που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση αυτού.

Για την αντιμετώπιση τεχνικών και διαχειριστικών θεμάτων σχετικά με το ΟΠΣ, λειτουργεί πλήρης δικτυακή εφαρμογή Helpdesk.

4.7. ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΤΗΣ ΕΤΑΙΡΙΚΗΣ ΣΧΕΣΗΣ

Στο άρθρο 11 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006 διατυπώνεται η απαίτηση της επίτευξης των στόχων των Ταμείων στο πλαίσιο στενής συνεργασίας, *εταιρική σχέση*, τόσο μεταξύ της Επιτροπής και του κράτους μέλους, όσο και μεταξύ του κράτους μέλους και των ενδιαφερόμενων φορέων σε τοπικό, περιφερειακό και εθνικό επίπεδο (κάθετη και οριζόντια διάσταση της εταιρικής σχέσης). Η διασφάλιση της εταιρικής σχέσης σε όλα τα επίπεδα υλοποίησης του ΕΠ, αντανακλάται από τα μέτρα που έχουν ληφθεί όπως:

- (i) Η εφαρμογή διαδικασιών ευρείας διαβούλευσης σε όλα τα επίπεδα σχεδιασμού με στόχο τη διαμόρφωση πολύπλευρης προσέγγισης των εναλλακτικών επιλογών ανάπτυξης των περιφερειών της χώρας, μέσω γόνιμου και αποτελεσματικού διαλόγου με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς.
- (ii) Η εκπροσώπηση των οικονομικών και κοινωνικών εταίρων, των αντιπροσωπευτικών μη κυβερνητικών οργανώσεων, των εκπροσώπων των ΟΤΑ α και β' βαθμού στη σύνθεση της Επιτροπής Παρακολούθησης του ΕΠ, η οποία αποτελεί τον κύριο μηχανισμό για την διασφάλιση της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας του προγράμματος, όπου αντιπροσωπεύονται όλοι οι σχετικοί με τους στόχους και τις δράσεις του προγράμματος φορείς.

Η επιλογή των σχετικών εταίρων σε κάθε επίπεδο υλοποίησης του ΕΠ λαμβάνει υπόψη το βαθμό της συνεισφοράς των Ταμείων στην περιοχή που αντιπροσωπεύουν οι εταίροι, την εμπειρία και ικανότητα των εταίρων στους τομείς που εστιάζει το ΕΠ και την ανάγκη προώθησης της ισότητας μεταξύ γυναικών και ανδρών καθώς της βιώσιμης ανάπτυξης.

Η μέριμνα για την αποτελεσματική λειτουργία της αρχής της εταιρικής σχέσης, ώστε να προσφέρει την αναμενόμενη προστιθέμενη αξία, αποτελεί ευθύνη του κράτους μέλους και υλοποιείται μέσω της ακριβούς και επαρκούς διάκρισης των ρόλων και αρμοδιοτήτων των διαφόρων εταίρων στο κατάλληλο κάθε φορά επίπεδο.

4.8. ΠΡΟΑΓΩΓΗ ΤΗΣ ΙΣΟΤΗΤΑΣ ΤΩΝ ΔΥΟ ΦΥΛΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΤΗΣ ΜΗ ΔΙΑΚΡΙΣΗΣ

Σύμφωνα με το άρθρο 11 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006 τα Κ-Μ και η Επιτροπή διασφαλίζουν την προαγωγή της ισότητας μεταξύ ανδρών και γυναικών και την ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου κατά τη διάρκεια των διαφόρων σταδίων υλοποίησης των δράσεων των Ταμείων. Επίσης λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα προκειμένου να αποτρέψουν κάθε διάκριση εξαιτίας του φύλου, της φυλής ή της εθνικής καταγωγής της θρησκείας ή των πεποιθήσεων, της ύπαρξης αναπηρίας, της ηλικίας ή του γενετήσιου προσανατολισμού κατά τα διάφορα στάδια υλοποίησης των δράσεων των Ταμείων και ειδικότερα της πρόσβασης σε αυτά. Ειδικότερα, η δυνατότητα πρόσβασης για τα άτομα με αναπηρίες αποτελεί ένα από τα κριτήρια που πρέπει να τηρούνται κατά τον καθορισμό πράξεων που συγχρηματοδοτούνται από τα Ταμεία και που πρέπει να λαμβάνονται υπόψη κατά τις διάφορες φάσεις υλοποίησης. Τα μέτρα που προβλέπονται για την προαγωγή της ισότητας των δύο φύλων και την αποτροπή διακρίσεων στα διάφορα στάδια υλοποίησης του ΕΠ περιλαμβάνουν:

- (i) Την ισόρροπη κατά το δυνατόν συμμετοχή ανδρών και γυναικών στην επιτροπή παρακολούθησης του ΕΠ και την εκπροσώπηση σε αυτή κρατικών αρχών που είναι αρμόδιες για θέματα ισότητας καθώς και κοινωνικών οργανώσεων ειδικών πληθυσμιακών ομάδων (Εθνική Συνομοσπονδία Ατόμων με Αναπηρία, Δίκτυο ROM κ.λ.π.)
- (ii) Τη λήψη κατάλληλων μέτρων για τη δημοσιοποίηση του προγράμματος και των ειδικότερων δράσεων που περιλαμβάνονται σε αυτό, ώστε να διασφαλίζεται η κατά το δυνατό ευρύτερη δυνατότητα πρόσβασης στην κοινοτική συγχρηματοδότηση. Στα μέτρα αυτά συμπεριλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, η αποστολή των προκηρύξεων σε όλα τα μέλη της επιτροπής παρακολούθησης του ΕΠ αλλά και σε όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς, οι οποίοι μπορούν να εξασφαλίσουν ευρεία διάδοση τόσο των ευκαιριών χρηματοδότησης όσο και των ειδικών όρων και προϋποθέσεων για τη λήψη της.
- (iii) Την παρακολούθηση και τη σχετική ενημέρωση της επιτροπής παρακολούθησης του ΕΠ και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, μέσω της ετήσιας έκθεσης, όσον αφορά τα μέτρα που έχουν ληφθεί σε σχέση με την παροχή ίσων ευκαιριών στο πλαίσιο του ΕΠ, την αποτελεσματικότητα τους και τις

διορθωτικές παρεμβάσεις που απαιτούνται ώστε να διασφαλίζεται η αρχή της μη διάκρισης.

- (iv) Τη χρήση εξειδικευμένων κριτηρίων προσβασιμότητας ατόμων με αναπηρίες κατά την διαδικασία επιλογής πράξεων για συγχρηματοδότηση.

4.9. ΡΗΤΡΑ ΕΥΕΛΙΞΙΑΣ

Σύμφωνα με το άρθρο 34 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006, τα ΕΠ λαμβάνουν χρηματοδότηση μόνο από ένα Ταμείο, με εξαίρεση ΕΠ που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ και το Ταμείο Συνοχής. Ωστόσο μπορούν, με την επιφύλαξη των παρεκκλίσεων που προβλέπονται στους ειδικούς κανονισμούς των Ταμείων, να χρηματοδοτούν, κατά συμπληρωματικό τρόπο και εντός του ορίου του 10% της κοινοτικής χρηματοδότησης του κάθε άξονα προτεραιότητας (ρήτρα ευελιξίας), δράσεις που εμπίπτουν στο πεδίο συνδρομής του άλλου Ταμείου, εφόσον οι δράσεις αυτές απαιτούνται για την ικανοποιητική υλοποίηση της πράξης και συνδέονται άμεσα με αυτή.

Για την υλοποίηση των ΕΠ προβλέπεται η αξιοποίηση κατά τη διάρκεια της προγραμματικής περιόδου της ρήτρας ευελιξίας. Η χρηματοδότηση κατά συμπληρωματικό τρόπο του ΕΤΠΑ και του ΕΚΤ μπορεί να φτάσει μέχρι και 10% της κοινοτικής χρηματοδότησης ανά άξονα προτεραιότητας κατά μέγιστο (ή μέχρι 15% για τον άξονα προτεραιότητας Κοινωνική Ενσωμάτωση του ΕΚΤ για όλες τις Περιφέρειες και τον άξονα προτεραιότητας Αειφόρος Αστική Ανάπτυξη του ΕΤΠΑ που αφορά στις Περιφέρειες σταδιακής εισόδου).

Στο πλαίσιο αυτό έχουν ήδη περιγραφεί στα ΕΠ οι κατηγορίες παρεμβάσεων τις οποίες οι αρμόδιες αρχές θα υλοποιήσουν μέσω της χρήσης της ανωτέρω ρήτρας. Ενδεικτικά αναφέρονται:

- Δράσεις για τον εμπλουτισμό, την αναβάθμιση των δεξιοτήτων και την αύξηση της κινητικότητας του ανθρώπινου δυναμικού που εμπίπτουν στην στρατηγική του υπουργείου Ανάπτυξης και περιλαμβάνονται στο ΕΠ «Επιχειρηματικότητα-Ανταγωνιστικότητα» για τις 8 περιφέρειες αμιγούς Στόχου Σύγκλισης και στα ΠΕΠ για τις 5 περιφέρειες μεταβατικής στήριξης (π.χ. θεματικά δίκτυα Ε&Α, δημιουργία περιφερειακών πόλων καινοτομίας, δράσεις ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας, βελτίωση της εποπτείας της αγοράς και στήριξη του καταναλωτή, ενίσχυση των δομών στήριξης της επιχειρηματικότητας και της καινοτομίας).
- Παροχή κοινωνικών υπηρεσιών σε τοπικό επίπεδο μέσω των ΠΕΠ (προγράμματα τύπου «Βοήθεια στο σπίτι»), που εντάσσονται στη στρατηγική των αξόνων προτεραιότητας «Αειφόρος Ανάπτυξη και Ποιότητα Ζωής» για την ενίσχυση της ποιότητας ζωής των κατοίκων των περιφερειών και την ενδυνάμωση της κοινωνικής συνοχής.

- Παρεμβάσεις που περιλαμβάνονται σε όλους τους άξονες προτεραιότητας του ΕΠ «Εκπαίδευση και δια βίου μάθηση» για την προμήθεια εξοπλισμού με στόχο τη χρήση νέων τεχνολογιών στην εκπαιδευτική διαδικασία (π.χ. εξοπλισμός εργαστηρίων φυσικών επιστημών ιδιαίτερα για ΑμεΑ, εξοπλισμός εργαστηρίων για επαγγελματικά λύκεια και σχολές, εξοπλισμός για τις δομές εκπαίδευσης ενηλίκων, εξοπλισμός για την τριτοβάθμια εκπαίδευση).
- Παρεμβάσεις που περιλαμβάνονται στους άξονες προτεραιότητας 1 και 2 του ΕΠ «Ψηφιακή Σύγκλιση» (π.χ. εκπαίδευση στη χρήση πληροφοριακών συστημάτων όπως TAXIS).
- Παρεμβάσεις που περιλαμβάνονται στους άξονες προτεραιότητας 1, 2 και 3 του ΕΠ «Διοικητική Μεταρρύθμιση» για την προμήθεια ηλεκτρονικού εξοπλισμού, δικτύωσης, διαμόρφωσης χώρων, προμήθειας έτοιμου λογισμικού κλπ.

Επισημαίνεται ότι όμοιες ή ομοειδείς κατηγορίες παρεμβάσεων θα υλοποιούνται κάτω από ένα και το αυτό θεσμικό πλαίσιο, ανεξάρτητα από την πηγή χρηματοδότησής τους (επιχειρησιακό πρόγραμμα ή Διαρθρωτικό Ταμείο).

Κατά τη διαδικασία αναθεώρησης των ΕΠ θα εξετάζεται από τα αρμόδια όργανα το ενδεχόμενο και η αναγκαιότητα αξιοποίησης της ρήτρας ευελιξίας και σε πρόσθετες κατηγορίες παρεμβάσεων (όπως π.χ. ολοκληρωμένες παρεμβάσεις σε τοπικό ή κλαδικό επίπεδο, ολοκληρωμένες παρεμβάσεις με στόχευση σε συγκεκριμένες πληθυσμιακές ομάδες, ολοκληρωμένες παρεμβάσεις αστικής ανάπτυξης).

Η χρησιμοποίηση της ρήτρας ευελιξίας παρακολουθείται από τη διαχειριστική αρχή μέσω του ΟΠΣ στο επίπεδο του άξονα προτεραιότητας, ώστε να διασφαλίζεται ότι το ποσοστό συμπληρωματικής χρηματοδότησης από το αντίστοιχο Ταμείο δεν υπερβαίνει το καθορισμένο ποσοστό-κατώφλι του 10% (ή 15%).

Η διαχειριστική αρχή ενημερώνει την Επιτροπή, στο πλαίσιο της ετήσιας έκθεσης, σχετικά με τη χρησιμοποίηση της ρήτρας ευελιξίας παρέχοντας πληροφορίες σε επίπεδο άξονα προτεραιότητας που να επιτρέπουν την επαλήθευση των προϋποθέσεων χρησιμοποίησης της ρήτρας ευελιξίας καθώς και της μη υπέρβασης του ανώτατου επιτρεπτού ορίου συνδρομής του αντίστοιχου Ταμείου.

4.10. ΕΙΔΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ⁷

Η αρχή της εταιρικής σχέσης εφαρμόσθηκε πλήρως από το Υπουργείο Απασχόλησης & Κοινωνικής Προστασίας στις διαδικασίες κατάρτισης του τομεακού ΕΠ «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού», με την κινητοποίηση του συνόλου των τομέων πολιτικής και των κοινωνικών εταίρων του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς και βασιζόμενη στην αρχή της διαφάνειας. Η συμμετοχή των εταίρων στη διαδικασία προέκυψε με βάση την αντιπροσωπευτική εκπροσώπηση και των κοινωνικών ομάδων σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο, την πλήρη κάλυψη του εύρους των πολιτικών και ειδικών οριζόντιων θεμάτων που αναπτύσσονται στο ΕΠ.

Ήδη σήμερα οι κοινωνικοί εταίροι συμμετέχουν με αποφασιστικό ρόλο:

- στην Επιτελική Επιτροπή του Εθνικού Συστήματος Σύνδεσης της Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης με την Απασχόληση (ΕΣΣΕΕΚΑ),
- στις διαδικασίες εκπόνησης και ανάπτυξης των επαγγελματικών περιγραμμάτων,
- στο Εθνικό Συμβούλιο Κοινωνικής Πολιτικής (ΕΣΥΚΠ).

Στο πλαίσιο της προγραμματικής περιόδου 2007-2013, το Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας προτίθεται να προχωρήσει σε διάλογο με τους κοινωνικούς εταίρους για την εκπόνηση ολοκληρωμένου επιχειρησιακού σχεδιασμού με στόχο την ενίσχυση του ρόλου τους, προκειμένου να αποκτήσει η εμπλοκή τους μόνιμο και βιώσιμο χαρακτήρα.

Το Υπουργείο Απασχόλησης, μέσω «προγραμματικής συμφωνίας», προτίθεται να διαθέσει έως το 2% των πόρων του ΕΠ «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού», για συγκεκριμένες ενέργειες στήριξης παρεμβάσεων και ευαισθητοποίησης των ωφελουμένων, για την υλοποίηση κοινών δράσεων, καθώς και την ενδυνάμωση των επιχειρησιακών δυνατοτήτων των κοινωνικών εταίρων, ειδικότερα όσον αφορά την προσαρμοστικότητα των εργαζομένων και των επιχειρήσεων.

⁷ Η συγκεκριμένη ενότητα αφορά μόνο στο Στόχο Σύγκλιση στο πλαίσιο του ΕΠ «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού».

4.11. ΜΕΣΑ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ

Στο πλαίσιο του ΕΠ δύναται να χρηματοδοτηθούν πράξεις που αφορούν στην ίδρυση, οργάνωση και λειτουργία ταμείων ή ταμείων χαρτοφυλακίου όπως ορίζονται στο άρθρο 44 του Κανονισμού. Τα ταμεία ιδρύονται με Προεδρικό Διάταγμα, το οποίο εκδίδεται μετά από πρόταση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και του εκάστοτε αρμόδιου Υπουργού.

Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του εκάστοτε αρμόδιου Υπουργού προσδιορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για τη συνεισφορά από ΕΠ σε ταμεία της προηγούμενης παραγράφου.

4.12. ΕΡΓΑ ΓΕΦΥΡΕΣ

Ως έργα-γέφυρες χαρακτηρίζονται έργα των οποίων μέρος του φυσικού αντικειμένου συγχρηματοδοτείται από ΕΠ της περιόδου 2000-2006 και μέρος από ΕΠ της προγραμματικής περιόδου 2007-2013.

Τα έργα αυτά μπορούν να χρηματοδοτηθούν από ΕΠ της περιόδου 2007-2013 εφόσον πληρούν τις παρακάτω προϋποθέσεις:

- η αρμόδια αρχή κατανέμει τις πράξεις σε δύο χωριστά, σαφώς διακριτά στάδια ή τμήματα για κάθε ΕΠ της αντίστοιχης περιόδου με αντίστοιχο διακριτό οικονομικό και φυσικό αντικείμενο,
- πληρούνται οι όροι επιλεξιμότητας του ΕΠ της περιόδου 2007-2013 από το οποίο πρόκειται να συγχρηματοδοτηθεί ως έργο-γέφυρα,
- πληρούνται οι όροι επιλεξιμότητας του ΕΠ της περιόδου 2000-2006, υπό το οποίο είχε αρχικά συγχρηματοδοτηθεί. Στην περίπτωση που, βάσει εκθέσεων ελέγχου ή άλλων μέσων, προκύπτει ότι η δαπάνη ενός έργου δεν είναι επιλέξιμη για συγχρηματοδότηση κατά την περίοδο 2000-2006, η δαπάνη αυτή δεν μπορεί να γίνει αποδεκτή για συγχρηματοδότηση ούτε κατά την περίοδο 2007-2013,
- αιτιολογείται επαρκώς η μη ολοκλήρωση του έργου κατά την περίοδο 2000-2006,
- για το τμήμα του έργου που θα ενταχθεί στο ΕΣΠΑ θα ισχύσουν τα ποσοστά συγχρηματοδότησης του σχετικού ΕΠ του ΕΣΠΑ 2007 – 2013 ανά περίπτωση,
- στις περιπτώσεις μεγάλων έργων γεφυρών, για τα οποία το συνολικό κόστος επένδυσης και από τις δύο προγραμματικές περιόδους είναι άνω των είκοσι πέντε εκατ. (25.000.000) ευρώ στην περίπτωση του περιβάλλοντος και άνω των πενήντα εκατ. (50.000.000) ευρώ σε άλλους τομείς, σύμφωνα με το άρθρο 39 του Καν. (ΕΚ) 1083/06, στις πληροφορίες που υποβάλλονται στην Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 40 του ίδιου Κανονισμού, συμπεριλαμβάνονται τα στοιχεία διακρίτοτητας φυσικού και οικονομικού αντικειμένου μεταξύ των δύο προγραμματικών περιόδων.

Σε κάθε ΕΠ του ΕΣΠΑ προσδιορίζονται τα μεγάλα έργα γέφυρες (κατά την έννοια του άρθρου 39 του Καν. (ΕΚ) 1083/2006) που πρόκειται να χρηματοδοτηθούν από αυτό.

Στις τελικές εκθέσεις εκτέλεσης των ΕΠ της περιόδου 2000-2006 θα δοθούν αναλυτικά στοιχεία σε ότι αφορά στα έργα-γέφυρες που δεν αποτελούν μεγάλα έργα κατά την έννοια του Καν. (ΕΚ) 1083/2006. Έργα που κατά τη λήξη της

προγραμματικής περιόδου 2000-2006 προσδιοριστούν ως ημιτελή ή μη-λειτουργικά και τα οποία σύμφωνα με τους στόχους και τις προτεραιότητες των ΕΠ 2007-2013 δεν είναι επιλέξιμα, το κράτος μέλος υποχρεούται να τα ολοκληρώσει και να τα καταστήσει λειτουργικά με εθνικούς πόρους.

Η χρηματοδότηση των έργων γεφυρών δεν αναιρεί τις υποχρεώσεις της χώρας για την περίοδο 2007-2013, ως προς την τήρηση των περιφερειακών κατανομών και των στόχων της Λισσαβόνας.

4.13. ΛΟΙΠΑ ΘΕΜΑΤΑ

4.13.1. Κανόνες σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις, τις κρατικές ενισχύσεις, τις ίσες ευκαιρίες και το περιβάλλον

Οι οδηγίες και οι κατευθύνσεις σχετικά με τους ισχύοντες κανόνες στους ανωτέρω τομείς θα προσδιοριστούν κατά την περιγραφή του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου των ΕΠ σύμφωνα με τις απαιτήσεις του άρθρου 21 του Καν.1828/2006 της Επιτροπής. Στο πλαίσιο αυτό θα εκδοθούν και οδηγίες για την τήρηση των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις συμπεριλαμβανομένων οδηγιών για τη σώρευση των ενισχύσεων και της αποφυγής διπλής χρηματοδότησης.

Η διαχειριστική αρχή διασφαλίζει την τήρηση του κοινοτικού θεσμικού πλαισίου σε ότι αφορά τον ανταγωνισμό και τις δημόσιες συμβάσεις, τις κρατικές ενισχύσεις, το περιβάλλον, τις μεταφορές και την ενέργεια, την διασφάλιση της υγείας του πληθυσμού και την κοινωνική φροντίδα, τις ίσες ευκαιρίες. Η διαχειριστική αρχή διασφαλίζει ότι εφαρμόζονται οι κανόνες κρατικών ενισχύσεων που ισχύουν κατά την έγκριση της απόφασης χορήγησης της ενίσχυσης.

Προκειμένου να ελαχιστοποιηθούν οι πιθανότητες παρατυπιών στη διαδικασία ανάθεσης και υλοποίησης των δημοσίων συμβάσεων, οι ελληνικές αρχές θα προχωρήσουν στην κωδικοποίηση και απλοποίηση του νομικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις έργων.

4.13.2. Διαχειριστική Επάρκεια Δικαιούχων ΕΠ

Στην προγραμματική περίοδο 2007-2013 ενισχύεται η διοικητική αποτελεσματικότητα των φορέων υλοποίησης (δικαιούχων) συγχρηματοδοτούμενων έργων, με τη θέσπιση κανόνων επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειάς τους, πριν από την ανάληψη της ευθύνης εκτέλεσης έργων. Προβλέπεται ειδική διαδικασία με την οποία καθορίζονται οι απαιτήσεις ή το πρότυπο διαχείρισης έργων, οι διαδικασίες και οι αρμόδιοι φορείς για την επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων, λαμβάνοντας μέριμνα του μεγέθους και των ιδιοτεροτήτων των έργων που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ, καθώς και των δικαιούχων που θα τα υλοποιήσουν.

Μέχρι την έναρξη εφαρμογής της ανωτέρω διαδικασίας, η οποία προβλέπεται να γίνει την 1.1.2009, και για ειδικές κατηγορίες πράξεων και ιδίως για τα συνεχιζόμενα από το ΚΠΣ 2000-2006 έργα, η διαχειριστική επάρκεια των δικαιούχων επιβεβαιώνεται

σύμφωνα με οδηγίες της εθνικής αρχής συντονισμού και με τα όσα προβλέπονται στην επιστολή με αρ. πρωτ. ΕΥΣΣΑΑΠ1469/04.05.2007 του Υπουργού Οικονομίας & Οικονομικών.

Σε περίπτωση δικαιούχων για τους οποίους δεν επιβεβαιώνεται η διαχειριστική τους επάρκεια, η αρμοδιότητα υλοποίησης δύναται να μεταβιβαστεί με προγραμματική συμφωνία των δύο μερών στην αρχή στην οποία υπάγονται ή από την οποία εποπτεύονται ή σε συναφή δημόσια υπηρεσία ή ανώνυμη εταιρεία του ευρύτερου δημόσιου τομέα, η οποία ικανοποιεί τα κριτήρια διαχειριστικής επάρκειας δικαιούχων. Στην περίπτωση που στον φορέα που αναλαμβάνει υλοποίηση έργου σύμφωνα με τα προηγούμενα, προκαλούνται πρόσθετες δαπάνες για τις υπηρεσίες διοίκησης που παρέχει, αυτές περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό του έργου και καλύπτονται απολογιστικά είτε από το ίδιο το έργο είτε από την τεχνική βοήθεια του ΕΠ στο οποίο εντάσσεται. Μετά την παραλαβή προς χρήση, το έργο παραδίδεται στον δικαιούχο μαζί με πλήρη τεχνική και οικονομική τεκμηρίωση.

5. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ**Πίνακας 1: Ε.Π. «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» - Ετήσια κατανομή κοινοτικής συνδρομής**

		ΕΤΠΑ	Ταμείο Συνοχής	ΣΥΝΟΛΟ
		1	2	3
2.007	περιφέρειες χωρίς μεταβατική στήριξη	25.826.295		25.826.295
	περιφέρειες με μεταβατική στήριξη			
	σύνολο	25.826.295		25.826.295
2.008	περιφέρειες χωρίς μεταβατική στήριξη	26.342.821		26.342.821
	περιφέρειες με μεταβατική στήριξη			
	σύνολο	26.342.821		26.342.821
2.009	περιφέρειες χωρίς μεταβατική στήριξη	26.869.677		26.869.677
	περιφέρειες με μεταβατική στήριξη			
	σύνολο	26.869.677		26.869.677
2.010	περιφέρειες χωρίς μεταβατική στήριξη	27.407.075		27.407.075
	περιφέρειες με μεταβατική στήριξη			
	σύνολο	27.407.075		27.407.075
2.011	περιφέρειες χωρίς μεταβατική στήριξη	27.955.212		27.955.212
	περιφέρειες με μεταβατική στήριξη			
	σύνολο	27.955.212		27.955.212
2.012	περιφέρειες χωρίς μεταβατική στήριξη	28.514.317		28.514.317
	περιφέρειες με μεταβατική στήριξη			
	σύνολο	28.514.317		28.514.317
2.013	περιφέρειες χωρίς μεταβατική στήριξη	29.084.603		29.084.603
	περιφέρειες με μεταβατική στήριξη			
	σύνολο	29.084.603		29.084.603
Γενικό σύνολο 2007-2013	περιφέρειες χωρίς μεταβατική στήριξη	192.000.000		192.000.000
	περιφέρειες με μεταβατική στήριξη			
	ΣΥΝΟΛΟ	192.000.000		192.000.000

Πίνακας 2: Χρηματοδοτικό σχήμα ΕΠ ανά Άξονα Προτεραιότητας⁸

Ως βάση υπολογισμού της κοινοτικής συνδρομής χρησιμοποιείται η επιλέξιμη δημόσια δαπάνη (στήλη 8)

ΚΩΔ. ΑΞΟΝΑ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΚΟΙΝΟΤΙΚΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ				ΕΘΝΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΟΥ ΠΟΣΟΣΤΟΥ ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ		ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ (Βάση υπολ. Κοιν. Συμμ)	ΠΟΣΟΣΤΟ ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗ ΣΗΣ	ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΑ	
		ΕΤΠΑ	ΕΚΤ	ΤΣ	ΣΥΝΟΛΟ		ΕΘΝΙΚΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	ΕΘΝΙΚΗ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ			ΣΥΝΕΙΣΦΟΡΑ ΕΤΕ	ΆΛΛΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ
		1	2	3	4 = 1+2+3	5 = 6+7	6	7*	8 = 4+5	9 = 4/8	10	11
1	Υποστήριξη επιτελικών δομών, λειτουργιών και δικαιούχων φορέων	192.000.000			192.000.000	33.882.353	33.882.353		225.882.353	85,00%		
	ΣΥΝΟΛΟ	192.000.000			192.000.000	33.882.353	33.882.353		225.882.353	85,00%		

* Η στήλη αυτή δεν συμπληρώνεται γιατί η βάση υπολογισμού της Κοινοτικής συνδρομής είναι οι επιλέξιμες δημόσιες δαπάνες. Η ιδιωτική συμμετοχή αναφέρεται στη στήλη 11β.

11α: Άλλοι εθνικοί πόροι, προβλεπόμενα έσοδα, μη επιλέξιμες δαπάνες κ.ά.

11β: Συμπληρώνονται τα ποσά της ιδιωτικής συμμετοχής

⁸ Στο χρηματοδοτικό σχήμα του ΕΠ το ΕΤΠΑ θα συμμετέχει με ποσοστό συγχρηματοδότησης 85% στο τμήμα των δαπανών των δράσεων «οριζόντιου» χαρακτήρα που αντιστοιχούν στις οκτώ περιφέρειες του αμιγούς στόχου «Σύγκλιση» ενώ το τμήμα των δαπανών που αντιστοιχούν στις πέντε μεταβατικές περιφέρειες του στόχου «Σύγκλιση» και του στόχου «Περιφερειακή Ανταγωνιστικότητα και Απασχόληση», θα χρηματοδοτηθεί αποκλειστικά από εθνικούς πόρους. Για τη μεθοδολογία διαχωρισμού των δαπανών μεταξύ των οκτώ διοικητικών περιφερειών αμιγούς στόχου «Σύγκλιση» και των πέντε μεταβατικών διοικητικών περιφερειών του στόχου «Σύγκλιση» και του στόχου «Περιφερειακή Ανταγωνιστικότητα και Απασχόληση», βλέπε στο Παράρτημα Ι.

Πίνακας 3: Ενδεικτική ανάλυση της κοινοτικής συνδρομής στο ΕΠ ανά κατηγορία

Διάσταση 1		
Θέμα προτεραιότητας		
Κωδικός	Περιγραφή	Ποσό (€)
85	Προετοιμασία, εφαρμογή, παρακολούθηση, επιθεώρηση	158.250.000
86	Αξιολόγηση και μελέτες, ενημέρωση και επικοινωνία	33.750.000
Σύνολο		192.000.000

Διάσταση 2		
Μορφή χρηματοδότησης		
Κωδικός	Περιγραφή	Ποσό (€)
0 1	Μη επιστρεπτέα ενίσχυση	192.000.000
Σύνολο		192.000.000

Διάσταση 3		
Εδαφικός τύπος		
Κωδικός	Περιγραφή	Ποσό (€)
0 0	Άνευ αντικειμένου	192.000.000
Σύνολο		192.000.000

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Στο πλαίσιο του ΕΠ «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» το ΕΤΠΑ θα συμμετέχει με ποσοστό συγχρηματοδότησης 85% στο τμήμα των δαπανών των δράσεων «οριζόντιου» χαρακτήρα που αντιστοιχούν στις οκτώ περιφέρειες του αμιγούς στόχου «Σύγκλιση» ενώ το τμήμα των δαπανών που αντιστοιχούν στις πέντε μεταβατικές περιφέρειες του στόχου «Σύγκλιση» και του στόχου «Περιφερειακή Ανταγωνιστικότητα και Απασχόληση», θα χρηματοδοτηθεί αποκλειστικά από εθνικούς πόρους.

Τα ποσοστά των πόρων που αντιστοιχούν στα προαναφερθέντα σύνολα περιφερειών προσδιορίζονται σύμφωνα με την ακόλουθη μεθοδολογία.

Ο υπολογισμός των ποσοστών βασίζεται στην αρχή ότι οι «οριζόντιου» χαρακτήρα δράσεις του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013» σχεδιάστηκαν με σκοπό την ενίσχυση των επιτελικών φορέων και των υποστηρικτικών δομών του συστήματος διοίκησης και συντονισμού του συνόλου των ΕΠ που δέχονται συγχρηματοδότηση από το ΕΤΠΑ, και καλύπτουν το σύνολο της ελληνικής επικράτειας, έχοντας άμεσες επιπτώσεις με φυσικά και άυλα αποτελέσματα σε όλες τις περιφέρειες της χώρας.

Κατά συνέπεια, οι εν λόγω δράσεις συμβάλουν εξίσου στη βελτίωση διοίκησης και συντονισμού όλων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων που δέχονται συγχρηματοδότηση από το ΕΤΠΑ και έχουν ίσης βαρύτητας άμεσες επιπτώσεις με φυσικά και άυλα αποτελέσματα στις περιφέρειες του κάθε προγράμματος, ανεξάρτητα από το στόχο στον οποίο ανήκουν.

Βασιζόμενος στην προηγούμενη ανάλυση, ο πίνακας που ακολουθεί παρέχει τις θετικές επιπτώσεις μιας οριζόντιας δράσης στο σύνολο των περιφερειών αμιγούς στόχου σύγκλισης θεωρώντας ότι:

- α) Οι ωφέλειες μιας οριζόντιας δράσης είναι ίσης βαρύτητας για όλα τα ΕΠ που δέχονται συγχρηματοδότηση από το ΕΤΠΑ.
- β) Λαμβάνοντας υπόψη τον αριθμό των περιφερειών αμιγούς στόχου σύγκλισης του κάθε ΕΠ.

A/A	Επιχειρησιακά Προγράμματα	Συμμετοχή ΕΠ	Βαρύτητα περιφερειών στόχου αμιγούς σύγκλισης σε κάθε ΕΠ	Κλείδα (%)	Μεταβατικές περιφέρειες Phasing Out/In
1	Περιβάλλον - Αειφόρος Ανάπτυξη	1/9 = 11.11%	100%	11.11	
2	Ενίσχυση της Προσπελασιμότητας	1/9 = 11.11%	100%	11.11	
3	Ανταγωνιστικότητα & Επιχειρηματικότητα	1/9 = 11.11%	100%	11.11	
4	Ψηφιακή Σύγκλιση	1/9 = 11.11%	100%	11.11	
5	Μακεδονίας - Θράκης	1/9 = 11.11%	1/3 = 33.33%	3.70	Κεντρική Μακεδονία Δυτική Μακεδονία
6	Δυτικής Ελλάδας – Πελοποννήσου - Ιονίων Νήσων	1/9 = 11.11%	100%	11.11	
7	Κρήτης και Νήσων Αιγαίου	1/9 = 11.11%	2/3 = 66.7%	7.41	Νότιο Αιγαίο
8	Θεσσαλίας –Στερεάς Ελλάδας - Ηπείρου	1/9 = 11.11%	2/3 = 66.7%	7.41	Στερεά Ελλάδα
9	Αττικής	1/9 = 11.11%	0		Αττική
	Στόχος αμιγούς σύγκλισης			74.07	

